



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

16.01.2019 № 01-20/01

на № _____ от _____

Г Г Г Г

Временно исполняющему
обязанности Главы
городского округа
Фрязино

К.В. Бочарову

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 25.12.2017 № 61 (с изм.), в период с 19 ноября по 14 декабря 2018 года проведена проверка эффективности расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа Фрязино за 2017-2018 годы.

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. В соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 21.10.2011 № 1235/43 (ред. от 29.08.2017) «О Методике расчета норматива расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных органов муниципальных образований Московской области, направленной на организацию предоставления муниципальных услуг в соответствии с вопросами местного значения, применяемого при расчетах межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области» (далее - постановление Правительства МО № 1235/43) расчетная численность работников органов местного самоуправления г. Фрязино (далее - ОМСУ) должна составлять в 2017 и 2018 годах 129 шт. единиц.

2. В соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» (далее - постановление Правительства МО № 947/48) предельная численность депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной

основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления, муниципальных органов городского округа Фрязино (далее - предельная численность) должна составлять в 2017 и 2018 годах 72 шт. единицы.

3. Согласно рекомендациям Правительства Московской области (письмо заместителя Председателя Правительства Московской области Хаймурзиной Э.А. от 17.06.2015 № 9133/02) установлен образец типовой структуры ОМСУ, согласно которой, для муниципальных образований с населением от 50 тыс. до 150 тыс. человек Руководителю администрации рекомендовано иметь 4 заместителей, курирующих работу 8 управлений.

4. В 2017 году в г. Фрязино действовала структура администрации города, утвержденная решениями Совета депутатов от 24.03.2016 № 70 (с изм. от 26.05.2016 № 86, от 15.09.2016 № 109, от 22.12.2016 № 140), от 17.08.2017 № 189 (с изм. от 02.11.2017). Согласно данной структуре, Глава города имел 7 - 8 заместителей, курирующих 12 управлений (7 из которых имели отдельную должность начальника управления, 5 управлений возглавляли заместители Главы).

В 2018 году действовала структура администрации города, утвержденная решением Совета депутатов от 17.08.2017 № 189 (с изм. от 02.11.2017 № 216, от 26.04.2018 № 261, от 20.09.2018 № 291), от 13.12.2018 № 132. Согласно данной структуре, на момент проверки Глава городского округа Фрязино имел 6 заместителей, курирующих 9 управлений (6 из которых имели отдельную должность начальника управления, 3 управления возглавляли заместители Главы) и 1 советника.

Таким образом, структура администрации города Фрязино в 2017 и 2018 годах по количеству заместителей Главы города в 1,5 — 2 раза превышала рекомендованную Правительством Московской области численность заместителей, а количество управлений превышало рекомендованное количество в 2017 году — на 4 управления, в 2018 году — на 1 управление.

Такая структура администрации города, по мнению Контрольно-счетной палаты, является неэффективной, излишне затратной и не отвечает задачам Правительства Московской области по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Московской области.

5. Утвержденная штатная численность работников ОМСУ г. Фрязино на 01.01.2017 года составляла 154 шт. единицы, в том числе 18 шт. единиц по переданным государственным полномочиям (т. е. 136 шт. единиц - без учета штатной численности работников по переданным государственным полномочиям), что на 7 шт. единиц превышало расчетную численность в 129 шт. единиц, предусмотренную постановлением Правительства МО № 1235/43.

Фактическая численность работников ОМСУ г. Фрязино на 01.01.2017 года составляла 142 человека, в том числе 15 человек по переданным государственным полномочиям (т. е. 127 человек - без учета численности работников по переданным государственным полномочиям), что находилось в пределах расчетной численности, предусмотренной постановлением Правительства МО № 1235/43.

Утвержденная штатная численность муниципальных должностей и муниципальных служащих ОМСУ г. Фрязино в проверяемом периоде составляла 81 шт. единицу, в том числе 5 шт. единиц по переданным государственным полномочиям (т. е. 76 шт. единиц - без учета штатной численности должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям), и превышала на 4 шт. единицы предельную численность в 72 шт. единицы, определенную, исходя из требований, установленных постановлением Правительства МО № 947/48.

Фактическая численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ г. Фрязино, на 01.01.2017 года составляла 78 человек, в том числе 5 человек по переданным государственным полномочиям (т. е. 73 человека - без учета численности работников по переданным государственным полномочиям), что на 1 человека превышала предельную численность, предусмотренную постановлением Правительства МО № 947/48.

6. Утвержденная штатная численность работников ОМСУ г. Фрязино на 01.01.2018 года составляла 148 шт. единиц, в том числе 19 шт. единиц по переданным государственным полномочиям (т. е. 129 шт. единиц - без учета штатной численности работников по переданным государственным полномочиям), что соответствовало расчетной численности, предусмотренной постановлением Правительства МО № 1235/43.

Фактическая численность работников ОМСУ г. Фрязино на 01.01.2018 года составляла 144 человека, в том числе 18 человек по переданным государственным полномочиям (т. е. 126 человек - без учета численности работников по переданным государственным полномочиям), что находилось в пределах расчетной численности, предусмотренной постановлением Правительства МО № 1235/43.

Утвержденная штатная численность муниципальных должностей и муниципальных служащих ОМСУ г. Фрязино в проверяемом периоде составляла 76 шт. единиц, в том числе 5 шт. единиц по переданным государственным полномочиям (т. е. 71 шт. единица - без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям), что находилось в границах предельной численности, установленных постановлением Правительства МО № 947/48.

Фактическая численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ г. Фрязино, на 01.01.2018 года составляла 76 человек, в том числе 5 человек по переданным государственным полномочиям (т. е. 71 человек - без учета численности работников по переданным государственным полномочиям), что находилось в границах предельной численности, установленных постановлением Правительства МО № 947/48.

7. Утвержденная штатная численность работников ОМСУ г. Фрязино на 01.12.2018 составляла 155 шт. единиц, в том числе 24 шт. единицы по переданным государственным полномочиям (т. е. 131 шт. единица - без учета штатной численности работников по переданным государственным

полномочиям), что на 2 шт. единицы превышало расчетную численность в 129 шт. единиц, предусмотренную постановлением Правительства МО № 1235/43. Фактическая численность работников ОМСУ г. Фрязино на 01.12.2018 составляла 142 человека, в том числе 19 человек по переданным государственным полномочиям (т. е. 123 человека - без учета численности работников по переданным государственным полномочиям), что находилось в пределах расчетной численности, предусмотренной постановлением Правительства МО № 1235/43.

Утвержденная штатная численность муниципальных должностей и муниципальных служащих ОМСУ г. Фрязино на 01.12.2018 составляла 78 шт. единиц, в том числе 6 шт. единиц по переданным государственным полномочиям (т. е. 72 шт. единицы - без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям), что соответствовало предельной численности, установленной постановлением Правительства МО № 947/48.

Фактическая численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ г. Фрязино, на 01.12.2018 составляла 71 человек, в том числе 6 человек по переданным государственным полномочиям (т. е. 65 человек - без учета численности работников по переданным государственным полномочиям), что находилось в пределах численности, установленной постановлением Правительства МО № 947/48.

8. В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Согласно пункту 2 Раздела I Порядка составления проекта бюджета города Фрязино на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Главы города Фрязино от 29.12.2015 № 113, Финансовое управление организует составление проекта бюджета города Фрязино на очередной финансовый год и плановый период, в том числе разрабатывает порядок и методику планирования бюджетных ассигнований бюджета города Фрязино.

Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета города Фрязино на очередной финансовый год и на плановый период и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета города Фрязино на очередной финансовый год и на плановый период утверждены распоряжением Финансового управления от 26.01.2016 № 8 (далее - Порядок планирования бюджетных ассигнований № 8).

По запросу Контрольно-счетной палаты к проверке представлены сведения о формировании фонда оплаты труда и расчеты фонда оплаты труда к штатным расписаниям ОМСУ г. Фрязино на 2017 и 2018 годы. Как установлено, в нарушение Порядка планирования бюджетных ассигнований № 8, в Финансовое управление не представлялись проекты расчетов фонда оплаты труда на 2017 год Администрацией города, Управлением образования, Управлением культуры и спорта; в 2018 году — Управлением культуры и спорта.

Как установлено проверкой, планирование расходов на оплату труда работников ОМСУ г. Фрязино осуществлялось исходя из фактических расходов отчетного и текущего финансового года и не коррелировалось с нормативами расходов, установленными постановлениями Правительства МО.

9. В соответствии с постановлением Правительства МО № 947/48 норматив финансового обеспечения оплаты труда лицам, замещающим муниципальные должности или должности муниципальной службы в ОМСУ г. Фрязино (без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям) (далее - норматив), составляет:

$72*7530,0*35,9*2,7 = 52\ 551,6$ тыс. руб.

Проверка соблюдения утвержденного Правительством МО № 947/48 норматива финансового обеспечения оплаты труда установила, что плановые назначения по фонду оплаты труда (ст. 211) лицам, замещающих муниципальные должности или должности муниципальной службы в ОМСУ г. Фрязино (без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям), в решении Совета депутатов от 01.12.2016 № 130 «О бюджете города Фрязино на 2017 и плановый период 2018-2019 годов» предусмотрены на 2017 год в общем объеме 56 139,2 тыс. руб., в решении Совета депутатов от 14.12.2017 № 225 «О бюджете города Фрязино на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 год - 54 873,2 тыс. руб., что превышает норматив формирования расходов на оплату труда на 3 587,6 тыс. руб. и 2 321,6 тыс. руб., соответственно.

Фактические расходы бюджета 2017 года на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности или должности муниципальной службы в ОМСУ г. Фрязино составили 56 236,6 тыс. руб., что на 3 685,0 тыс. руб. превышало норматив финансового обеспечения оплаты труда указанных должностей, установленный постановлением Правительства МО № 947/48 (данные по кассовым расходам за 2018 год на момент окончания проверки отсутствуют в связи с не завершением финансового года).

10. Законом Московской области от 26.12.2016 № 175/2016-ОЗ «О бюджете Московской области на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов», распоряжением Министерства финансов Московской области от 26.05.2016 № 23РВ-32 городской округ Фрязино включен на 2017 год в перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (часть расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, что в соответствии с частью 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ предусматривает запрет на превышение установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного

самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В соответствии с Законом Московской области от 19.12.2017 № 214/2017-ОЗ «О бюджете Московской области на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов», распоряжением Министерства финансов Московской области от 23.05.2017 № 23РВ-27 городской округ Фрязино включен в перечень муниципальных образований Московской области, в бюджетах которых расчетная доля дотаций других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (часть расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местных бюджетов, что в соответствии с частью 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ предусматривает запрет на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления

11. Нарушение требований статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии со статьей 306.8 Бюджетного кодекса РФ, является бюджетным нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в бюджет города Фрязино, что влечет за собой административную ответственность руководителя финансового органа, установленную частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

12. Проверка законности и эффективности расходов на оплату труда работников ОМСУ г. Фрязино установила:

12.1. Согласно статье 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 25-ФЗ):

1. Оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта Российской Федерации

Федерации.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

12.2. Законом Московской области от 11.11.2011 № 194/2011-ОЗ (ред. От 06.11.2018) «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Московской области» (далее — Закон МО № 194/2011-ОЗ) установлено, что денежное содержание лица, замещающего должность муниципальной службы (далее - муниципальный служащий), состоит из должностного оклада в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также из ежемесячных и дополнительных выплат. Дополнительные выплаты включают в себя: премию за выполнение особо важных и сложных заданий и материальную помощь к отпуску.

Состав денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ г. Фрязино, а также порядок установления размера и выплаты денежного содержания утверждены решением Совета депутатов г. Фрязино от 15.12.2011 № 111 (с изм. от 24.12.2015 № 38, от 04.02.2016 № 47) «О принятии Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в городе Фрязино» (далее - Положение о денежном содержании № 111) и соответствуют выплатам, установленным Законом МО № 194/2011-ОЗ.

12.3. В нарушение статьи 22 Федерального закона № 25-ФЗ, Закона МО № 194/2011-ОЗ, Положения о денежном содержании № 111 распоряжением администрации города Фрязино от 08.02.2012 № 20р (с изм. от 21.03.2013 № 06р, от 15.06.2015 № 50р, от 22.01.2016 № 04р) утверждено Положение о ежемесячных и дополнительных выплатах лицам, замещающим должности муниципальной службы в городе Фрязино (далее - Положение № 20р), которым установлены иные дополнительные выплаты:

- единовременные поощрения в связи с датами (50, 55, 60, 65 лет со дня рождения);
- при увольнении в связи с выходом на пенсию;
- при увольнении по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением;
- в связи с государственными и профессиональными праздниками.

И социальные выплаты:

- в связи с тяжелыми жизненными ситуациями муниципального служащего;
- его длительным заболеванием;
- расходами на погребение муниципального служащего, муниципального

служащего, вышедшего на пенсию и имеющему стаж муниципальной службы в органах местного самоуправления города Фрязино не менее 10 лет, близких родственников;

- при наличии иных существенных обстоятельств;
- в связи со свадьбой муниципального служащего;
- в связи с рождением детей у муниципального служащего;
- за многолетний плодотворный труд в системе органов местного самоуправления.

В ходе настоящей проверки установлено, что ни Закон МО № 194/2011-ОЗ, ни Положение о денежном содержании № 111 не предусматривают иные дополнительные выплаты, установленные Положением № 20р.

12.4. Руководствуясь Положением № 20р, работникам ОМСУ в проверяемый период было выплачено 2 069,8 тыс. руб. иных дополнительных выплат, в том числе работникам:

администрации города — 900,1 тыс. руб.

управления образования — 122,6 тыс. руб.

КУИЖВ — 285,1 тыс. руб.

управления культуры и спорта — 84,2 тыс. руб.

финансового управления — 677,8 тыс. руб.

12.5. При отсутствии утвержденного Порядка установления премий за выполнение особо важных и сложных заданий, наличие которого предусматривается статьей 12 Закона МО № 194/2011-ОЗ, статьей 12 Положения о денежном содержании № 111, в 2017 и 2018 годах работникам ОМСУ г. Фрязино было выплачено премий за выполнение особо важных и сложных заданий на общую сумму 384,5 тыс. руб., в том числе работникам:

управления образования — 199,5 тыс. руб.

финансового управления — 185,0 тыс. руб.

12.6. В нарушение Закона МО № 194/2011-ОЗ, Положения о денежном содержании № 111 работникам ОМСУ г. Фрязино было выплачено дополнительное денежное вознаграждение за выполнение работ в составе рабочих групп содействия избирательным комиссиям на период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации на общую сумму 453,0 тыс. руб., в том числе работникам:

администрации города — 296,0 тыс. руб.

управления образования — 25,0 тыс. руб.

КУИЖВ — 39,0 тыс. руб.

управления культуры и спорта — 69,0 тыс. руб.

финансового управления — 24,0 тыс. руб.

12.7 В нарушение Закона МО № 194/2011-ОЗ, Положения о денежном содержании № 111 работникам ОМСУ г. Фрязино в проверяемом периоде производились доплаты за выполнение работ временно отсутствующих работников (хотя эти доплаты уже предусмотрены надбавками за особые условия труда муниципальных служащих) на общую сумму 271,9 тыс. руб., в том числе работникам:

администрации города — 132,1 тыс. руб.

управления образования — 113,5 тыс. руб.

управления культуры и спорта — 26,3 тыс. руб.

12.8. В нарушение Закона МО № 194/2011-ОЗ, Положения о денежном содержании № 111 муниципальным служащим управления культуры и спорта Ширкину Б.Г. и Кашириной С.А. на основании приказов начальника Управления производились единовременные выплаты в размере 200% от должностного оклада в связи с ежегодным отпуском на общую сумму 152,1 тыс. руб.

12.9. В нарушение статьи 78 Трудового кодекса РФ, предусматривающей, что случаи и размеры выплачиваемых при прекращении трудового договора выходного пособия и других компенсационных выплат определяются трудовым договором, увольнение работников ОМСУ г. Фрязино по соглашению сторон в проверяемом периоде производилось с выплатами компенсаций, не предусмотренными трудовыми договорами, на общую сумму 2 456,1 тыс. руб., в том числе работникам:

администрации города — 2 189,7 тыс. руб.

КУИЖВ — 227,2 тыс. руб.

управления культуры и спорта — 39,2 тыс. руб.

12.10. Увольнение заместителя Главы администрации города Фролова А.С. по соглашению сторон в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 77 Трудового кодекса РФ с выплатой выходного пособия в размере двух должностных окладов (57 228,0 руб.) было произведено не только с нарушением статьи 78 Трудового кодекса РФ, но и само расторжение трудового договора по соглашению сторон было необоснованным, поскольку в период с 01.08.2018 по 03.08.2018 администрацией города зафиксированы прогулы Фролова А.С. и работника следовало уволить по п. а) ч. 6 ст. 81 Трудового кодекса РФ без какого-либо выходного пособия. Более того, перед увольнением в период с 17.05.2018 по 06.08.2018 Фролов А.С. был якобы временно нетрудоспособным и находился на больничном листе (при последующей проверке, проводимой администрацией, установлено, что больничный лист был поддельным).

12.11. На основании распоряжения Главы города Фрязино от 01.06.2017 № 46 р-ок «О командировке Илларионова В.Г.» заместитель Главы администрации города Илларионов В.Г. был направлен в командировку в г. Санкт-Петербург для выполнения поручения Министерства строительного комплекса Московской области на 3 календарных дня с 01.06.2017 по 03.06.2017. В служебной записке Илларионовым В.Г. указана причина командировки — поручение строительного комплекса Московской области в целях контроля бюджетных средств подрядными организациями на территории г. Фрязино.

При проверке установлено, что подрядные организации, расположенные в г. Санкт-Петербурге, не проводили никаких строительных работ на территории города Фрязино, поэтому осуществлять контроль за расходованием ими бюджетных средств (тем более с выездом по месту их расположения) у Илларионова В.Г. не было оснований, а поездка Илларионова В.Г. в г. Санкт-

Петербург носила исключительно личный характер.

Таким образом, расходы в сумме 17,0 тыс. руб., связанные с командировкой Илларионова В.Г. в г. Санкт-Петербург, произведены необоснованно, а отсутствие сотрудника на работе с 01.06.2017 по 03.06.2017 — без уважительных причин.

12.12. Общая сумма выявленных Контрольно-счетной палатой финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств на оплату труда работников ОМСУ г. Фрязино в 2017-2018 годах составила 5 804,4 тыс. руб.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий их возникновения. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.

2. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко