



**Российская Федерация**  
**Контрольно-счетная палата**  
**городского округа Фрязино**  
**Московской области**

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: [ksp-fryazino@mail.ru](mailto:ksp-fryazino@mail.ru)

25.04.2019 № 01-20/06

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Г \_ | Г \_ |

Заместителю главы  
администрации городского  
округа Фрязино

С.Д. Шматко

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

В соответствии с пунктом 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 25.12.2018 № 68, в период с 01 по 15 апреля 2019 года Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Фрязино за 2018 год (далее — контрольное мероприятие).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. В нарушение части 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе в городском округе Фрязино, утвержденного решением Совета депутатов города Фрязино от 30.10.2014 № 304 (далее – Положение о бюджетном процессе), Отчет об исполнении бюджета города Фрязино за 2018 год (далее - Отчет) представлен в Контрольно-счетную палату не Администрацией города, а начальником Финансового управления. Положением о Финансовом управлении, принятым решением Совета депутатов от 26.04.2018 № 259, не установлено право начальника управления вносить отчет об исполнении бюджета в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки. В этой связи действует норма части 10 статьи 27 Устава городского округа Фрязино, согласно которой Глава городского округа Фрязино наделен полномочиями вносить в Совет депутатов городского округа Фрязино проект бюджета городского округа и отчет о его исполнении.

2. Согласно ст. 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат

утверждению в порядке и сроки, установленные местной администрацией.

Порядок разработки и реализации муниципальных программ города Фрязино установлен постановлением Главы администрации города от 04.09.2013 № 540 (с изм.) (далее – Порядок № 540).

Пунктом 3.3 Порядка № 540 установлено, что внесение изменений в Перечень в части дополнения (исключения) муниципальных программ и направлений реализации муниципальных программ, изменения наименований муниципальных программ, изменения муниципальных заказчиков программ и подпрограмм, планируемых к реализации с очередного финансового года, производится по решению Главы города Фрязино до 1 октября текущего финансового года.

Постановление Главы города Фрязино № 989 «О Перечне муниципальных программ городского округа Фрязино Московской области, реализация которых планируется с 2018 года», в котором утверждены четыре новые муниципальные программы, издано только 27.12.2017, что является нарушением Порядка № 540.

Пунктом 3.14 Порядка № 540 установлено, что до 10 октября текущего финансового года муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются Главой города Фрязино.

Проверкой установлено, что две муниципальные программы, реализация которых планировалась с 2018 года, приняты с нарушением срока, установленного Порядком № 540:

- муниципальная программа «Формирование современной городской среды городского округа Фрязино Московской области на 2018-2022 годы», утверждена постановлением Главы городского округа Фрязино от 24.05.2018 № 372;

- муниципальная программа «Архитектура и градостроительство городского округа Фрязино на 2018-2022 годы», утверждена постановлением Главы городского округа Фрязино от 14.11.2017 № 820.

Постановлением Главы города Фрязино от 29.12.2017 № 1002 утвержден новый Порядок разработки и реализации муниципальных программ городского округа Фрязино Московской области», действующий с 01.01.2018 (далее — Порядок № 1002). Пунктом 27 Порядка № 1002 установлено, что финансирование из бюджета города Фрязино муниципальной программы, утвержденной в текущем финансовом году, осуществляется с первого года планового периода.

В нарушение этих требований Порядка № 1002 администрацией города в 2018 году были произведены расходы в сумме 14 176,8 тыс. руб. на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды городского округа Фрязино Московской области» на 2018-2022 годы (на ремонт подъездов многоквартирных домов), принятой 24.05.2018.

Статьей 179 Бюджетного кодекса РФ и п. 21 Порядка № 1002 установлено, что муниципальные программы приводятся в соответствие с решением Совета депутатов на соответствующий финансовый год и на плановый период не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Первоначальным решением о бюджете города Фрязино от 14.12.2017 № 225 на 2018 год предусматривалось финансирование девятнадцати муниципальных программ (далее — Программа). Только по двум Программам объемы

финансирования в решении о бюджете соответствовали объемам, установленным постановлениями Главы города.

К 1 апреля 2018 года постановлениями Главы города приведено в соответствие с решением о бюджете только пять муниципальных программ. Финансирование двенадцати Программ, начиная со 2 квартала, осуществлялось с нарушением бюджетного законодательства.

До настоящего времени, в нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, три муниципальных программы не приведены в соответствие с объемами финансирования, установленными решением о бюджете на 2018 год :

1. «Молодежь наукограда Фрязино» на 2017-2021 годы.
2. «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа Фрязино на 2017-2021 годы».
3. «Формирование современной городской среды городского округа Фрязино Московской области» на 2018-2022 годы.

3. Общий объем бюджетных ассигнований, запланированных в бюджете города Фрязино на реализацию наказов избирателей на 2018 год, составляет 12 000,0 тыс. руб. Перечень наказов избирателей на 2018 год утвержден решением Совета депутатов от 26.04.2018 № 260. Исполненные расходы бюджета составили 5 974,0 тыс. руб. или 49,8%. Из шести наказов избирателей не исполнены два наказа:

1) «Устройство резинового покрытия и ремонт ограждения спортивной площадки лицея»: муниципальный контракт на сумму 1 667,1 тыс. руб. заключен МБУ «Городское хозяйство» с ООО «УКРАСА» только 16.11.2018 по итогам электронного аукциона, состоявшегося 28.08.2018. При подписании контракта МБУ «Городское хозяйство» были нарушены сроки, установленные ст. 70 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), что было связано со сменой в этот период трех директоров МБУ «Городское хозяйство», не успевавших оформить ЭЦП для подписания контракта. В итоге, заключение контракта во второй половине ноября привело к невозможности выполнения подрядчиком работ в связи с наступлением неблагоприятных погодных условий. Контракт был расторгнут по соглашению сторон 24.01.2019.

2) «Приобретение и установка парковых диванов (50 шт.) и урн (100 шт.), обустройство асфальтового покрытия и подходов к ним (пр. Мира, ул. Полевая, ул. Вокзальная, ст. Олимп)»: муниципальный контракт на сумму 1 495,5 тыс. руб. заключен МБУ «Городское хозяйство» с ООО «МРИЯ» 22.08.2018 по итогам электронного аукциона. Срок выполнения работ — до 10.09.2018. Виды и объемы работ: установка 50 бульварных скамеек, 100 круглых металлических урн, обустройство асфальтового покрытия и подхода к ним. Место выполнения работ — по заявке Заказчика (хотя в наказе избирателей были указаны конкретные улицы для выполнения работ).

Работы по контракту, согласно Акту выполненных работ (ф. КС-2) от 10.09.2018, выполнены в меньшем объеме, нежели предусмотрено наказом избирателей и контрактом: установлено 30 бульварных скамеек и 30 круглых металлических

урн по пр. Мира и ул. Полевой на сумму 747,97 тыс. руб.

При этом в Акте сдачи-приемки работ от 10.09.2018, подписанным от лица МБУ «Городское хозяйство» Чистяковым Е.И. (хотя он принят на работу в учреждение только 23.10.2018 — Распоряжение Главы городского округа Фрязино от 23.10.2018 № 193р), указано, что фактическое количество выполненных работ соответствует требованиям контракта и недостатков выполненных работ не выявлено. Согласно отметке на Акте выполненных работ (ф. КС-2) от 10.09.2018 документы поступили в бухгалтерию на оплату только 29.12.2018, в связи с чем расходы по данному контракту в 2018 году не были произведены.

Инспекторская группа Контрольно-счетной палаты в рамках настоящей проверки 09.04.2019 в присутствии представителя МБУ «Городское хозяйство» провела осмотр результатов выполненных по контракту работ, в результате которого установлено:

1) На придомовых и дворовых территориях по пр. Мира, ул. Полевой и ул. Московской (которой не было в наказах избирателей) установлено 28 бульварных скамеек (2 скамейки находятся на складе МБУ «Городское хозяйство», поскольку они были демонтированы неизвестными лицами с площадки воркаут у д. 19 по пр. Мира и перенесены к спортивной площадке за магазином BURGER RING).

2) По этим же адресам рядом со скамейками установлено 29 урн (на площадке у д. 3 по пр. Мира урна исчезла).

3) Асфальтовое покрытие на ряде площадок неровное, с перепадами по уровню, с обрушением краев, что приводит к образованию на площадках луж и грязи.

4) К части площадок, стоящих отдельно, отсутствуют подходы со стороны заасфальтированных дорожек, поэтому попасть к ним невозможно из-за зарослей кустарника и необустроенности территории.

5) Весь разработанный грунт, остатки асфальта и подстилающих слоев подрядчиком после окончания работ не вывезены и находятся вокруг площадок. Таким образом, Контрольно-счетная палата пришла к выводу, что работы по контракту выполнены несвоевременно, некачественно, не в полном объеме и не отвечают наказу избирателей, принятому решением Совета депутатов от 26.04.2018 № 260 на 2018 год.

4. В соответствии с Законом Московской области от 19.12.2017 № 214/2017-ОЗ «О бюджете Московской области на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов», распоряжением Министерства финансов Московской области от 23.05.2017 № 23РВ-27 городской округ Фрязино на 2018 год включен в перечень муниципальных образований Московской области, в бюджетах которых расчетная доля дотаций других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (часть расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местных бюджетов.

В этой связи, согласно части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, городской округ Фрязино при исполнении бюджета в 2018 году не имел права превышать установленные Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления (далее - Постановление Правительства МО № 947/48).

В ходе настоящего контрольного мероприятия установлено, что в нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, расходы бюджета города Фрязино за 2018 год на оплату труда должностных лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, превысили установленные нормативы на 2 759,4 тыс. руб. (в соответствии с Постановлением Правительства МО № 947/48 норматив расходов для городского округа Фрязино составляет 52 551,6 тыс. руб.  $(72 \cdot 7530,0 \cdot 35,9 \cdot 2,7)$ ). Согласно данным отчета по ф. 14 МО «О расходах и численности работников органов местного самоуправления», утвержденного приказом Минфин РФ от 28.12.2017 № 259н, расходы бюджета города Фрязино по итогам 2018 года на эти цели составили 55 311,0 тыс. руб.).

Согласно части 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в случае превышения в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет доли дотаций 20 процентов собственных доходов, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В нарушение части 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ в 2018 году администрацией города были исполнены расходы на социальные выплаты гражданам в сумме 781,6 тыс. руб. в соответствии с муниципальными контрактами:

- 1) № 01/2018 от 15.01.2018 на сумму 88 818,60 руб.;
- 2) № 0848300066518000008 от 16.03.2018 на сумму 426 330,00 руб.;
- 3) № 352999-18 от 31.08.2018 на сумму 88 818,60 руб.;
- 4) № 353004-18 от 13.06.2018 на сумму 88 818,60 руб.;
- 5) № 353009-18 от 02.07.2018 на сумму 88 818,60 руб.

Муниципальные контракты заключены Администрацией города с ГАУ МО «Фрязинское информационное агентство Московской области» на услуги по подписке на периодические печатные издания отдельным категориям граждан.

Данные расходные обязательства не связаны с решением вопросов, отнесенных статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с изм.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к полномочиям городских округов, а значит не должны были исполняться в 2018 году, с учетом ограничений, установленных частью 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

5. Согласно Положению о муниципальном дорожном фонде городского округа Фрязино, утвержденному Решением Совета депутатов от 10.10.2013 № 231,

Администрация города на основании данных об утвержденном объеме поступления доходов бюджета, формирующих муниципальный дорожный фонд на соответствующий финансовый год и суммы бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в предыдущем финансовом году, осуществляет ежегодное планирование мероприятий, финансируемых за счет муниципального дорожного фонда. Цели, направления использования (перечень мероприятий) и объем их финансирования утверждаются постановлением администрации города Фрязино. Финансирование расходов муниципального дорожного фонда осуществляется Финансовым управлением после принятия постановления администрации города.

В нарушение данного решения Совета депутатов Главой города не принималось постановление, регламентирующее направление и объемы расходования средств муниципального дорожного фонда на 2018 год. Несмотря на это, Финансовое управление в 2018 году произвело расходы за счет средств муниципального дорожного фонда на сумму 2 313,2 тыс. руб.

Статьями 96 и 179.4 Бюджетного кодекса РФ, Положением о муниципальном дорожном фонде городского округа Фрязино, утвержденным решением Совета депутатов города Фрязино от 10.10.2013 № 231, установлено, что остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году, направляются на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение вышеуказанных норм бюджетного законодательства, остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за 2017 год, который на 01.01.2018 составлял 662,7 тыс. руб., не был направлен на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2018 год, а пошел на общее кассовое покрытие расходов бюджета.

6. Согласно ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ финансирование бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем выделения субсидий на выполнение муниципального задания в порядке, установленном местной администрацией.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Фрязино утвержден постановлением Главы города от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448) (далее — Порядок № 366).

Согласно п. 24 Порядка № 366 субсидии на выполнение муниципального задания предоставляются муниципальному бюджетному или автономному учреждению города Фрязино на основании Соглашений, определяющих объем, порядок и условия предоставления субсидии.

Согласно п. 27 Порядка № 366 уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания допускается только в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание.

По итогам исполнения бюджета города за 2018 год установлено уменьшение объема финансирования муниципальных заданий с формированием кредиторской

задолженности: по учреждениям образования на сумму 19 800,7 тыс. руб., культуры и спорта — 4 723,05 тыс. руб., МУ МФЦ — 105,8 тыс. руб., МБУ «Городское хозяйство» - 18 981,9 тыс. руб. Уменьшение объема финансирования муниципальных заданий производилось в нарушение заключенных Соглашений, без внесения изменений в муниципальные задания.

7. В ходе исполнения бюджета города в 2018 году были произведены неэффективные расходы бюджетных средств на оплату штрафов, пеней, административных платежей и сборов, судебных взысканий в сумме 1 267,5 тыс. руб.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий их возникновения. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.

2. Устранить нарушения, связанные с формированием и расходованием бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

3. Привести муниципальные программы в соответствие с объемами финансирования, установленными решением о бюджете на 2018 год.

4. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко