



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: ksp-fryazino@mail.ru

18.06.2019 № 01-20/11

на № _____ от _____

Г _ | Г _ | Г _ | Г _ |

Заместителю главы
администрации городского
округа Фрязино

С.Д. Шматко

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 25.12.2018 № 68 (с изм. от 24.04.2019 № 26), в период с 06 мая по 04 июня 2019 года проведен аудит эффективности управления муниципальным долгом и анализ его влияния на исполнение бюджета города Фрязино в 2018 году (далее — контрольное мероприятие).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. В проверяемом периоде муниципальный долг городского округа Фрязино составлял: на 01.01.2018 - 262 000,0 тыс. руб., на 01.01.2019 — 226 382,5 тыс. руб. Бюджет города за 2018 год исполнен с профицитом в размере 31 749,0 тыс. руб.

2. В соответствии с ч. 3 Положения о муниципальном долге, утвержденного решением Совета депутатов города Фрязино от 11.12.2008 № 381, управление муниципальным долгом городского округа Фрязино осуществляет администрация города Фрязино.

3. В 2018 году временно исполняющим обязанности Главы городского округа Фрязино Лобковым А.А. в бюджет города был привлечен бюджетный кредит из бюджета Московской области: договор с Министерством экономики и финансов Московской области от 23.08.2018 ВКР-05/18 на сумму 76 000,0 тыс. руб. со сроком возврата не позднее 30 ноября 2018 года.

К дате погашения кредитного договора кредит не был погашен, проценты за пользование кредитом не были оплачены.

20 декабря 2018 года между Министерством экономики и финансов Московской области и Администрацией городского округа Фрязино подписано Соглашение № РЗМ-04/18 о реструктуризации задолженности по кредитному договору от 23.08.2018 № ВКР-05/18 на сумму 76 688 225,0 руб., в том числе:

76 000 000,0 руб. - задолженность по основному долгу;

305 691,78 руб. - задолженность по процентам за пользование бюджетным кредитом;

382 533,33 руб. - задолженность по пеням.

Задолженность по процентам за пользование бюджетным кредитом в сумме 305 691,78 руб. оплачена Администрацией города 21.12.2018 п/п № 2663.

Таким образом, переходящий долг по бюджетному кредиту на 2019 год, со сроком погашения реструктуризируемой задолженности 20.12.2019, составил 76 382 533,33 руб.

4. Анализ сбалансированности бюджета городского округа Фрязино в 2018 году показывает, что расходы бюджета покрыты доходными источниками только на 90%.

5. Доходные источники бюджета города только наполовину сформированы из налоговых и неналоговых платежей, а наполовину зависимы от финансовых решений государственных органов власти Московской области и Российской Федерации.

6. Местные налоги формируют бюджет г. Фрязино на 17%, что свидетельствует о том, что местные налоги не играют необходимой бюджетобразующей роли при формировании бюджета городского округа.

7. Анализ расходов бюджета города Фрязино показывает, что подавляющая часть расходов (97%) - это текущие расходы. Это означает, что финансирование инвестиционных проектов города (коэффициент инвестиционной активности) составляет 3%, что не позволяет городскому округу Фрязино решать долгосрочные задачи и развиваться в полной мере.

8. Коэффициент общей финансовой устойчивости бюджета, характеризующий степень покрытия текущих расходов местного бюджета налоговыми и неналоговыми доходами, показывает, что муниципалитет способен покрыть текущие расходы налогами и средствами, полученными в результате управления имуществом, на 57%, что свидетельствует о финансовой неустойчивости бюджета городского округа Фрязино.

9. Отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета межбюджетных трансфертов в 2018 году значительно превышает допустимые значения: при нормативе 4,0% он составил 16,0%, что свидетельствует о значительной долговой нагрузке, которую испытывает бюджет города Фрязино.

10. Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений городского округа Фрязино на выполнение муниципальных заданий по состоянию на 01.01.2019 составляет 43 505 617,82 руб., в том числе по главным администраторам бюджетных средств (далее ГАБС):

- Администрация городского округа - 18 981 907,46 руб.
- Управление образования - 19 800 663,15 руб.
- Управление культуры, физической культуры и спорта - 4 723 047,21 руб.

В нарушение ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Фрязино, утвержденного постановлением Главы города от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448), уменьшение объема выделения субсидий произведено ГАБС без уменьшения объема муниципальных заданий, что повлекло формирование кредиторской задолженности и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.15.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Из объяснений начальника Финансового управления Кузнецова Ю.В., недофинансирование учреждений было связано с отсутствием денежных средств на счете бюджета.

11. При анализе кредиторской задолженности учреждений образования на выполнение муниципального задания установлено наличие не оплаченной задолженности, сформировавшейся на 01.12.2018 в размере 1 815 937,12 руб., которая могла быть погашена в декабре 2018 года без формирования кредиторской задолженности на 2019 год.

12. Согласно данным, представленным в бюджетной отчетности Управления образования «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждений» (ф. 0503769), кредиторская задолженность по субсидии на иные цели на 01.01.2019 составила 8 523 983,97 руб. Сумма кредиторской задолженности по расчетам по принятым обязательствам, платежам в бюджеты и прочим расчетам с кредиторами составляет 5 489 347,08 руб., основной объем которой составляют расходы на питание школьников и ее организацию.

В ходе настоящей проверки установлено, что по двум учреждениям (МОУ Гимназия и МОУ Лицей) не оплачена задолженность в размере 1 490 290,89 руб., которая могла быть погашена в декабре 2018 года без формирования кредиторской задолженности на 2019 год.

13. При анализе кредиторской задолженности учреждений культуры и спорта установлено наличие не оплаченной задолженности по состоянию на 01.12.2018 в размере 880 500,88 руб., которая могла быть погашена в декабре 2018 года без формирования кредиторской задолженности на 2019 год.

14. В ходе настоящей проверки установлены расхождения в объемах финансирования, утвержденных в муниципальных заданиях учреждений культуры и спорта на 2018 и Соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Данные нарушения образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ст. 15.15.15 КоАП РФ.

15. В ходе настоящей проверки установлено, что 24.12.2018 МБУ «СШ «Олимп» заключен контракт № 505218 с ООО «Лаборатория защиты

информации» на сумму 101 900,0 руб. на поставку аппаратно-программного комплекса и сертификатов активации сервисов.

24.12.2018 поставщиком контракт исполнен, о чем свидетельствует товарная накладная № 394 от 24.12.2018 и акт приема-передачи товара от 24.12.2018, подписанные директором МБУ «СШ «Олимп» Селютиным А.И. Акт подтверждает, что аппаратно-программный комплекс криптографической защиты информации поставлен в учреждение.

В связи с поздним оформлением документов, денежные средства из бюджета Московской области в 2018 году не были заказаны и контракт в проверяемый период не был оплачен.

Однако в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждений (ф. 0503769), представленных Управлением культуры и спорта, кредиторская задолженность по субсидии на иные цели на 01.01.2019 в размере 101 900,0 руб. главным бухгалтером филиала МКУ г. Фрязино «Центр бюджетного сопровождения» в сфере «Культура и спорт» Фахреевой С.Е. не была отражена. Данная задолженность отражена ею в Отчете по кредиторской задолженности по субсидии на выполнение муниципального задания, что является значительным искажением бюджетной отчетности учреждения и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Контрольно-счетной палатой проведен осмотр имущества, приобретенного по контракту от 24.12.2018 № № 505218 (акт осмотра № 1 от 04.06.2019), по результатам которого установлено отсутствие в учреждении аппаратно-программного комплекса криптографической защиты информации.

Таким образом, на фоне исполнения бюджета города Фрязино за 2018 год с профицитом в размере 31 749,0 тыс. руб. и снижения муниципального долга на 35 617,5 тыс. руб. по сравнению с 2017 годом, кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений по субсидии на выполнение муниципальных заданий составила 43 505,6 тыс. руб., по субсидии на иные цели - 8 550,1 тыс. руб., что было вызвано, главным образом, недофинансированием учреждений в связи с отсутствием необходимых денежных средств на счетах бюджета. При этом, 50 000,0 тыс. руб. в 2018 году были направлены на погашение кредитного договора со сроком исполнения 31.05.2019, что также повлияло на результаты долговой политики, проводимой администрацией городского округа Фрязино в 2018 году.

Администрацией городского округа не принимались необходимые меры по мобилизации доходов в бюджет города, привлечению заемных средств для финансового обеспечения деятельности учреждений города, также как Управлением образования, Управлением культуры, физической культуры и спорта, МКУ «Центр бюджетного сопровождения», муниципальными учреждениями образования и культуры - для своевременной оплаты контрактов (договоров) при наличии денежных средств на счетах учреждений, что в соответствии с п. 1 ст. 401 Гражданского кодекса РФ, влечет за собой ответственность как ГАБС, так и бюджетных учреждений за ненадлежащее исполнение своих обязательств.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий их возникновения. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.

2. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко