



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Заведующей МДОУ № 9

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

Лужневой М.А.

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: ksp-fryazino@mail.ru

11.09.2019 № 01-20/23

на № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 25.12.2018 № 68 (с изм. от 24.04.2019 № 26) в период с 10 июля по 23 августа 2019 года Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования средств бюджета Московской области и городского округа Фрязино в 2018-2019 годах в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Образование города Фрязино» на 2017-2021 годы, направленных на повышение эффективности и качества услуг в сфере дошкольного образования» (далее — контрольное мероприятие).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

Проверка соблюдения условий оплаты труда, должностных окладов, а также доплат и надбавок работникам дошкольных учреждений, установленных Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений города Фрязино, утвержденным постановлением администрации города от 18.04.2014 № 219 «Об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений города Фрязино» (с изм.) (далее — Положение об оплате труда), установила:

1. Положение о выплатах стимулирующего характера работникам МДОУ № 9, утвержденное приказом заведующей № 46 о/д от 01.09.2016, предусматривает установление стимулирующих выплат по результатам мониторинга и оценки результативности деятельности работников, проводимых на основании утвержденных критериев оценки качества труда работников разных категорий. Пунктами 2.2 и 2.8 Положения стимулирующие выплаты для всех категорий устанавливаются по результатам труда

конкретного работника за квартал и оценка осуществляется один раз в квартал.

При проверке порядка установления стимулирующих выплат выявлено, что протоколы заседания комиссии по рассмотрению стимулирующих выплат содержат общие суммы выплат, которые надо распределить, а решение комиссии, указанное в протоколе, содержит только стоимость 1 балла.

Например, в протоколе № 20 от 15.03.2018 указано: «далее комиссия приступила к распределению выделенных средств». Комиссией заполнены таблицы по категориям сотрудников, в которых по каждому сотруднику отражена сумма выплат и количество баллов. Однако количество баллов определено не по критериям, а только указана сумма с количеством баллов, тогда как каждый критерий содержит более пяти показателей.

Кроме того, например, по протоколу № 18 от 11.01.2018, при установлении выплат младшим воспитателям при стоимости балла в размере 600 руб. выплачено Каширенковой Г.А. при 2 баллах – 1 390 руб.

По этому протоколу при установлении выплат административно-управленческому персоналу установлено:

- по критерию 1 «охрана жизни и здоровья детей» при предусмотренном количестве баллов 1, означающему единичное замечание по выполнению требований охраны труда, техники безопасности, антитеррористической безопасности, ГО и ЧС, норм СанПиН, и 3 балла (отсутствие замечаний), установленных Положением о выплатах стимулирующего характера работникам МДОУ, Серегиной Е.А. установлено 3 балла и Яльцевой Е.А. – 1 балл. У остальных работников – Гоголиной Н.В. и Путиловой В.Г. этот показатель равен 0, что согласно Положению о выплатах стимулирующего характера работникам МДОУ означает повторное замечание по выполнению требований охраны труда, техники безопасности, антитеррористической безопасности, ГО и ЧС, норм СанПиН и является основанием для дисциплинарных взысканий, а не для назначения премий.- критерий 2 «качество воспитательного и образовательного процесса» у всех сотрудников не рассматривался;

- критерий 3 «создание условий для осуществления воспитательного и образовательного процесса», как и 1 критерий, отражен только у одного сотрудника и т.д.

Приказы заведующей от 23.04.2018 № 27/1 л/с, № 27/2 л/с, № 27/3 л/с и № 27/4 л/с об установлении выплат стимулирующего характера с 01.04.2018 по 30.06.2018 педагогическим работникам, административно-управленческому персоналу, младшему обслуживающему персоналу и младшим воспитателям изданы при отсутствии протоколов заседания комиссии.

Отсутствуют протоколы при установлении выплат стимулирующего характера по тем же категориям работников:

- с 01.07.2018 по 31.08.2018 (приказы с № 52 л/с по № 55 л/с от 19.07.2018)

- с 01.12.2018 по 31.12.2018 (приказы с № 91/1 л/с по № 91/4 л/с от 01.12.2018).

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, критерии

эффективности и показатели для назначения стимулирующих выплат, установленные Положением Положение о выплатах стимулирующего характера работникам МДОУ № 9 носят формальный характер и для установления выплат стимулирующего характера не используются.

Приказом заведующей МДОУ № 9 от 06.06.2019 № 37 л/с с музыкального руководителя Ипатовой Л.М. снята выплата стимулирующего характера в размере 1 800 руб. за период с 03.06.2019 по 30.06.2019 и распределена на пятерых воспитателей, что противоречит разделу III Положения о выплатах стимулирующего характера работникам МДОУ № 9, предусматривающему уменьшение размера стимулирующих выплат, либо депремирование сотрудника только по результатам рассмотрения комиссией и по согласованию с первичной профсоюзной организацией.

Аналогичные нарушения установлены в следующих случаях:

- приказом заведующей от 19.10.2018 № 84 л/с снята премия с Антиповой С.К., Ефимовой В.А. и Тюриной В.И. за период с 01.10.2018 по 31.10.2018 и распределена на других работников;

- приказом заведующей от 26.01.2018 № 8 л/с снята премия с Антиповой С.К. за период с 09.01.2018 по 31.01.2018.

Приказом заведующей МДОУ № 9 от 01.03.2018 № 19/1 л/с с воспитателя Яльцевой Е.А. с 01.03.2018 снято совместительство в размере 0,5 ставки. Тем же приказом с Яльцевой Е.А. с 01.03.2018 снимается и выплата стимулирующего характера в размере 6 600,0 руб.

Одновременно приказом заведующей от 01.03.2018 № 19/2 л/с воспитателю Савиной И.С. устанавливается с 01.03.2018 совместительство по должности делопроизводителя в размере 0,5 ставки, а также устанавливается выплата стимулирующего характера в размере 6 600,0 руб.

Данный факт еще раз подтверждает вывод о том, что критерии эффективности и показатели для назначения стимулирующих выплат, установленные Положением Положение о выплатах стимулирующего характера работникам МДОУ № 9 носят формальный характер и для установления выплат стимулирующего характера не используются.

2. Приказом заведующей МДОУ № 9 от 31.08.2018 № 63 на должность младшего воспитателя с 01.09.2018 принята Евсюткина Л.В. Приказом заведующей от 21.09.2018 № 79 л/с данному сотруднику установлена ежемесячная выплата стимулирующего характера с 01.09.2018 по 30.11.2018 в размере 1 200 руб. Однако установление премии при приеме на работу противоречит Положению о порядке распределения стимулирующей части фонда оплаты труда работникам МДОУ № 9, предусматривающему установление выплат по результатам мониторинга профессиональной деятельности. Кроме того, п. 2.4 вышеназванного Положения, одним из условий для назначения выплат является стаж работы в должности не менее 3 месяцев. Таким образом, Евсюткиной Л.В. неправомерно выплачено 3 600,0 руб. за счет средств субвенции на оплату труда младших воспитателей.

3. На основании приказа заведующей МДОУ № 9 от 26.09.2016 № 79/2 на должность музыкального руководителя по совместительству на 0,25 ставки

принят Козлов А.Н.

Согласно приказу Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» требования к квалификации музыкального руководителя - высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика», профессиональное владение техникой исполнения на музыкальном инструменте без предъявления требований к стажу работы.

Однако, согласно данным личного дела сотрудника, Козлов А.Н. не обладает достаточным уровнем квалификации для занятия данной должности (имеет только Свидетельство об окончании муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей Детская школа искусств). Как установлено в ходе настоящей проверки, Козлов А.Н. работает наладчиком оборудования в ОАО «НПП «Исток» имени А. И. Шокина» и является студентом 5 курса бакалавриата филиала МИРЭА в г. Фрязино.

В трудовом договоре № 106 от 01.10.2016 Козлова А.Н. отсутствует информация о времени работы сотрудника.

График работы сотрудников, размещенный на официальном сайте МДОУ № 9 (<https://mdou9fryaz.edumsko.ru/>), содержит информацию о времени работы только основного музыкального руководителя Ипатовой Л.М. на 1,5 ставки.

Среди сотрудников коллектива, размещенного на сайте, музыкальный руководитель Козлов А.Н. не представлен.

В ходе настоящей проверки установлено отсутствие на рабочем месте данного сотрудника. Таким образом, есть основания полагать о фиктивности работы данного сотрудника в учреждении. Согласно объяснениям, представленным заведующей МДОУ № 9, Козлов А.Н. трудоустроен по основному месту работы, а занимается с детьми за него она сама.

За проверяемый период Козлову А.Н. неправомерно выплачена заработная плата в сумме 96 573,38 руб. за счет средств субвенции, а общая сумма незаконных расходов бюджета (заработная плата с начислениями) составила 125 738,54 руб.

4. На основании приказа заведующей МДОУ № 9 от 02.11.2018 № 88 л/с «О выплатах стимулирующего характера» по итогам 3 квартала 2018 года выплаты стимулирующего характера назначены административно-управленческому персоналу в следующем объеме:

- Серегина Е.А. - 63 000,0 руб,
- Путилова В.Г. - 39 000,0 руб,
- Субботна О.В. - 12 000,0 руб,
- Савина И.С. - 39 000,0 руб,
- Яльцева Е.А. - 12 000,0 руб,

Однако фактическая выплата была произведена в октябре 2018 года, т. е. до вынесения приказа.

5. Штатным расписанием МДОУ № 9 на 01.09.2017 предусмотрены должности рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий. Данные должности тарифицированы по 4 разряду тарифной сетки по оплате труда рабочих с должностным окладом 8 809,0 руб. Согласно постановлению Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 N 31/3-30 «Об утверждении "Общих положений Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих народного хозяйства СССР"; раздела "Профессии рабочих, общие для всех отраслей народного хозяйства" Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 1» должность рабочего по комплексному обслуживанию зданий соответствует 3 разряду тарифной сетки.

В МДОУ № 9 в связи с неправильной тарификацией должности рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий за период с 01.01.2018 по 31.08.2018 за счет средств местного бюджета была произведена переплата Романову И.Л. на сумму 3 067,69 руб.

Общий объем выявленных финансовых нарушений по результатам контрольного мероприятия составил 132 406,23 руб., в том числе:

- 1) средства областного бюджета — 129 338,54 руб.
- 2) средства местного бюджета — 3 067,69 руб.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия.
2. Принять меры по устранению вышеуказанных нарушений, а также по устранению причин и условий их возникновения.
3. Обеспечить возмещение в бюджет Московской области средств субвенции, израсходованных с нарушением бюджетного законодательства.

Перечисления осуществить по следующим реквизитам:

расчетный счет № 40101810845250010102

банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО

БИК 044525000

получатель платежа УФК по Московской области (Контрольно-счетная палата городского округа Фрязино)

ИНН 5050122571, КПП 505001001

ОКТМО 46780000

КБК 116 1 13 02994 04 0000 130

4. Обеспечить возмещение в бюджет городского округа Фрязино средств субсидии на выполнение муниципального задания (средств местного бюджета), израсходованных с нарушением бюджетного законодательства.

Перечисления осуществить по следующим реквизитам:

расчетный счет № 40101810845250010102

банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО

БИК 044525000

получатель платежа УФК по Московской области (Контрольно-счетная

палата городского округа Фрязино)

ИНН 5050122571, КПП 505001001

ОКТМО 46780000

КБК 116 1 16 90040 04 0000 140

5. Обеспечить установление стимулирующих выплат работникам МДОУ в соответствии с результатами работы и Положением о стимулирующих выплатах.

6. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко