**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах проведения контрольного мероприятия**

**«Аудит состояния внешнего и внутреннего муниципального**

**долга городского округа Фрязино за 2024 год»**

В соответствии с пунктом 2.13 плана работы Контрольно-счетной па­латы городского округа Фрязино на 2025 год, утвержденного распоряжением председа­теля Контрольно-счетной палаты от 20.12.2024 № 60 (с изм. от 25.06.2025), в период с 01 по 11 июля 2025 года проведено контрольное мероприятие «Аудит состояния внешнего и внутреннего муниципального долга городского округа Фрязино за 2024 год» (далее — контрольное мероприятие).

***Проверкой установлено:***

Долговая политика муниципального образования - есть деятельность органов власти по управлению муниципальным долгом. Она формирует идеологию управления муниципальными заимствованиями, определяет стратегию и тактику управления муниципальным долгом и основные направления органов власти по их реализации.

В 2024 году реализация долговой политики городского округа Фрязино осуществлялась в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа Фрязино, разрабатываемыми Администрацией и являющимися неотъемлемой частью проекта бюджета городского округа Фрязино на очередной финансовый год и плановый период.

Одной из основных целей бюджетной и налоговой политики городского округа Фрязино устанавливаются сбалансированность и устойчивость бюджетной системы городского округа, а в составе основных задач - проведение умеренной политики в сфере заимствований и управления муниципальным долгом.

В проверяемом периоде муниципальный долг городского округа Фрязино составлял:

на 01.01.2024 — 200 000,0 тыс. руб., на 01.01.2025 — 100 500,0 тыс. руб.

Объем муниципального долга городского округа Фрязино по состоянию на 1 января 2025 года уменьшился на 99 500,0 тыс. руб. по сравнению с началом 2024 года.

По состоянию на 1 января 2024 года муниципальный долг городского округа Фрязино состоял на 75,0% из обязательств по бюджетным кредитам и на 25% из обязательств по муниципальным гарантиям.

По состоянию на 1 января 2025 года муниципальный долг городского округа Фрязино состоит на 100,0% из обязательств по бюджетным кредитам.

Долговые обязательства муниципального образования за 2024 год учтены Администраци­ей достоверно и в полном объеме.

Анализ соблюдения в городском округе Фрязино требований федерального, регионального и местного законодательства показал следующее:

В 2024 году исполнение бюджета городского круга Фрязино осуществлялось в соответствии с решением Совета депутатов от 12.12.2023 № 409/71 «О бюджете го­родского округа Фрязино на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изм. от 05.02.2024 № 437/75, от 13.06.2024 № 456/80, от 18.09.2024 № 493/86, от 17.12.2024 № 518/90) (далее — решение о бюджете).

В первоначальном решении о бюджете от 12.12.2023 № 409/71 был установлен профицит бюджета на 2024 год в размере +50 000,0 тыс. руб.

При внесении изменений в решение о бюджете был запланирован профицит бюджета на 2024 год в размере +47 464,5 тыс. руб.

По итогам исполнения бюджета за 2024 год установлен профицит бюджета в размере +247 891,5 тыс. руб.

Привлечение заемных средств в первоначальном решении о бюджете на 2024 год планировалось в размере 99 000,0 тыс. руб. за счет кредитов кредитных организаций. При внесении изменений в решение о бюджете плановый объем привлекаемых заемных средств не изменился. Фактически привлеченный объем заемных средств составил 0,0 руб.

Погашение бюджетных кредитов запланировано и фактически исполнено в сумме -49 500,0 тыс. руб.

Исполнение муниципальных гарантий в первоначальном решении о бюджете на 2024 год планировалось в размере -112 000,0 тыс. руб. (муниципальные гарантии АО «Теплосеть» от 27.03.2023 на сумму 50 000,0 тыс. руб., от 27.12.2023 на сумму 62 000,0 тыс. руб.).

В связи с исполнением Администрацией 29.12.2023 муниципальной гарантии на сумму 62 000,0 тыс. руб. и предоставлением муниципальной гарантии от 24.09.2024 на сумму 40 000,0 тыс. руб., объем запланированных к исполнению муниципальных гарантий в решении о бюджете на 2024 год установлен в размере -90 000,0 тыс. руб.

Фактическое исполнение Администрацией муниципальной гарантии составило 40 000,0 тыс. руб. Обязательства, обеспеченные муниципальной гарантией на сумму 50 000,0 тыс. руб., АО «Теплосеть» в 2024 году исполнило самостоятельно. Муниципальная гарантия на сумму 50 000,0 тыс. руб. погашена.

Расходы на обслуживание муниципального долга в первоначальном решении о бюджете на 2024 год утверждены в размере 651,5 тыс. руб. Уточненные назначения составили 244,3 тыс. руб., исполненные расходы — 144,3 тыс. руб.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в проверяемом периоде не превышал 15 процентов объема расходов бюджета, за вычетом объема расходов за счет субвенций.

Исполненные расходы на обслуживание муниципального долга находятся в пределах, установленных статьей 111 БК РФ.

На 2024 год решением о бюджете запланирован объем муниципальных заимствований в сумме 99 000,0 тыс. руб. (привлечение кредитов от кредитных организаций). Исполнение запланированных заимствований по итогам исполнения бюджета составило 0,0 руб.

Погашение муниципальных заимствований планировалось в сумме 99 000,0 тыс. руб. (49 500,0 тыс. руб. - погашение кредитов, полученных от кредитных организаций, и 49 500,0 тыс. руб. - погашение бюджетного кредита).

Исполнение составило 49 500,0 тыс. руб. (по графику погашения бюджетного кредита в сумме 150 000,0 тыс. руб. в соответствии с Соглашением № 24С/25 от 11.08.2021). Погашение кредитов, полученных от кредитных организаций, не производилось в связи с их не получением.

Возврат бюджетного кредита, предоставленного Администрацией АО «Теплосеть» на основании Соглашения о возмещении сумм в бюджет городского округа Фрязино (в порядке регресса) по Договору № 2 от 27.12.2023 о предоставлении муниципальной гарантии по договору поставки газа от 18.10.2022 № 61-4-11042/23 в сумме 62 000,0 тыс. руб., за 2024 год составил 3 300,0 тыс. руб., что соответствует Графику погашения муниципальной гарантии.

Условия муниципальных заимствований в 2024 году соблюдались в полном объеме.

При проведении настоящего контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой проведена комплексная оценка финансового состояния городского округа Фрязино за 2024 год. Для этих целей использованы пять групп показателей.

Первая группа- показатели сбалансированности местного бюджета:

1) Коэффициент общего покрытия расходов бюджета характеризует степень покрытия общей суммы расходов общими доходами бюджета. Значение данного коэффициента в проверяемом периоде составляет 1,08, а значит отсутствует риск возникновения проблем финансового обеспечения расходов бюджета (в 2022 году — 1,05).

2) Коэффициент покрытия дефицита бюджета характеризует степень покрытия дефицита бюджета доходными источниками без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципальных образований данный показатель не должен превышать 10%. Этот критерий установлен пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. В 2024 году коэффициент покрытия дефицита бюджета составил 0,0% (бюджет исполнен с профицитом) (в 2022 году также 0,0%).

3) Коэффициент собственной сбалансированности бюджета характеризует степень покрытия общей суммы расходов бюджета на реализацию собственных полномочий городского округа доходами без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Анализ сбалансированности бюджета городского округа Фрязино в 2024 году показывает, что расходы бюджета покрыты собственными доходными источниками на 98% (в 2022 году - на 63%).

Вторая группа - показатели финансовой независимости муниципальных образований. Эта группа показателей характеризует степень финансовой независимости городского округа Фрязино от средств бюджетов Московской области и Российской Федерации:

1) Коэффициент финансовой независимости бюджета показывает соотноше­ние величины налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и общей суммы доходов бюджета г.о. Фрязино. Коэффициент характеризует долю дохо­дов, объем которых зависит от усилий муниципальных органов власти по уве­личению поступлений от налогов и муниципальной собственности. Как видно из таблицы, доходные источники бюджета городcкого округа в 2024 году сформированы из налоговых и неналоговых платежей на 61,3% (в 2022 году — на 44%).

2) Коэффициент налоговой независимости бюджета показывает, в какой части доходы бюджета формируются за счет поступлений от налогов. При определении этого коэффициента учитываются все налоговые поступления, независимо от статуса налогов (федеральные, региональные и местные) и действующей системы регулирования в части разграничения доходных источников и организации потока налоговых ресурсов. Как видно из таблицы налоговые доходы в 2024 году на 55,5% формируют доходы бюджета городского округа (в 2022 году — на 40%).

3) Коэффициент чистой налоговой независимости бюджета показывает, в какой части налоговые доходы бюджета сформированы за счет поступлений от местных налогов. Поскольку только по местным налогам муниципальные образования обладают полномочиями полного самостоятельного их регулирования, коэффициент является индикатором эффективности налоговой политики муниципального образования. Как видно из таблицы, местные налоги (земельный и налог на имущество физических лиц) формируют бюджет г.о. Фрязино на 7,6%, что свидетельствует о том, что местные налоги не играют необходимой бюджетообразующей роли при формировании бюджета городского округа (в 2022 году — 10%).

4) Коэффициент финансовой зависимости бюджета показывает долю финансовой помощи из вышестоящего бюджета в общем объеме доходов местного бюджета. Значение коэффициента подтверждает, что бюджет городского округа Фрязино в 2024 году на 38,7% был зависим от областного и федерального бюджетов (в 2022 году на 56%).

5) Коэффициент прямой финансовой зависимости бюджета показывает долю финансовой помощи из бюджета Московской области на выравнивание бюджетной обеспеченности и софинансирование социально значимых расходов в общем объеме собственных доходов местного бюджета. Коэффициент показывает, что из областного бюджета на эти цели в 2024 году поступило 10% от общего объема собственных доходов городского округа Фрязино (в 2022 году — 40%).

Третья группа - показатели, характеризующие направленность муниципальной бюджетной политики в сфере бюджетных расходов:

1) Коэффициент текущих расходов бюджета города характеризует долю расходов бюджета на обеспечение текущего функционирования органов муниципального управления, муниципальных учреждений, оказание финансовой помощи отдельным отраслям экономики в общей сумме расходов местного бюджета. Анализ расходов бюджета городского округа Фрязино показывает, что 99% составляют текущие расходы (в 2022 году - 92%)

2) Финансирование инвестиционных проектов (коэффициент инвестицион­ной активности) по итогам 2024 года составляет 1%, что значительно ниже, чем в 2022 году ( 8%).

3) Коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления показывает удельный вес расходов на организацию и реализацию муниципального управления в общей сумме расходов бюджета. Чем выше значение коэффициента, тем дороже обходятся органы власти бюджету. В проверяемый период этот показатель составил 8%, что несколько превышает объем расходов на содержание органов местного самоуправления в 2022 году (6%), что связано с увеличением размера должностных окладов работников ОМСУ и доплат за особые условия труда.

4) Коэффициент социальной ориентированности бюджета отражает социальную направленность средств бюджета (учтены расходы на образование, культуру и кинематографию, физкультуру и спорт, социальные вопросы) и показывает, что в общем объеме расходов бюджета г. о. Фрязино социально значимые расходы в 2024 году составляют 63,2% (в 2022 году - 62%).

Четвертая группа - показатели бюджетной устойчивости муниципального образования. К этой группе относятся коэффициенты, характеризующие соотношение различных элементов доходной и расходной частей бюджета:

1) Коэффициент общей финансовой устойчивости бюджета характеризует степень покрытия текущих расходов местного бюджета налоговыми и неналоговыми доходами. Он показывает, как муниципалитет способен покрыть текущие расходы налогами и средствами, полученными в результате управления имуществом. Устойчивость бюджета характеризуется коэффициентом выше 1. Как видно из представленной таблицы, коэффициент в проверяемый период составляет 0,67, что свидетельствует о финансовой неустойчивости бюджета городского округа Фрязино (в 2022 году - 0,5).

2) Коэффициент совокупной финансовой устойчивости бюджета позволяет оценить степень покрытия текущих расходов совокупными доходами бюджета. Как видно из таблицы в 2024 году совокупные доходы бюджета покрывают текущие расходы (коэффициент выше 1,0, как и в 2022 году).

3) Коэффициент собственной (чистой) налоговой устойчивости бюджета показывает способность бюджета покрывать текущие расходы налоговыми доходами от местных налогов. Как видно из таблицы, местные налоги покрывают только 4,6% текущих расходов (в 2022 году — 4%).

Пятая группа - показатели долговой зависимости муниципального образования:

1) Коэффициент долговой емкости бюджета позволяет оценить способность бюджета городского округа осуществлять платежи по своим долговым обязательствам и тем самым контролировать возможные объемы заимствований, характеризует экономически безопасный уровень долга в зависимости от отношения величины долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета.

В проверяемый период коэффициент долговой емкости составил 0,075 и находится в пределах норматива, установленного ст. 107 БК РФ (< 1,0). В 2022 году — 0,14.

2) Коэффициент долговой зависимости бюджета показывает соотношение муниципального долга и общей суммы расходов бюджета и позволяет оценить платежеспособность администрации городского округа в отношении муниципальных долговых обязательств. В проверяемый период коэффициент составил 0,033, что свидетельствует о наличии достаточных возможностей бюджета городского округа в погашении муниципального долга (в 2022 году — 0,045).

3) Коэффициент долговой нагрузки на бюджет показывает долю расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов бюджета. В проверяемый период коэффициент составил 0,005% (на уровне 2022 года) и находится в пределах норматива, установленного Методическими указаниями Минфин РФ от 03.12.2015 (до 2,0%).

4) Коэффициент долговой нагрузки на одного жителя характеризует бремя, приходящееся на каждого жителя города. Законодательных пределов этого коэффициента не существует. Как видно из таблицы, долговая нагрузка на одного жителя городского округа Фрязино на конец 2024 года составила 1 716,36 руб. (в 2022 году — 2 515,85 руб.). При сравнении коэффициента долговой нагрузки на одного жителя с подушевыми налоговыми и неналоговыми доходами бюджета видно, что в этот же период доходы бюджета в расчете на одного жителя составили 34 361,44 руб. (в 2022 году — 26 368,7 руб. ).

5)Коэффициент предела обслуживания муниципального долга показывает долю расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов. Предельный размер этого коэффициента регламентируется ст. 111 БК РФ и составляет 0,15. В проверяемый период коэффициент составил 0,00007 (на уровне 2022 года).

6) Отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета межбюджетных трансфертов в 2024 году не превышает допустимые значения: при нормативе 4,0% он составил 2,47% (в 2022 году — 6,37%).

Проведенная комплексная оценка финансового состояния бюджета городского округа Фрязино за 2024 год позволяет сделать следующие выводы:

1. Бюджет городского округа сбалансирован: степень покрытия общей суммы расходов общими доходами бюджета превышает 1,0. Отсутствует дефицит бюджета. Профицит бюджета составил 247 891,5 тыс. руб. Расходы бюджета покрыты собственными доходными источниками на 98% (в 2022 году - на 63%).

2. Городской округ Фрязино финансово зависим от средств Московской области и Российской Федерации: финансовая помощь бюджетов вышестоящих уровней составляет 38,7% (в 2022 году — на 56%). Доходные источники местного бюджета сформированы из налоговых и неналоговых платежей на 61,3% (в 2022 году — на 44%). При этом местные налоги в доле налоговый поступлений составляют лишь 7,6% (в 2022 году — 10%).

3. Муниципальная бюджетная политика городского округа Фрязино в сфере бюджетных расходов имеет социальную направленность: социально значимые расходы составили 63,2% (в 2022 году - 62%). Финансирование инвестиционных проектов составило 1% от объема произведенных расходов (в 2022 году - 8%), что сократило возможности городского округа Фрязино развиваться и решать долгосрочные задачи. Расходы на содержание органов местного самоуправления составили 8%, что является оптимальным.

4. Бюджет городского округа Фрязино финансово неустойчив, но имеет положительную динамику: степень покрытия текущих расходов местного бюджета налоговыми и неналоговыми поступлениями составляет 67% (в 2022 году — 50%) и покрываются лишь совокупными доходами. При этом местные налоги покрывают только 4,6% текущих расходов (в 2022 году – 4%).

5. Долговая устойчивость городского округа Фрязино довольно высокая: бюджет позволяет осуществлять платежи по долговым обязательствам муниципального образования. Долговая нагрузка на бюджет находится в пределах норматива, установленного Минфин РФ, и на одного жителя городского округа Фрязино составляет 1 716,36 руб. (в 2022 году - 2 515,85 руб.). В этот же период налоговые и неналоговые доходы бюджета в расчете на одного жителя городского округа Фрязино составили 34 361,44 руб. (в 2022 году - 26 368,7 руб.).

Председатель Контрольно-счетной палаты Л.А. Панченко

городского округа Фрязино