

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2020 год**

г.о. Фрязино

27 апреля 2021 года

В соответствии с пунктом 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70, в период с 01 по 27 апреля 2021 года Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2020 год (далее — внешняя проверка годового отчета).

Внешняя проверка годового отчета проводилась согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 31.03.2021 № 16.

Цель внешней проверки годового отчета:

Провести анализ исполнения бюджета городского округа Фрязино за 2020 год, оценить соблюдение законодательства при исполнении бюджета, полноту и достоверность показателей годового отчета, результативность деятельности главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) и подведомственных им учреждений.

Предмет внешней проверки годового отчета:

Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2020 год с приложениями, сводная бюджетная роспись, отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления, долговая книга, отчеты об исполнении муниципальных программ, квартальные отчеты об исполнении бюджета городского округа Фрязино, отчет об исполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества, бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств городского округа Фрязино и подведомственных им распорядителей, получателей бюджетных средств, администраторов доходов в бюджет, нормативные правовые акты городского округа Фрязино, регламентирующие процесс исполнения бюджета.

Объекты внешней проверки годового отчета:

Финансовый орган городского округа Фрязино, главные администраторы средств бюджета города Фрязино, получатели бюджетных средств, получатели субсидий из бюджета городского округа Фрязино.

Основные вопросы внешней проверки годового отчета:

1. Установление соответствия исполнения решения о бюджете городского округа Фрязино за 2020 год положениям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативным правовым актам.



2. Анализ соответствия исполнения бюджета городского округа Фрязино основным направлениям налоговой и бюджетной политики и прогнозам социально-экономического развития городского округа Фрязино на 2020 год.
3. Проверка кассового исполнения бюджета городского округа Фрязино за 2020 год в части:
  - 3.1. объема и структуры поступивших доходов бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации;
  - 3.2. осуществленных расходов бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджета, кодов классификации операций сектора государственного управления; кодов ведомственной структуры расходов бюджета;
  - 3.3. исполнения муниципальных программ;
  - 3.4. объема и структуры источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;
  - 3.5. использования средств резервного фонда Администрации города;
  - 3.6. исполнения программы внутренних муниципальных заимствований;
  - 3.7. исполнения программы муниципальных гарантий.
4. Анализ состояния муниципального долга, оценка эффективности управления муниципальным долгом.

## **1. Общие положения**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2020 год (далее - Отчет) проводилась Контрольно-счетной палатой в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьями 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьей 15 Положения «О бюджетном процессе в городском округе Фрязино Московской области», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 15.02.2021 № 45/12 (далее — Положение о бюджетном процессе), Положением о порядке проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Фрязино Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 25.03.2021 № 54/15 (далее - Порядок проведения внешней проверки годового отчета), статьями 9, 11 Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Фрязино», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 29.03.2018 № 249 (с изм.).

Для внешней проверки Отчета представлены:

1. Отчет с приложениями, содержащими показатели:
  - доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
  - доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;



расходов бюджета по ведомственной структуре расходов;  
расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

расходов бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности);

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета;

расходов резервного фонда администрации города;

расходов муниципального дорожного фонда;

выполнения программы муниципальных внутренних заимствований;

выполнения программы муниципальных гарантий;

выполнения плана мероприятий по реализации наказов избирателей.

2. Пояснительная записка к Отчету об исполнении бюджета.
3. Итоги социально-экономического развития городского округа Фрязино за 9 месяцев 2020 года.
4. Отчет о результатах приватизации муниципального имущества за 2020 год.
5. Отчет об исполнении муниципальных программ за 2020 год.
6. Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2021.
7. Долговая книга городского округа Фрязино по состоянию на 01.01.2021.
8. Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств городского округа Фрязино и подведомственных им распорядителей, получателей бюджетных средств, администраторов доходов в бюджет.

Перечень представленных документов соответствует ст. 264.1 БК РФ, приказу Минфин РФ от 23.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - приказ Минфин РФ № 191н), Порядку проведения внешней проверки годового отчета.

Отчет с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в Контрольно-счетную палату 31.03.2021, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 БК РФ, статьей 15 Положения о бюджетном процессе, пунктом 3.2 Порядка проведения внешней проверки годового отчета.

## **2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета городского округа Фрязино в 2020 году**

Бюджет городского округа Фрязино на 2020 год утвержден решением Совета депутатов городского округа Фрязино (далее — Совет депутатов) от 28.11.2019 № 381 «О бюджете городского округа Фрязино на 2020 год и на плановый период



2021 и 2022 годов» (с изм. от 30.01.2020 № 395, от 26.03.2020 № 404, от 28.05.2020 № 421, от 22.06.2020 № 432, от 06.08.2020 № 444, от 02.09.2020 № 451, от 10.11.2020 № 21/4, от 02.12.2020 № 26/7, от 24.12.2020 № 34/9) (далее — Решение о бюджете № 381).

Исполнение бюджета городского округа Фрязино в 2020 году осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а именно:

Главой городского округа Фрязино принято постановление от 24.12.2019 № 787 «О мерах по реализации решения Совета депутатов городского округа Фрязино от 28.11.2019 № 381 «О бюджете городского округа Фрязино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ организация исполнения бюджета в 2020 году возлагалась на Финансовое управление администрации городского округа Фрязино (далее - Финансовое управление).

Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществлялось Щелковским ОФК Управления Федерального казначейства по Московской области. Для кассового обслуживания исполнения бюджета городского округа Фрязино на 2020 год Федеральное казначейство использовало единый счет местного бюджета города Фрязино 4020481000000002264, открытый в ЦБ РФ.

Лицевые счета главным распорядителям и получателям средств городского бюджета, в том числе по операциям со средствами, полученными от приносящей доход деятельности, открыты в Финансовом управлении, что соответствует нормам статьи 220.1 БК РФ.

В соответствии со статьей 219 БК РФ порядок исполнения бюджета городского округа Фрязино по расходам, учета бюджетных обязательств, приостановления оплаты денежных обязательств бюджетного учреждения установлен распоряжением Финансового управления от 18.07.2014 № 2 «Об утверждении Порядка исполнения бюджета города Фрязино по расходам (в части исполнения бюджетных обязательств на оказание муниципальных услуг, социальное обеспечение населения, предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, обслуживание муниципального долга».

Во исполнение статьи 226.1 БК РФ порядок организации исполнения бюджета городского округа Фрязино по расходам в части доведения до главных распорядителей бюджетных средств (далее — ГРБС) и получателей бюджетных средств предельных объемов финансирования установлен распоряжением Финансового управления от 30.05.2015 № 5.

Решением Совета депутатов № 381 на 2020 год утверждены:

- 5 главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС):
  1. Совет депутатов
  2. Администрация городского округа Фрязино (далее — Администрация)
  3. Управление образования администрации городского округа Фрязино (далее - Управление образования)
  4. Финансовое управление
  5. Контрольно-счетная палата
- 5 главных администраторов доходов бюджета (далее — ГАБС):



1. Совет депутатов
  2. Администрация
  3. Управление образования
  4. Финансовое управление
  5. Контрольно-счетная палата
- 2 главных администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (далее - ГАИФД):
1. Администрация
  2. Финансовое управление.

Получателями бюджетных средств в 2020 году являлись 12 организаций:

1. Администрация
2. Совет депутатов
3. Контрольно-счетная палата
4. Финансовое управление
5. Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Фрязино (далее - КУИ)
6. Управление образования
7. Муниципальное казенное учреждение «Дирекция Наукограда» (далее — МКУ «Дирекция Наукограда»)
8. Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба города Фрязино» (далее — МКУ «ЕДДС»)
9. Муниципальное казенное учреждение «Ритуальные услуги» (далее — МКУ «Ритуальные услуги»)
10. Муниципальное казенное учреждение «Центр бюджетного сопровождения» (далее — МКУ «ЦБС»)
11. Муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных закупок» (далее — МКУ «ЦМЗ»).
12. Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее — МКУ «УКС»).

В соответствии со статьями 69.1, 69.2 БК РФ из бюджета городского округа Фрязино в 2020 году предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и иные цели 33 муниципальным бюджетным учреждениям.

Из 39 муниципальных учреждений (33 бюджетных и 6 казенных) 5 учреждений ведут бухгалтерский учет самостоятельно (МБУ «Городское хозяйство», МБУ «Спортивная школа «Олимп» (далее — МБУ СШ «Олимп»), МУ «Многофункциональный центр предоставления государственных услуг городского округа Фрязино Московской области» (далее — МУ МФЦ), МКУ «ЦБС», МКУ «УКС»);

34 учреждения передали полномочия по ведению бухгалтерского учета централизованной бухгалтерии МКУ «ЦБС».

Рекомендация Контрольно-счетной палаты, по результатам проведенного в июле-августе 2020 года аудита эффективности использования бюджетных средств на создание и обеспечение деятельности МКУ «УКС», передать ведение



бухгалтерского учета учреждения централизованной бухгалтерии МКУ «ЦБС», в отчетном году не реализована.

Отчет об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2020 год представлен Финансовым управлением по ф. 0503117, что отвечает требованиям приказа Минфин РФ № 191н.

При исполнении бюджета городского округа Фрязино на 2020 год соблюдался принцип единства кассы и подведомственности финансирования расходов.

В соответствии со статьей 217.1 БК РФ распоряжением Финансового управления от 28.06.2019 № 9 установлен Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города Фрязино.

В соответствии со статьей 217 БК РФ распоряжением Финансового управления от 12.12.2019 № 12 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Фрязино и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств.

Нарушений порядка ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета городского округа Фрязино в 2020 году не установлено.

Данные сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Фрязино по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным отчета об исполнении бюджета за 2020 год .

### **3. Итоги социально-экономического развития городского округа Фрязино за 2020 год**

Комплексный анализ социально-экономического состояния городского округа Фрязино за 9 месяцев 2020 года проведен на основании отчетов 451 юридического лица - коммерческих и некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности и включает в себя анализ объемов выпущенной продукции, оказанных услуг, инвестиций в объекты предпринимательской деятельности и муниципальную собственность, финансового состояния на основании бухгалтерских отчетов, трудовых ресурсов, занятости, доходов городского бюджета.

Анализ основных экономических и бюджетообразующих показателей за 9 месяцев 2020 года в сравнении с 9 месяцами 2019 года показал:

- рост объема произведенной продукции и услуг на 5,6%;
- рост товарооборота оптовой и розничной торговли на 6,6%;
- снижение численности занятых в экономике на 1,0%;
- увеличение платежей в бюджеты всех уровней на 27,9%;
- рост среднемесячной заработной платы на 7,3%;
- увеличение сальдо прибылей и убытков на 236,3%;
- уменьшение объема инвестиций в основной капитал на 4,3%.

Объемные показатели основных предприятий, входящих в состав научно-промышленного комплекса (далее - НПК), на долю которых приходится 84,8% городского валового продукта, представлены в таблице 1.



№№ пп	Предприятия	Объем произведенной продукции за 9 мес. 2020 г. (млн. руб.)	Объем произведенной продукции за 9 мес. 2019 г. (млн.руб.)	Темп роста (+) падения (-) %
1.	АО НПП «Исток» им. А.И. Шокина»	10219,0	6515,6	+56,8
2.	ООО НТО «ИРЭ-Полнос»	15905,8	20078,2	-20,8
3.	ООО «Випс-Мед»	381,0	516,02	-26,2
4.	ОАО «Исток-Аудио-Трејдинг»	14,9	79,72	-81,3
5.	ОАО «Исток Аудио Интернэшнл»	404,1	98,23	+311,5
6.	ОАО «ФЭЗ»	246,9	397,56	-37,9
7.	ОАО НПП «Циклон-Тест»	74,4	75,1	-1,0
8.	ОАО НИИ «Платан» с заводом при НИИ	94,4	74,1	+27,4
9.	ФГУП СКБ ИРЭ РАН	134,0	172,57	-22,4
10.	ФирЭ им. В.А. Котельникова РАН	41,8	66,39	-37,1
11.	ЗАО «Исток-Система»	11,3	21,9	-48,4
12.	ЗАО «Магратеп»	346,5	21,53	+1511,6
13.	ООО «Рефлект»	52,8	42,04	+25,7
14.	ОАО «ФЗМТ»	119,7	98,78	+21,2
15.	ООО «ПКФ «Экотон»	156,4	161,3	-3,1
16.	ООО «НПК «Дельта-Тест»	67,3	91,3	-26,3
17.	НП «Фонд развития НФ»	14,3	14,26	0,0
18.	ООО «Вега»	8481,5	6002,3	+41,3
19.	ООО «ТД «Фокус»	168,2	171,3	-1,8
20.	ООО «Махариши Продактс»	534,9	424,08	+26,1
21.	ООО «Сэйф Кэп»	823,2	671,18	+22,6
22.	ООО «Май»	2132,1	1898,52	+12,3
23.	АО «МЗСМ «Газпромнефть» (расчетн)	2286,9	1678,69	+36,2
	<b>Всего</b>	<b>42 711,4</b>	<b>39 370,64</b>	<b>+8,5</b>

В текущих ценах 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года объем произведенной продукции по НПК увеличился на 8,5%. Из 23 промышленных и научных предприятий городского округа, входящих в НПК, 11 организаций закончили 9 мес. 2020 года с положительным темпом роста. Остальные организации уменьшили свои объемы производства, в том числе, ООО «НТО «ИРЭ-Полнос», ООО «Випс-Мед», ОАО «Исток Аудио Трејдинг», ОАО «ФЭЗ», ФГУП СКБ ИРЭ РАН, ФирЭ им. В.А. Котельникова РАН, ООО «НПК «Дельта-Тест».

Численность работающих на предприятиях городского округа уменьшилась за 12 последних месяцев на 195 человек, число занятых на предприятиях НПК уменьшилось на 82 человека.

Положительным моментом является увеличение заработной платы на 8,2%.



По сравнению с 9 мес. 2019 года начисления платежей по всем уровням бюджета увеличились на 35%, в местный бюджет - на 4,9%. Балансовая прибыль предприятий увеличилась на 311,3%.

В отчетный период 2020 года в городском округе осуществляли свою деятельность 405 субъекта малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), что составляет 89,8% от количества всех хозяйствующих субъектов.

Количество занятых в малом и среднем бизнесе составляет 22,6% от численности всех работников, занятых в экономике городского округа. Это 4415 человек, из которых 2163 человека работают в промышленности (11,1% занятых), 622 человека - в торговле, 212 человек - в строительстве, 312 человек занимается профессиональной, научной и технической деятельностью.

21,1% от объема производимой в городском округе продукции и услуг составляет продукция малого и среднего предпринимательства, что на 8,1% больше аналогичного показателя 9 мес. 2019 года.

30,8% от общего объема налогов и платежей юридических лиц в местный бюджет поступает от предприятий малого и среднего бизнеса, из которых 8,8% поступают от предприятий оптовой и розничной торговли; 29,9% - от предприятий обрабатывающих производств; 3,9% - от научных предприятий.

2,1% всех инвестиций за 9 мес. 2020 года прошли через малые и средние предприятия.

По итогам 9 мес. 2020 года средняя заработная плата на предприятиях малого и среднего бизнеса составила 47895 рублей в месяц на человека, что составляет 77,6% от средней заработной платы по городскому округу и на 0,6% ниже, чем за 9 мес. 2019 года.

Предприятиями и организациями городского округа Фрязино за 9 мес. 2020 года освоено инвестиций на сумму 1 777 194 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года объем инвестиций уменьшился на 4,3%.

Основную часть инвестиций производственного назначения, освоенных на территории городского округа Фрязино, составляют инвестиции АО «НПП «Исток им. А.И. Шокина» (1 046 938 тыс. руб.) и ООО НТО «ИРЭ - Полус» (585 515 тыс. руб.).

Начисленные работающими предприятиями городского округа Фрязино налоговые и неналоговые платежи в бюджеты всех уровней за 9 мес. 2020 года увеличились на 28% и составили 10 399,0 млн. рублей (9 мес. 2019 года — 8 129,0 млн. рублей). В местный бюджет начислено 516,6 млн. рублей (9 мес. 2019 года — 500,98 млн. рублей).

Основная часть поступлений идет от предприятий обрабатывающих производств и предприятий науки и научного обслуживания. Это составляет 66,6% от всех начисленных платежей в городской бюджет. Такое соотношение закономерно, так как численность работающих на этих предприятиях составляет 69,3% от всей численности занятых в организациях городского округа.

Количество убыточных предприятий за 9 мес. 2020 года - 20 (9 мес. 2019 года - 25), что составляет 4,4% от общего числа предприятий. Прибыль прибыльных предприятий увеличилась на 207% с 3 235,5 млн. рублей до 9 946,4 млн. ру-



блей. Сальдо прибылей и убытков составило 9 860,6 млн. рублей, что на 236,3% больше, чем за 9 мес. 2019 года.

По состоянию на 01.10.2020 года численность занятых в экономике городского округа составила 19541 человек (не учитывая предпринимателей без образования юридического лица и работников, находящихся у них в найме), на 01.10.2019 года – 19736 человек.

Общий фонд оплаты труда за 9 мес. 2020 года – 10 856,3 млн. руб., что на 6,2% больше ФОТ за 9 мес. 2019 года (10 224,7 млн. руб.).

Средняя начисленная заработная плата за анализируемый период увеличилась на 7,3% и достигла 61730 руб., в том числе по отраслям экономики:

Табл. 2

Отрасль экономики	Средняя начисленная з/п (руб.)
обрабатывающие производства	62366
обеспечение, пр-во и распределение э/энергии, газа и воды	35343
строительство	40587
торговля оптовая и розничная, ремонт а/транспортных средств и мотоциклов	66649
деятельность в области информации и связи	53653
деятельность профессиональная, научная и техническая	88218
гос.управление, обеспечение воен.безопасности, соц.обеспечение	48603
образование	42073
здравоохранение и предоставление соц.услуг	57823
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	28665
предоставление прочих видов услуг	32885

На 01.10.2020 число безработных составило 1059 чел. (на 01.10.2019 - 247 чел. ). Уровень регистрируемой безработицы составил 3,2% (в 2019 году - 0,75%).

#### 4. Анализ исполнения доходов бюджета городского округа Фрязино за 2020 год

Первоначально решением Совета депутатов от 28.11.2019 № 381 бюджет городского округа Фрязино на 2020 год по доходам был утвержден в размере 2 755 554,0 тыс. руб. В результате внесенных в течение года изменений в решение о бюджете плановые назначения по доходам бюджета уменьшились на 214 003,7 тыс. руб. (или на 7,8%) и составили 2 541 550,3 тыс. руб., в том числе, плановые назначения по межбюджетным трансфертам, получаемым из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, уменьшились в течение года на 10 958,9 тыс. руб. или на 0,7% и составили по итогам 2020 года 1 583 778,1 тыс. руб.



Согласно представленному отчету исполненные доходы бюджета за 2020 год составили **2 462 868,0** тыс. руб., что на 78 682,3 тыс. руб. или на 3,1% ниже запланированного объема поступлений.

По сравнению с 2019 годом доходы бюджета городского округа Фрязино за 2020 год увеличились на 452 015,4 тыс. руб. или на 22,5%.

При этом, собственные доходы бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличились только на 693,5 тыс. руб. или на 0,1% и составили 746 124,1 тыс. руб. или 30,3% от общего объема доходов бюджета (в 2019 году — 745 432,0 тыс. руб. или 37,1% от общего объема доходов бюджета).

Информация о структуре и динамике доходов бюджета городского округа Фрязино в 2018-2020 годах представлена в приложении № 1 к настоящему Акту.

Контрольно-счетная палата отмечает относительную неравномерность поступления доходов в бюджет городского округа Фрязино в 2020 году.

В 1 квартале 2020 года в бюджет поступило 487 971,3 тыс. руб. или 19,8% от годового объема доходов, во 2 квартале — 538 081,4 тыс. руб. или 21,8%, в 3 квартале — 536 217,1 тыс. руб. или 21,8%, в 4 квартале — 900 598,2 тыс. руб. или 36,6%.

Доходы бюджета городского округа Фрязино за 2020 год по видам доходов:

- налоговые доходы — 37,5% от общего объема доходов или 923 842,3 тыс. руб., что на 14 548,5 тыс. руб. или на 1,6% больше, чем в 2019 году (в 2019 году — 909 293,8 тыс. руб.);
- неналоговые доходы — 3,5% от общего объема доходов или 86 270,0 тыс. руб., что на 13 963,1 тыс. руб. или на 13,9% меньше, чем в 2019 году (в 2019 году — 100 233,1 тыс. руб.);
- безвозмездные поступления — 59,0% от общего объема доходов или 1452 755,7 тыс. руб., что на 451 430,0 тыс. руб. или на 45,1% больше, чем в 2019 году (в 2019 году — 1 001 325,7 тыс. руб.).

Исполнение плановых назначений по налоговым доходам за 2020 год составило 106,6%, по неналоговым доходам — 95,2%, по безвозмездным поступлениям — 91,7%.

Информация об исполнении плановых назначений по доходам бюджета городского округа Фрязино за 2020 год представлена в приложении № 2 к настоящему Акту.

#### **Налоговые доходы:**

Структура налоговых доходов бюджета городского округа Фрязино в 2020 году:

налог на доходы физических лиц (НДФЛ) — 65,9%

земельный налог — 12,0%

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН) — 14,1%

налоги на имущество физических лиц — 3,9%

единый налог на вмененный доход (ЕНВД) — 2,0%

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН) — 1,1%



государственная пошлина — 0,6%  
акцизы — 0,3%.

Поступления доходов в бюджет городского округа Фрязино в 2020 году от уплаты **НДФЛ** составили **609 091,8** тыс. руб. или 108,4% от плановых назначений, что на 46 958,8 тыс. руб. выше запланированного объема.

По сравнению с 2019 годом доходы бюджета от уплаты НДФЛ увеличились на 7 694,3 тыс. руб. или на 1,3%, что связано со увеличением поступлений по налогу в 2020 году по отдельным налогоплательщикам (АО «НПП «Исток им. А.И. Шокина», ГАУЗ МО ЦГБ им. М.В. Гольца, ЗАО «Независимая компания «Селект», ООО «Лигас», ФГУП «ГВСУ № 4», ООО «ПТК ЮФ»).

Исполнение плановых назначений по **УСН** составило **130 696,9** тыс. руб. или 102,9% от плановых назначений, что на 3 684,9 тыс. руб. выше запланированного объема. По сравнению с 2019 годом доходы бюджета от УСН увеличились на 5905,3 тыс. руб. или на 4,7%.

Поступления по **земельному налогу** составили **110 645,1** тыс. руб. или 100,4% от плановых назначений, что на 404,1 тыс. руб. выше запланированного объема. Однако, по сравнению с 2019 годом доходы бюджета городского округа Фрязино от уплаты земельного налога уменьшились на 1 595,2 тыс. руб. или на 1,4% (задолженность по налогу ФИРЭ РАН им. В.А. Котельникова).

Доходы от уплаты **ЕНВД** составили **18 758,8** тыс. руб. или 102,4% от планового показателя, что на 446,8 тыс. руб. выше запланированного объема. По сравнению с 2019 годом доходы от уплаты ЕНВД уменьшились на 5 427,7 тыс. руб. или на 22,4%, что связано с отменой налога с 01.01.2021 и переходом налогоплательщиков на иные налоговые режимы.

Доходы от уплаты **налогов на имущество физических лиц** составили **36 183,9** тыс. руб. или 111,5% от планового показателя, что на 3 733,9 тыс. руб. выше запланированного объема. По сравнению с 2019 годом доходы от уплаты налога увеличились на 6 474,1 тыс. руб. или на 21,8%, что связано с уплатой крупных сумм налога в 2020 году отдельными налогоплательщиками.

Доходы от **ПСН** составили **9 967,1** тыс. руб. или 115,5% от планового показателя, что на 1 338,1 тыс. руб. выше запланированного объема. По сравнению с 2019 годом доходы от уплаты налога увеличились на 1 346,7 тыс. руб. или на 15,6%, что связано с увеличением числа выданных патентов.

Доходы от уплаты **акцизов** на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин составили **2 981,5** тыс. руб. или 95,3% от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом доходы бюджета от уплаты акцизов уменьшились на 256,7 тыс. руб. или на 7,9%. Данный налог является источником формирования муниципального дорожного фонда городского округа Фрязино, начиная с 2014 года.

**Государственная пошлина** поступила в бюджет городского округа Фрязино в объеме **5 517,5** тыс. руб., или 109,0% от плановых назначений, что на 454,5 тыс. руб. выше запланированного объема. По сравнению с 2019 годом доходы от уплаты госпошлины увеличились на 416,1 тыс. руб. или на 8,2%.



### **Неналоговые доходы:**

Структура неналоговых доходов бюджета городского округа Фрязино в 2020 году:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 67,5% от общего объема неналоговых доходов;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов — 22,3%;
- прочие неналоговые доходы – 5,9%;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба — 2,4%;
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - 1,6%;
- платежи при пользовании природными ресурсами – 0,2%.

Поступление *доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*, составило **58 202,9** тыс. руб. или 97,8% от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом доходы от использования имущества в отчетном году уменьшились на 16 501,0 тыс. руб. или на 22,1%.

Неисполнение плановых назначений по доходам составило 1 336,1 тыс. руб., что связано с недопоступлением в бюджет платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, в том числе, поступлений от продажи права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в сумме 2 098,0 тыс. руб. (исполнение составило 63,0 тыс. руб. или 2,9%).

Проблемы с администрированием данного вида доходов отмечались уже в 2019 году, когда по результатам проведенного аудита эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа Фрязино, в целях формирования доходной части бюджета городского округа Фрязино, Контрольно-счетная палата указывала Администрации на существенные недостатки в работе по заключению договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. Ситуация в 2020 году еще более ухудшилась: доходы уменьшились на 3 598,3 тыс. руб. или в 58 раз, что свидетельствует о том, что Администрация вообще прекратила работу по мобилизации доходов за установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа.

Снижение поступлений в 2020 году по сравнению с 2019 годом также установлено по доходам:

- получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков — с 39 365,3 тыс. руб. в 2019 году до 30 584,0 тыс. руб. в 2020 году.

Снижение поступлений от уплаты арендной платы в 2020 году обусловлено предоставлением арендаторам отсрочек по платежам в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества», Распоряжением Минмособлимуущества от 24.04.2020 N



15ВР-546 «Об утверждении Условий предоставления отсрочки по арендной плате за пользование недвижимым имуществом, находящимся в собственности Московской области, а также земельными участками, находящимися в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена, и утверждении формы Заявления на предоставление отсрочки».

Отсрочка была предоставлена пяти арендаторам на общую сумму 6 378,86 тыс. руб., в том числе: ООО «Гранд» - 6 131,39 тыс. руб., ИП Агемян Г.В. - 81,73 тыс. руб., ИП Козеева И.В. - 81,98 тыс. руб., ООО «Специализированный застройщик «Форт» - 23,99 тыс. руб., ООО «Аист» - 59,77 тыс. руб.

С целью подготовки документов для реализации инвестиционного проекта ООО «ВЕЗА» - «Строительство завода по производству теплообменного оборудования», в соответствии с согласованной дорожной картой с ООО «ВЕЗА» с 30.10.2019 были расторгнуты договоры аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Потеря годовой арендной платы по этому основанию в 2020 году составила 2 057,48 тыс. руб.;

- получаемым в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) — с 4 353,1 тыс. руб. в 2019 году до 1 815,7 тыс. руб. в 2020 году.

В связи с тем, что Законом Московской области от 05.11.2019 № 221/2019-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» были исключены объекты связи, водоснабжения, водоотведения, насосных станций, канализационной сети, очистных сооружений, трансформаторных подстанций и иных подстанций, газораспределительных пунктов и котельных, а также иные объекты, предназначенные для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения. Арендная плата таким арендаторам с 01.01.2020 года рассчитывается в соответствии со ставками арендной платы, которые утверждены Приказами Министерства экономического развития Российской Федерации:

- для МУП «Водоканал» в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 апреля 2013 № 217 «Об утверждении ставок арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных (занятых) для размещения трубопроводов и иных объектов, используемых в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ставка арендной платы установлена в размере 0,7% от кадастровой стоимости соответствующего земельного участка, что повлекло снижение арендной платы в 2020 году (1 172,35 тыс. руб.) по сравнению с 2019 годом (3 596,20 тыс. руб.);

- от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) — с 17441,6 тыс. руб. в 2019 году до 13 817,4 тыс. руб. в 2020 году.

Снижение доходов, главным образом, связано с тем, что по семи договорам аренды муниципального имущества, с целью оказания мер поддержки субъ-



ектам МСП, была предоставлена отсрочка до 2021-2022 гг. по оплате арендных платежей общей суммой 1 872,64 тыс. руб. (однако часть данной отсрочки в размере 169,18 тыс. руб. была оплачена в 2020 году).

Кроме того, в октябре 2019 года был расторгнут договор аренды с ИП Зорук Н.В., годовая арендная плата по которому составляла 1 117,66 тыс. руб.

В январе 2020 года расторгнут договор аренды с ООО «ГАЛО», что повлекло потерю доходов в сумме 845,73 тыс. руб. в год.

Поступления *доходов от продажи материальных и нематериальных активов* составили **19 247,6** тыс. руб. или 100,3% от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом доходы от продажи имущества в отчетном году увеличились на 11 872,4 тыс. руб. или в 2,6 раза.

Доходы по данной статье сложились за счет:

- реализации имущества, находящегося в собственности городских округов — 15 454,3 тыс. руб. (продажа трех нежилых помещений по адресам: ул. Центральная д. 10, д. 27, ул. Нахимова, д. 23);
- платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов — 851,8 тыс. руб.;
- продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности — 2 941,5 тыс. руб. (земельный участок площадью 5300 кв.м. по ул. Комсомольская под общественно-деловым центром).

*Прочие неналоговые доходы* составили **5 124,4** тыс. руб. или 57,6% от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом прочие неналоговые доходы в отчетном году уменьшились на 5 071,0 тыс. руб. или в 2 раза.

Доходы по данному виду сложились за счет:

- реализации инвестиционных контрактов на строительство объектов недвижимости — 1 000,0 тыс. руб. (частичное погашение задолженности ООО «Нова плюс», составлявшей 4 569,6 тыс. руб.). Исполнение доходов бюджета по данной статье составило 21,4%;
- платы за размещение нестационарных торговых объектов — 4 124,4 тыс. руб.

*Плата за негативное воздействие на окружающую среду* составила **210,6** тыс. руб. или 108,6% от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом доходы бюджета уменьшились на 241,6 тыс. руб. или на 53,4%.

*Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства* составили **1 418,9** тыс. руб. или 109,6% от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом доходы бюджета уменьшились на 1 274,8 тыс. руб. или в 2 раза. По указанной подгруппе доходов учтены поступления по возмещению больничных листов прошлых периодов по казенным учреждениям в сумме 721,1 тыс. руб., а также возврат средств в бюджет в сумме 697,8 тыс. руб. по актам проверок Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино.



**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** составили **2 065,6** тыс. руб. или 135,4% от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом доходы бюджета уменьшились на 2 747,1 тыс. руб. или на 57,1%. По указанной подгруппе доходов учтены поступления от штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сумме 1 646,3 тыс. руб. и административные штрафы за другие правонарушения.

Крупнейшими плательщиками, перечислившими в бюджет городского округа Фрязино в 2020 году наибольшие суммы платежей, являлись:

1. ОАО «НПП «Исток» им. А.И. Шокина» - доля платежей 20,0 %;
2. ООО НТО «ИРЭ-Полус» - доля платежей 9,0 %;
3. ООО «МАЙ» - доля платежей 4,6%;
4. Фрязинский филиал Учреждения Российской академии наук института радиотехники и электроники им. В. А. Котельникова – доля платежей 3,3%;
5. МУЗ ЦГБ им. М, В, Гольца – доля платежей 2,1%.
6. ООО «Исток Аудио Трейдинг» – доля платежей 1,5%;
7. ЗАО «Независимая компания «Селект» - доля платежей 1,2%
8. ООО «ВЕЗА» - доля платежей 0,9%;
9. ООО «Лигас» - доля платежей 0,7%;
10. ОАО «Исток-Аудио Интернэшнл» - доля платежей 0,7%.

#### **Безвозмездные поступления:**

Структура безвозмездных поступлений в бюджет городского округа Фрязино в 2020 году:

- дотации составляют 0,02% от общего объема безвозмездных поступлений;
- субсидии – 34,1%;
- субвенции – 58,1%;
- иные межбюджетные трансферты – 7,2%.

Исполнение плановых назначений по безвозмездным поступлениям составило **1452 755,7** тыс. руб. или 91,7% от плановых назначений, в том числе, по дотациям — 267,0,0 тыс. руб. или 100,0%, субсидиям — 510 312,1 тыс. руб. или 81,6%, субвенциям – 844 452,5 тыс. руб. или 98,9%, иным межбюджетным трансфертам — 104 903,0 тыс. руб. или 100,3%.

Доходы по **субсидиям** не исполнены на сумму 114 886,0 тыс. руб. Низкий показатель исполнения доходов связан, главным образом, с не исполнением работ:

- по строительству и реконструкции объектов водоснабжения (ВЗУ № 4, № 5) — 45584,7 тыс. руб.;
- по строительству общеобразовательной организации в целях поддержания односменного режима обучения — 56 942,8 тыс. руб.

Возвращение средств остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов на 01.01.2020 из бюджета городского округа в бюджет Московской области составило - **7 282,0** тыс. руб. Основные суммы возвратов составили:

- субсидия на проектирование и строительство ФОКа (в том числе погашение кредиторской задолженности органов местного самоуправления муниципального



образования за работы, выполненные в предшествующие годы) — 2 888,0 тыс. руб.;

- субвенция бюджетам муниципальных образований Московской области на частичную компенсацию стоимости питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области — 1796,0 тыс. руб.;

- субвенция на осуществление переданных полномочий Московской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных — 1 033,0 тыс. руб.

### **5. Анализ исполнения расходов бюджета городского округа Фрязино за 2020 год**

Первоначально решением Совета депутатов от от 28.11.2019 № 381 бюджет городского округа Фрязино на 2020 год по расходам был утвержден в размере 2806 282,5 тыс. руб. В результате внесенных в течение года изменений в решение о бюджете плановые назначения по расходам бюджета уменьшились на 168 833,2 тыс. руб. (или на 6,0%) и составили 2 637 449,3 тыс. руб.,

Кассовое исполнение расходов бюджета за 2020 год составило **2 473 227,6** тыс. руб., что на 164 221,7 тыс. руб. или на 6,2% ниже утвержденного объема плановых назначений. Не исполнение плановых назначений по расходам связано с поступлением средств в доходную часть бюджета в объеме меньше запланированного и не исполнением в ряде случаев обязательств по выполнению работ по заключенным договорам.

По сравнению с 2019 годом расходы бюджета увеличились на 512 718,2 тыс. руб. или на 26,2%.

Информация о структуре и динамике расходов бюджета городского округа Фрязино в 2018-2020 годах представлена в приложении № 3 к настоящему Акту.

Информация об исполнении запланированных расходов бюджета городского округа Фрязино за 2020 год представлена в приложении № 4 к настоящему Акту.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам бюджетной классификации показал следующее:

Расходы по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** исполнены в объеме **276 666,5** тыс. руб. или на 97,6% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета 2020 года составил 11,2%.

По сравнению с 2019 годом расходы бюджета по данному разделу увеличились на 75 625,6 тыс. руб. или на 37,6%.

Увеличение расходов установлено на:

- функционирование Администрации - на 19 011,9 тыс. руб.:

- включение в раздел расходов на информирование населения об основных событиях социально-экономического развития и общественно-политической жизни города в сумме 6 960,5 тыс. руб. В 2019 году эти расходы производились по разделу 12 «Средства массовой информации»;
- увеличение расходов на оплату труда персоналу — на 18 828,7 тыс. руб. ( в том числе включение расходов на оплату труда Управления культуры, финан-



сировавшегося в 2019 году по разделу 08 «Культура» в сумме 9 718,3 тыс. руб.);

- погашение кредиторской задолженности - 5 865,1 тыс. руб.
- проведение местных выборов — 4 547,5 тыс. руб.
- функционирование высшего должностного лица муниципального образования — на 356,5 тыс. руб.
- функционирование представительного органа власти — на 331,8 тыс. руб.
- обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора — на 1 399,9 тыс. руб.
- другие общегосударственные вопросы — на 49 978,0 тыс. руб.:
  - включение в раздел расходов на содержание МКУ «Центр муниципальных закупок» в сумме 11 024,8 тыс. руб. В 2019 году расходы включались в раздел 04 «Национальная экономика»;
  - установление в разделе всех расходов на содержание МКУ «Центр бюджетного сопровождения» в сумме 39 035,4 тыс. руб. В 2019 году расходы осуществлялись по трем разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» (13 200,6 тыс. руб.), 07 «Образование» (17 301,0 тыс. руб.), 08 «Культура и кинематография» (6 740,2 тыс. руб.);
  - включение в раздел расходов на взносы на капитальный ремонт общего имущества за помещения, находящиеся в муниципальной собственности, в сумме 8631,8 тыс. руб. В 2019 году расходы осуществлялись по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»;
  - установление расходов на содержание и развитие муниципальных экстренных оперативных служб (МЦУР) — 4 492,8 тыс. руб.

Расходы по разделу **02 «Национальная оборона»** исполнены в объеме **4 629,4** тыс. руб. или на 96,7% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020 год составил 0,2%.

Расходы бюджета за 2020 год находятся на уровне 2019 года и произведены на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет средств, перечисляемых из федерального бюджета.

Расходы по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в объеме **49 452,6** тыс. руб. или на 95,4% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020 год составил 2,0%.

Не выполнение плановых назначений в размере 2 381,1 тыс. руб. связано с сокращением расходов на:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа — на 817,0 тыс. руб. (исполнение на 2,2%);
- содержание МКУ ЕДДС — на 1 343,4 тыс. руб.

По сравнению с 2019 годом увеличение расходов по разделу составило 3 568,9 тыс. руб. или на 7,8% (за счет расходов на погашение кредиторской задолженности



в размере 2 825,0 тыс. руб. и увеличения расходов на обеспечение деятельности МКУ ЕДДС на 2 226,4 тыс. руб.).

Расходы по разделу **04 «Национальная экономика»** исполнены в объеме **90238,0** тыс. руб. или на 89,3% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020 год составил 3,6%.

Не выполнение плановых назначений в размере 10 867,9 тыс. руб. связано с сокращением расходов на:

- организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных — 587,7 тыс. руб.;
- ремонт, капитальный ремонт сети автомобильных дорог, мостов и путепроводов местного значения — 4 624,5 тыс. руб.;
- ремонт дворовых территорий — 2 274,2 тыс. руб.;
- на развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области — 1 890,1 тыс. руб.;
- дооснащение материально-техническими средствами – приобретение программно-технических комплексов для оформления паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг — 206,0 тыс. руб.;
- выполнение комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории — 201,0 тыс. руб.;
- расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) МКУ «Дирекция наукограда» - 245,5 тыс. руб.;
- расходы на обеспечение деятельности МКУ УКС — 412,9 тыс. руб.

По сравнению с 2019 годом расходы по разделу увеличились на 2 251,0 тыс. руб. или на 2,6% за счет увеличения расходов на:

- обеспечение деятельности МКУ УКС — на 7 491,7 тыс. руб.;
- погашение кредиторской задолженности - на 3 892,9 тыс. руб.;
- осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации — на 5 698,3 тыс. руб. (Разработка архитектурной концепции, проведение инженерных изысканий, разработка проекта планировки территории бывшей военной части, расположенной на территории городского округа Фрязино);

и уменьшения расходов на:

- исключение расходов на содержание МКУ «Центр муниципальных закупок» (в 2019 году - 11 024,8 тыс. руб.). С 2020 года расходы производятся по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»;



- отсутствие расходов на подпрограмму «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» (в 2019 году — 2 345,0 тыс. руб.).

Расходы по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в объеме **327 044,0** тыс. руб. или на 86,1% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020 год составил 13,2%.

Не выполнение плановых назначений 2020 года в объеме 52 820,2 тыс. руб. связано с сокращением расходов на:

- реализацию подпрограммы «Чистая вода» муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности на территории городского округа Фрязино» - на 46 045,4 тыс. руб. Не исполнение расходов обусловлено заключением 25.12.2020 дополнительного Соглашения с Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию подпрограммы «Чистая вода», уменьшившего общий объем субсидии на 2020 год с 202 554,7 тыс. руб. до 158 672,5 тыс. руб., что не было внесено в бюджет 2020 года. Кроме того, в связи с поздними сроками оформления документов не были оплачены Акты выполненных работ по четырем контрактам на общую сумму 2 161,7 тыс. руб., сформировавшим кредиторскую задолженность;
- осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации» - на 1 183,6 тыс. руб. (капитальный ремонт тепловых сетей городского округа Фрязино на сумму 7216,4 тыс. руб.);
- реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования — на 3 639,2 тыс. руб. (проект «Лесные животные сквера г. Фрязино» на сумму 1 260,8 тыс. руб.).

По сравнению с 2019 годом расходы по разделу увеличились на 155 747,2 тыс. руб. или на 90,9%.

Увеличение расходов бюджета за 2020 год установлено:

- по мероприятиям подпрограммы «Чистая вода» муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности на территории городского округа Фрязино» - на 184 007,8 тыс. руб. (в 2019 году — 0,0 руб., в 2020 году — 184 007,8 тыс. руб.);
- на обеспечение деятельности МБУ «Городское хозяйство» - на 25 125,7 тыс. руб. (с 29 911,1 тыс. руб. в 2019 году до 55 036,8 тыс. руб. в 2020 году).

Уменьшение расходов бюджета за 2020 год установлено:

- по мероприятиям подраздела 05 03 «Благоустройство» - на 29 523,5 тыс. руб. (в 2019 году — 97 531,0 тыс. руб., в 2020 году — 68 007,5 тыс. руб.);
- отсутствие расходов на организацию обеспечения надежного теплоснабжения потребителей, в том числе в случае неисполнения теплоснабжающими организациями своих обязательств, включая работы по подготовке к зиме, погашению задолженности, приводящей к снижению надежности теплоснабжения. В 2019 году — 17 000,0 тыс. руб. за счет межбюджетных трансфертов;



- исключение из раздела расходов на перечисление взносов на капитальный ремонт общего имущества за помещения, находящиеся в муниципальной собственности: в 2020 году расходы перенесены в раздел 01 «Общегосударственные вопросы». В 2019 году расходы составляли 12 525,5 тыс. руб.

Расходы по разделу **06 «Охрана окружающей среды»** исполнены в объеме **4677,2** тыс. руб. или на 98,8% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020 год составил 0,2%.

По сравнению с 2019 годом расходы по разделу увеличились на 3 155,8 тыс. руб. или в 3 раза.

Увеличение расходов бюджета за 2020 год обусловлено реализацией мероприятия по наказам избирателей городского округа Фрязино в сумме 3 580,3 тыс. руб. (приобретение дробилки для утилизации древесных отходов).

Расходы по разделу **07 «Образование»** исполнены в объеме **1 470 767,3** тыс. руб. или на 94,8% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020 год составил 59,5%.

Не исполнены бюджетные назначения на 2020 год на сумму 80 041,6 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - 12 575,0 тыс. руб., в том числе:
  - 1 685,1 тыс. руб. - финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);
  - 9 422,2 тыс. руб. - расходы на строительство (реконструкцию) дошкольных учреждений (МДОУ № 1);
  - 732,7 тыс. руб. - мероприятия по проведению капитального ремонта в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств местного бюджета (МДОУ № 5).
- по подразделу 0702 «Общее образование» – 66 572,0 тыс. руб., в том числе:
  - 4 262,0 тыс. руб. - финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);
  - 482,6 тыс. руб. - ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций;



- 52 433,0 тыс. руб. - капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях обеспечения односменного режима обучения;
- 4 164,7 тыс. руб. - частичная компенсация стоимости питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях за счет средств местного бюджета;
- 3 028,6 тыс. руб. - организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях;

- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» - 745,7 тыс. руб., в том числе 614,1 тыс. руб. - обеспечение деятельности Управления образования.

По сравнению с 2019 годом увеличение расходов бюджета составило 315 895,0 тыс. руб. или 27,4% , в том числе:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - на 32 258,6 тыс. руб., в том числе:

- на 3 243,0 тыс. руб. - финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);
- на 5 863,7 тыс. руб. - расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений;
- на 11 137,9 тыс. руб. - обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;
- на 1 367,3 тыс. руб. - мероприятия по проведению капитального ремонта в муниципальных дошкольных образовательных организациях за счет средств местного бюджета (МДОУ № 5);
- на 11 805,6 тыс. руб. - непрограммные расходы (кредиторская задолженность).

- по подразделу 0702 «Общее образование» - на 292 010,2 тыс. руб., в том числе:

- на 229 745,0 тыс. руб. - капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях обеспечения односменного режима обучения;
- на 28 503,0 тыс. руб. - финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);
- на 8 296,4 тыс. руб. - расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений;



- на 10 620,9 тыс. руб. - обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;
- на 9 645,2 тыс. руб. - непрограммные расходы (кредиторская задолженность).

Расходы по разделу **08 «Культура и кинематография»** исполнены в объеме **95067,0** тыс. руб. или на 96,6% от плановых назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020 год составил 3,8%.

Не исполненные расходы бюджета за 2020 год составили 3 335,3 тыс. руб., в том числе:

- 3 100,0 тыс. руб. - реализация практик инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области (расторжение контракта на создание летнего театра в парке культуры и отдыха г.о.-Фрязино);
- 101,0 тыс. руб. - на мероприятия в сфере культуры;
- 94,3 тыс. руб. - на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения.

По сравнению с 2019 годом расходы по разделу уменьшились на 17 300,3 тыс. руб. или на 15,4% за счет исключения расходов на содержание Управления культуры (9 718,3 тыс. руб.) и МКУ ЦБС (6 740,2 тыс. руб.). С 2020 года расходы по этим статьям осуществляются по разделу 01 «Общегосударственные вопросы».

Расходы по разделу **10 «Социальная политика»** исполнены в объеме **55694,4** тыс. руб. или на 92,6% от плановых назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020 год составил 2,3%.

Не исполненные расходы бюджета за 2020 год составили 4 478,5 тыс. руб., в том числе:

- 3 486,4 тыс. руб. - выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность;
- 421,1 тыс. руб. - предоставление гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- 568,4 тыс. руб. - расходы на мероприятия муниципальной программы «Жилище».

По сравнению с 2019 годом отмечается уменьшение расходов по разделу на сумму 8 352,8 тыс. руб. или на 13,0%.

Уменьшение расходов установлено на:

- 4 643,4 тыс. руб. - мероприятия муниципальной программы «Жилище»;
- 5 788,8 тыс. руб. - выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность.

Увеличение расходов в 2020 году отмечено на реализацию муниципальной программы «Социальная защита населения» - на 1 764,1 тыс. руб. (предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и



предоставление доплаты за выслугу лет к трудовой пенсии муниципальным служащим за счет средств местного бюджета).

Расходы по разделу **11 «Физкультура и спорт»** исполнены в объеме **74 792,4** тыс. руб. или на 96,2% от плановых назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020 год составил 3,0%.

Не исполненные расходы бюджета за 2020 год составили 2 990,4 тыс. руб., в том числе:

- 2 500,0 тыс. руб. - реализация практик инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области (Ремонт теннисного корта для МБУ «Спортивная школа «Олимп» г.о. Фрязино — участники аукциона отказались заключать контракт);
- 148,9 тыс. руб. - осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации (Ремонт системы вентиляции МБУ «СШ «Олимп» г.о. Фрязино и закупка оборудования для открытия медицинского кабинета в МБУ «СШ «Олимп» г.о. Фрязино);
- 83,3 тыс. руб. - обеспечение безопасности жизнедеятельности населения.

По сравнению с 2019 годом отмечается уменьшение расходов по разделу на сумму 3 745,9 тыс. руб. или на 4,8% (за счет отсутствия расходов на строительство ФОК с плавательным бассейном, имевших место в 2019 году).

Расходы по разделу **12 «Средства массовой информации»** - исполнение составило 1 812,3 тыс. руб. или 100% от утвержденного годового объема бюджетных назначений (погашение кредиторской задолженности). Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020 год составил 0,1%.

По сравнению с 2019 годом отмечается уменьшение расходов по разделу на 12272,0 тыс. руб. или на 87,1% в связи с тем, что с 2020 года расходы по данному разделу перенесены в раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Расходы по разделу **13 «Обслуживание муниципального долга»** исполнены в объеме **22 386,5** тыс. руб. или на 98,8% от плановых назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020 год составил 0,9%.

По сравнению с 2019 годом отмечается увеличение расходов на 6 566,5 тыс. руб. или на 41,5% в связи с увеличением в 2020 году размера муниципального долга.

## **6. Анализ исполнения расходов на реализацию муниципальных программ городского округа Фрязино**

Согласно ст. 179 БК РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в порядке и сроки, установленные местной администрацией.



Порядок разработки и реализации муниципальных программ городского округа Фрязино установлен постановлением Главы города Фрязино от 29.12.2017 № 1002 (далее - Порядок разработки программ № 1002).

В отчете об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2020 год указано финансирование 18 муниципальных программ. Плановый объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 2 554 202,8 тыс. руб., что составляет 96,8% от общего объема расходов бюджета.

Кассовое исполнение расходов на реализацию муниципальных программ в 2020 году составило **2 391 436,7** тыс. руб., что на 162 765,8 тыс. руб. или на 6,4% ниже утвержденного объема плановых назначений:

табл. 3

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Планируемый объем финансирования на 2020 год тыс. руб.	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2021 тыс. руб.	% исполнения
<b>1</b>	<b>«Здравоохранение»</b>	<b>1 614,4</b>	<b>1 614,4</b>	<b>100,0</b>
<b>2</b>	<b>« Культура»</b>	<b>91 916,2</b>	<b>91 774,7</b>	<b>99,8</b>
2.1	Подпрограмма «Развитие библиотечного дела»»	19496,6	19489,9	100,0
2.2	Подпрограмма «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии»	71405,0	71279,0	99,8
2.3	Подпрограмма «Развитие архивного дела»	841,0	840,5	99,9
2.4	Обеспечивающая подпрограмма	173,6	164,4	94,7
<b>3</b>	<b>«Образование»</b>	<b>1 170 186,8</b>	<b>1 149 767,5</b>	<b>98,3</b>
3.1	Подпрограмма «Дошкольное образование»	494398,6	488128,7	98,7
3.2	Подпрограмма «Общее образование»	546986,8	533822,7	97,6
3.3	Подпрограмма «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»	110755,4	110690,2	99,9
3.4	Обеспечивающая подпрограмма	18046,0	17125,9	94,9
<b>4</b>	<b>«Социальная защита населения»</b>	<b>30 260,2</b>	<b>29 653,7</b>	<b>98,0</b>
4.1	Подпрограмма «Социальная поддержка граждан»	26014,2	25539,3	98,2
4.2	Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»	4246,0	4114,4	96,9
<b>5</b>	<b>«Спорт»</b>	<b>68 912,8</b>	<b>68 835,4</b>	<b>99,9</b>
5.1	Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»	10522,5	10445,1	99,3
5.2	Подпрограмма «Подготовка спортивного ре-	58390,3	58390,3	100,0



	зерва»			
<b>6</b>	<b>«Развитие сельского хозяйства»</b>	<b>2 028,9</b>	<b>1 441,2</b>	<b>71,0</b>
6.1.	Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»	171,9	171,9	100,0
6.2.	Подпрограмма «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия»	1857,0	1269,3	68,4
<b>7</b>	<b>«Экология и окружающая среда»</b>	<b>1 616,0</b>	<b>1 561,4</b>	<b>96,6</b>
7.1	Подпрограмма «Охрана окружающей среды»	933,0	932,2	92,0
7.2	Подпрограмма «Развитие лесного хозяйства»	683,0	629,2	99,1
<b>8</b>	<b>«Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»</b>	<b>98 269,7</b>	<b>94 317,6</b>	<b>96,0</b>
8.1	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	488024,6	46996,5	97,9
8.2	Подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования Московской области»	3566,0	1784,3	50,0
8.3	Подпрограмма «Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения муниципального образования Московской области»	650,0	608,0	93,5
8.4	Подпрограмма «Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования Московской области»	570,0	275,6	48,4
8.5	Подпрограмма «Обеспечение мероприятий гражданской обороны»	81,0	25,0	30,9
8.6	Обеспечивающая подпрограмма	45378,1	44628,2	98,3
<b>9</b>	<b>«Жилище»</b>	<b>16 742,3</b>	<b>16 171,9</b>	<b>96,6</b>
9.2	Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	1155,7	1153,7	99,8
9.3	Подпрограмма «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	13875,0	13400,8	96,6
9.4	Подпрограмма «Социальная ипотека»	460,0	448,2	97,3
9.8	Подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством»	1251,0	1169,2	93,5
<b>10</b>	<b>«Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»</b>	<b>230 685,2</b>	<b>184 605,5</b>	<b>80,0</b>
10.1	Подпрограмма «Чистая вода»	230053,2	184007,8	80,0
10.8	Обеспечивающая подпрограмма	632,0	597,7	94,6
<b>11</b>	<b>«Предпринимательство»</b>	<b>25 057,0</b>	<b>23 584,6</b>	<b>94,1</b>



11.1	Подпрограмма «Инвестиции»	25 057,0	23 584,6	94,1
<b>12</b>	<b>«Управление имуществом и муниципальными финансами»</b>	<b>209 335,3</b>	<b>203 576,9</b>	<b>97,2</b>
12.1	Подпрограмма «Развитие имущественного комплекса»	17010,2	15495,4	91,1
12.4	Подпрограмма «Управление муниципальными финансами»	22660,4	22386,5	98,8
12.5	Обеспечивающая подпрограмма	169664,7	165695,0	97,7
<b>13</b>	<b>«Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»</b>	<b>40 243,3</b>	<b>30 325,4</b>	<b>75,4</b>
13.1	Подпрограмма «Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления Московской области, создание доступной современной медиасреды»	17032,3	16552,4	97,2
13.3	Подпрограмма «Эффективное местное самоуправление Московской области»	10500,0	1260,8	12,0
13.4	Подпрограмма «Молодежь Подмосковья»	7921,0	7882,8	99,5
13.5	Обеспечивающая подпрограмма	4790,0	4629,4	96,6
<b>14</b>	<b>«Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»</b>	<b>42 631,0</b>	<b>38 006,4</b>	<b>89,2</b>
14.1	Подпрограмма «Пассажирский транспорт общего пользования»	0,1	0,0	0,0
14.2	Подпрограмма «Дороги Подмосковья»	42 630,9	38 006,4	89,2
<b>15</b>	<b>«Цифровое муниципальное образование»</b>	<b>65 083,4</b>	<b>62 702,2</b>	<b>96,3</b>
15.1	Подпрограмма «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	52814,8	52602,7	99,6
15.2	Подпрограмма «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области»	12268,6	10099,5	<b>82,3</b>
<b>16</b>	<b>«Архитектура и градостроительство»</b>	<b>474,0</b>	<b>368,1</b>	<b>77,7</b>
16.1	Подпрограмма «Реализация политики пространственного развития»	474,0	368,1	77,7
<b>17</b>	<b>«Формирование современной комфортной городской среды»</b>	<b>116 991,8</b>	<b>113 243,7</b>	<b>96,8</b>
17.1	Подпрограмма «Комфортная городская среда»	23323,0	20729,4	88,9
17.2	Подпрограмма «Благоустройство территорий»	93158,4	92137,9	98,9



17.3	Подпрограмма «Создание условий для комфортного проживания жителей в многоквартирных домах»	510,4	376,4	73,7
<b>18</b>	<b>«Строительство объектов социальной инфраструктуры»</b>	<b>342 154,2</b>	<b>279 886,1</b>	<b>81,8</b>
18.1	Подпрограмма «Строительство (реконструкция) объектов образования»	342 154,2	279 886,1	81,8
	<b>ИТОГО</b>	<b>2 554 202,5</b>	<b>2 391 436,7</b>	<b>93,6</b>

Оценка эффективности реализации Программ производилась отделом экономики администрации в соответствии с порядком проведения и критериями оценки эффективности реализации муниципальных программ, установленными Порядком разработки программ № 1002, на основании данных, размещенных исполнителями Программ в ГАСУ Московской области.

Оценка результативности и эффективности исполнения муниципальных программ за 2020 год установила следующее:

табл. 4

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Индекс результативности	Индекс эффективности
1	«Здравоохранение»	1,0	1,0
2	«Культура»	1,0	0,85
3	«Образование»	0,99	0,88
4	«Социальная защита населения»	0,94	0,92
5	«Спорт»	1,0	0,9
6	«Развитие сельского хозяйства»	1,0	0,71
7	«Экология и окружающая среда»		
8	«Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	1,0	0,97
9	«Жилище»	1,0	0,91
10	«Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	0,83	0,633
11	«Предпринимательство»	0,96	0,9
12	«Управление имуществом и муниципальными финансами»	0,92	0,89
13	«Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	1,0	0,72
14	«Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	0,82	0,73
15	«Цифровое муниципальное образование»	1,02	1,0
16	«Архитектура и градостроительство»	1,0	0,78
17	«Формирование современной комфортной городской среды»	0,875	0,86
18	«Строительство объектов социальной инфраструктуры»		0,79



Оценить результативность и эффективность исполнения муниципальной программы «Экология и окружающая среда» не представляется возможным по причине не обеспечения координатором программы (заместитель Главы администрации Медведев Д.А.) внесения в ГАСУ Московской области данных о достижении в 2020 году запланированных программой показателей. Тем самым нарушены требования пункта 35 Порядка разработки программ № 1002 и раздела 8 «Состав, форма и сроки предоставления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы», утвержденной постановлением Главы городского округа Фрязино от 01.11.2019 № 654 (с изм.), предусматривающих в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, размещение в ГАСУ годового отчета о реализации муниципальной программы, в том числе по планируемым результатам реализации муниципальной программы. По результатам, не достигшим запланированного уровня, приводятся причины невыполнения и предложения по их дальнейшему достижению.

Отсутствие в таблице 4 настоящего Заключения данных об индексе результативности исполнения муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры», утвержденной постановлением Главы городского округа Фрязино от 01.11.2019 № 666 (с изм.), обусловлено тем, что показатели программы предусматривают введение в эксплуатацию объектов дошкольного и школьного образования в 2021 году. На 2020 год достижение целевых показателей не запланировано.

В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ качественная оценка эффективности предполагает значения индекса эффективности  $>1,0$  для эффективных программ,  $0,8-1,0$  - для удовлетворительного выполнения программ,  $<0,8$  - для низкоэффективных программ.

Учитывая вышеизложенное, рейтинг реализации муниципальных программ городского округа Фрязино за 2020 год имеет следующий вид:

#### Низкий уровень эффективности

1. «Развитие сельского хозяйства»
2. «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»
3. «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»
4. «Архитектура и градостроительство»
5. «Строительство объектов социальной инфраструктуры»
6. «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики».

Низкий уровень эффективности вышеперечисленных муниципальных программ связан, в первую очередь, с недостатком в 2020 году средств на их реализацию, а по некоторым программам (напр. «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности») - не внесением изменений в объемы финансирования.

Эффективность остальных двенадцати муниципальных программ признана удовлетворительной.



## **7. Анализ исполнения расходов резервного фонда администрации городского округа Фрязино**

Общий объем расходов резервного фонда Администрации, утвержденный в бюджете городского округа Фрязино на 2020 год, составляет 500,0 тыс. руб. Кассовые расходы по итогам 2020 года составили 0,0 тыс. руб.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований фонда — 500,0 тыс. руб.

## **8. Анализ исполнения расходов муниципального дорожного фонда городского округа Фрязино**

Согласно Отчету общий объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2020 год утвержден в размере 4 839,1 тыс. руб. (решение Совета депутатов от 28.05.2020 № 421).

Согласно Положению о муниципальном дорожном фонде городского округа Фрязино, утвержденному Решением Совета депутатов от 10.10.2013 № 231 (далее — Положение о муниципальном дорожном фонде), Администрация на основании данных об утвержденном объеме поступления доходов бюджета, формирующих муниципальный дорожный фонд на соответствующий финансовый год, и суммы бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в предыдущем финансовом году, осуществляет ежегодное планирование мероприятий, финансируемых за счет муниципального дорожного фонда. Цели, направления использования (перечень мероприятий) и объем их финансирования утверждаются постановлением Администрации.

Согласно Положению о муниципальном дорожном фонде средства Фонда используются в целях финансирования обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования городского округа Фрязино, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в границах городского округа Фрязино.

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 25.08.2020 № 440 установлены цели использования средств муниципального дорожного фонда в 2020 году:

- 1 962,16 тыс. руб. - на софинансирование выполнения работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

- 2 876,94 тыс. руб. - на выполнение работ по ямочному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Согласно данным Отчета расходы муниципального дорожного фонда в 2020 году произведены в сумме 3 762,92 тыс. руб. по следующим КБК бюджета:

111 04 09 1420500200 611 - плановые назначения 2 876,94 тыс. руб., исполненные расходы 2 504,55 тыс. руб.;

111 04 09 171F272740 611 — плановые назначения 406,4 тыс. руб., исполненные расходы 87,0 тыс. руб. ;



111 04 09 171F2S2740 611 — плановые назначения 1 555,72 тыс. руб., исполненные расходы — 1 171,37 тыс. руб.

Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 01.01.2021 составил 1 076,2 тыс. руб.

Выполнение работ по ямочному ремонту автомобильных дорогах общего пользования местного значения и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Фрязино за счет средств муниципального дорожного фонда в 2020 году осуществлялось путем заключения МБУ «Городское хозяйство» муниципальных контрактов.

Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств муниципального дорожного фонда в 2020 году установила, что почти все заключенные МБУ «Городское хозяйство» муниципальные контракты не содержат информации об адресах проведения работ.

Из девяти заключенных контрактов только один контракт на комплексное благоустройство дворовых территорий имел адрес проведения работ: пр. Мира, д. 29, 31, 24/1, 24/2, 24/3 и, соответственно, на экспертизу ГУП МО «Лобрадор» этих работ.

Остальные контракты в технических заданиях на ямочный ремонт дворовых территорий устанавливали, что точный адрес и объем работ указывается заказчиком в Заявках на производство работ. В технических заданиях на ямочный ремонт автомобильных дорог общего пользования местом проведения работ установлено: Московская область, г.о. Фрязино.

В Актах выполненных работ информация о месте проведения работ отсутствует. Экспертные заключения о качестве и объемах выполненных работ отсутствуют.

МБУ «Городское хозяйство» представило заявки на производство работ по трем контрактам: только один из них № 1305524 от 05.08.2020, заключенный с ИП Галстян А.А. на сумму 205 000,0 руб. на ямочный ремонт автомобильных дорог общего пользования, предусматривал выполнение работ по адресам, установленным постановлением Главы городского округа Фрязино от 25.08.2020 № 440.

Контракт № 1305522 от 28.07.2020, заключенный с ООО «ДСК ВЕРТИКАЛЬ» на сумму 578 000,0 руб. на ямочный ремонт автомобильных дорог общего пользования имел нецелевые расходы в сумме 5 202,0 руб. на выполнение работ по адресам, не предусмотренным постановлением Главы городского округа Фрязино от 25.08.2020 № 440.

Контракт № 084830006520000057 от 28.07.2020, заключенный с ИП Гордиенко А.И. на сумму 214 199,32 руб. на ямочный ремонт внутриквартальных проездов (участок 3), в полном объеме выполнен по адресам, не предусмотренным постановлением Главы городского округа Фрязино от 25.08.2020 № 440.

Аналогичным образом следует рассматривать расходы на оплату контракта № 084830006520000077 от 18.08.2020 с ООО «ДСК ВЕРТИКАЛЬ» на ямочный ремонт внутриквартальных проездов (участок 4), оплаченный в сумме 98 547,18 руб.

Адресный перечень выполненных работ по остальным контрактам МБУ «Городское хозяйство» не представлен, в связи с чем оценить законность произведенных расходов за счет средств муниципального дорожного фонда на оплату выполненных работ по этим контрактам, согласно постановлению Главы городского округа Фрязино от 25.08.2020 № 440, не представляется возможным.



Таким образом, доказанный объем нецелевого расходования МБУ «Городское хозяйство» средств муниципального дорожного фонда в 2020 году составил 317948,5 руб. Документы, подтверждающие целевой характер расходов на сумму 1190 719,25 руб., МБУ «Городское хозяйство» не представило.

### 9. Анализ выполнения плана мероприятий по реализации наказов избирателей за 2020 год

Общий объем бюджетных ассигнований, первоначально запланированных в бюджете городского округа Фрязино на 2020 год на реализацию наказов избирателей, составлял 12 000,0 тыс. руб. Перечень наказов избирателей на 2020 год был утвержден решением Совета депутатов от 28.11.2019 № 383.

Решением Совета депутатов от 06.08.2020 № 444, в связи с проведенным секвестром бюджета, объем бюджетных ассигнований на реализацию наказов избирателей был сокращен до суммы 3 580,4 тыс. руб. Изменения в Перечень наказов избирателей на 2020 год внесены решением Совета депутатов от 25.03.2021 № 55/3/15.

Исполнение наказов избирателей по итогам 2020 года составило 3 580,3 тыс. руб. или 100,0%:

табл. 5

№ п/п	Содержание наказа избирателей	Выполняемые работы	Запланировано на 2020 год (тыс. руб.)	Исполнено (тыс. руб.)	% исполнения
1	Принять меры к утилизации древесных отходов после обрезки деревьев и кустарников, вырубки сухостоя и аварийных деревьев	Приобретение МБУ «Городское хозяйство» дробилки для утилизации древесных отходов	3 580,4	3 580,3	100,0

### 10. Анализ долговой политики. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Фрязино

Первоначально решением Совета депутатов № 381 бюджет городского округа Фрязино на 2020 год был принят с дефицитом (минус) 50 728,5 тыс. руб. (5,9% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

В результате вносимых в течение года изменений в решение о бюджете дефицит бюджета был увеличен до размера (минус) 95 899,0 тыс. руб. (13,4% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).



Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета были установлены кредиты от кредитных организаций в валюте РФ, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В 2020 году муниципальным образованием получено кредитов от кредитных организаций РФ на сумму 115 000,0 тыс. руб. (планировалось 225 500,0 тыс. руб.):

- кредит от ПАО Сбербанк России по муниципальному контракту от 02.03.2020 № 0848300066520000004 на сумму 100 000, 0 тыс. руб. под 6,24% годовых со сроком погашения 31.12.2021;

- кредит от ПАО Сбербанк России по муниципальному контракту от 01.06.2020 № 0848300066520000041 на сумму 15 000, 0 тыс. руб. под 9,0% годовых со сроком погашения 21.12.2022.

В 2020 году Администрацией погашено кредитов кредитным организациям РФ на сумму 75 000,0 тыс. руб. (планировалось 152 554,1 тыс. руб. с учетом муниципальной гарантии):

- кредит от ПАО Банк «Возрождение» по муниципальному контракту от 30.07.2019 № 0848300066519000104 на сумму 100 000, 0 тыс. руб. под 9,49% годовых со сроком погашения 02.06.2021. Частично кредит погашен 17.12.2020 на сумму 75 000,0 тыс. руб.

В соответствии со статьей 106 БК РФ объемы привлечения средств в местный бюджет устанавливаются программами муниципальных внутренних и внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период. Общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о местном бюджете. В случае, если общая сумма заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году превысила общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования по итогам отчетного финансового года, образовавшиеся на 1 января текущего года остатки средств местного бюджета в сумме указанного превышения должны быть направлены на цели, предусмотренные статьей 96 настоящего Кодекса, с сокращением предельного объема заимствований на текущий финансовый год.

По итогам исполнения бюджета 2020 года сумма средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств городского округа Фрязино составила 85 359,6 тыс. руб., тогда как сумма муниципальных заимствований составила 115 000,0 тыс. руб.

Таким образом, остаток средств в сумме 29 640,4 тыс. руб. должен быть направлен на осуществление выплат в 2021 году, сокращающих долговые обязательства муниципального образования.

В 2020 году решением Совета депутатов от 02.09.2020 № 451 предоставлена муниципальная гарантия АО «Теплосеть» в сумме 88 231,5 тыс. руб. в обеспечение обязательств АО «ТЕПЛОСЕТЬ» по погашению задолженности по кредитно-



му договору, заключаемому с ПАО «Сбербанк России» (Бенефициар) на цели финансирования Договоров уступки прав требования (Цессии), заключенных АО «ТЕПЛОСЕТЬ» с ООО «Газпром межрегионгаз Москва».

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 07.09.2020 № 470 Администрацией предоставляется муниципальная гарантия АО «Теплосеть» в размере не более 88 231 453 руб. (с правом регрессного требования гаранта к принципалу при исполнении гарантом муниципальной гарантии). Срок действия муниципальной гарантии определяется сроком исполнения обеспечиваемого муниципальной гарантией обязательства, увеличенного не менее чем на 92 (девять-сто два) дня.

Во исполнение постановления Главы городского округа Фрязино от 07.09.2020 № 470 Администрация заключила с АО «Теплосеть» договор от 07.09.2020 № 1-20 на сумму 88 231,453 тыс. руб. о предоставлении муниципальной гарантии (далее — договор о предоставлении муниципальной гарантии).

В соответствии со статьей 115.3 БК РФ муниципальная гарантия предоставляется при условии предоставления принципалом, третьим лицом обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникающего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части такой гарантии.

Способами обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по муниципальной гарантии могут быть только банковские гарантии, поручительства юридических лиц и залог имущества. Обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу должно иметь достаточную степень надежности (ликвидности), а также соответствовать требованиям, установленным пунктом 3 статьи 93.2 настоящего Кодекса (стоимость чистых активов поручителя должна составлять не менее трехкратной суммы предоставляемого поручительства).

Поручителями к договору о предоставлении муниципальной гарантии выступили: МУП «Водоканал» г. Фрязино — договор поручительства № 1-20 от 07.09.2020 в сумме 49 803,0 тыс. руб. и ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» - договор поручительства № 2-20 от 07.09.2020 в сумме 38 428, 453 тыс. руб.

Договор поручительства МУП «Водоканал» г. Фрязино составлен на стоимость оборотных активов Поручителя. Однако эта сумма (49 803,0 тыс. руб.) включает дебиторскую задолженность предприятия, которая на 01.01.2020 составляла 35475,0 тыс. руб., из которой реальной к взысканию является только сумма 15424,57 тыс. руб., что делает договор поручительства сомнительным к реализации.

Договор поручительства ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» составлен на сумму в 18 раз меньшую, чем сумма чистых активов предприятия, что в полной мере соответствует требованиям пункта 3 статьи 93.2 БК РФ.

Исполнение обязательств по муниципальной гарантии городским округом Фрязино в 2020 году не осуществлялось.

Согласно данным Отчета бюджет городского округа Фрязино за 2020 год исполнен с дефицитом в размере **10 359,6** тыс. руб. (1,4% к общему объему дохо-



дов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Остаток средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.01.2021, согласно справочной таблице ф. 0503387 к годовому отчету об исполнении бюджета, составляет 63 299,5 тыс. руб., в том числе, собственные средства бюджета — 52921,3 тыс. руб., межбюджетные трансферты (субсидии, субвенции и иные) — 10 378,2 тыс. руб.

По итогам исполнения бюджета за 2020 год (ф. 0503169, ф. 0503769 приказа Минфин РФ № 191н) кредиторская задолженность городского округа Фрязино на 1 января 2021 года составила 28 811,0 тыс. руб. (на начало 2020 года — 138 349,9 тыс. руб.), в том числе:

- перед ГРБС и казенными учреждениями — 18 013,5 тыс. руб. (на начало 2020 года — 44 187,5 тыс. руб.);
- по субсидиям на выполнение муниципальных заданий бюджетных и автономных учреждений — 9 902,3 тыс. руб. (на начало 2020 года — 75 409,0 тыс. руб.);
- по субсидиям на иные цели бюджетным и автономным учреждениям — 895,2 тыс. руб. (на начало 2020 года — 18 753,4 тыс. руб.).

Муниципальный долг городского округа Фрязино на 1 января 2021 года увеличился на 66 229,6 тыс. руб. и составляет **306 133,5** тыс. руб. (по состоянию на 1 января 2020 года - 239 903,9 тыс. руб.).

Объем муниципального долга находится в пределах допустимых значений, установленных пунктом 5 статьи 106 БК РФ.

Проведенная в соответствии со статьей 107.1 БК РФ оценка долговой устойчивости городского округа Фрязино по итогам исполнения бюджета за 2020 год установила, что городской округ Фрязино относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости и имеет следующие значения показателей долговой устойчивости:

- 1) Показатель «Объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц» = 41% (при установленном пределе — не более 50%).
- 2) Показатель «Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» = 2,2% (при установленном пределе — не более 13%).
- 3) Показатель «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» = 1,4% (при установленном пределе — не более 5%).



Согласно статье 103 БК РФ отнесение городского округа Фрязино к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости дает право муниципальному образованию самостоятельно осуществлять муниципальные заимствования, предоставлять муниципальные гарантии (без согласования с Министерством экономики и финансов Московской области).

### **11. Анализ соблюдения законодательства при исполнении бюджета городского округа Фрязино**

В соответствии со статьей 69.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования, установленные бюджетом городского округа Фрязино на 2020 год, могли расходоваться на:

- обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области от 17.06.2019 N 25РВ-123 «Об утверждении перечней муниципальных образований Московской области, распределенных в зависимости от расчетной доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, по отношению к собственным доходам местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, на 2020 год» городской округ Фрязино на 2020 год включен в перечень муниципальных образований Московской области, в бюджетах которых расчетная доля дотаций других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (часть расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местных бюджетов.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (часть расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух из трех



последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В ходе настоящей проверки установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, расходы бюджета за 2020 год на оплату труда должностных лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Фрязино, превысили установленные нормативы на 4 588,02 тыс. руб.:

в соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» (далее — Постановление Правительства МО № 947/48) норматив расходов в органах местного самоуправления г.о. Фрязино (без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям), составляет 58 385,98 тыс. руб. ( $72 * 8366,0 * 35,9 * 2,7$ ).

Согласно данным отчета по ф. 14МО «О расходах и численности работников органов местного самоуправления», утвержденной приказом Минфин РФ от 28.12.2017 № 259н (далее — отчет по ф. 14МО), по итогам 2020 года начисленные расходы бюджета городского округа Фрязино на эти цели составили 62794,0 тыс. руб.

При этом, среднесписочная численность должностных лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Фрязино, за 2020 год составила 72 человека, что соответствует нормативу, установленному Постановлением Правительства МО № 947/48.

В разделе 5 отчета по ф. 14МО «Сведения о расходах на содержание служебных легковых автомобилей» по строке 530 «Расходы на содержание служебных легковых автомобилей, предоставляемых юридическими лицами (за исключением муниципальных учреждений) с оказанием услуг по управлению и технической эксплуатации», отсутствуют расходы, несмотря на то, что Управлением образования на 2020 год было заключено три контракта на оказание автотранспортных услуг по КОЗ: 02.14.06.03.05 — аренда легкового автомобиля с водителем, ОКПД 2: 49.32.12.000 — услуги по аренде легковых автомобилей с водителем:

- № 57 от 30.12.2019 с ООО «Легион-Авто» на сумму 81 600,0 руб.;
- № 2 от 03.02.2020 с ООО «Легион-Авто» на сумму 106 400,0 руб.;
- № 7 от 03.03.2020 с ООО «АМД» на сумму 948 337,5 руб.

Расходы на содержание служебных легковых автомобилей в 2020 году Управлением образования были произведены по КБК 112 0709 0350100130 244 на общую сумму 1 089 760,0 руб., в том числе 776 544,0 руб. — по трем выше-



указанным контрактам, заключенным на 2020 год, и 313 216,0 руб. - погашение кредиторской задолженности по контракту № 42 от 31.10.2019 с ООО «Легион-Авто» и по контракту № 4 от 28.01.2019 с ООО «РСУ «Столица».

Таким образом, в разделе 5 отчета по ф. 14МО за 2020 год Финансовым управлением представлены недостоверные сведения о расходах на содержание служебных легковых автомобилей.

Консолидированную отчетность по ф. 14МО Финансовое управление составляет на основании отчетности ГРБС. При проверке ф. 14МО, представленной Управлением образования, установлено, что в ней отсутствует информация по строке 530 о произведенных расходах на содержание служебных легковых автомобилей, предоставляемых юридическими лицами (за исключением муниципальных учреждений) с оказанием услуг по управлению и технической эксплуатации, что, соответственно, повлекло за собой отсутствие этих сведений в консолидированной отчетности по ф. 14МО.

Согласно статье 69.2 Бюджетного кодекса РФ финансирование бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем выделения субсидий на выполнение муниципального задания в порядке, установленном местной администрацией.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Фрязино утвержден постановлением Главы города от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448, от 30.01.2018 № 50) (далее — Порядок № 366).

Согласно пункту 24 Порядка № 366 субсидии на выполнение муниципального задания предоставляются муниципальному бюджетному или автономному учреждению города Фрязино на основании Соглашений, определяющих объем, порядок и условия предоставления установленных субсидий.

Согласно пункту 27 Порядка № 366 уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания допускается только в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание.

По итогам исполнения бюджета городского округа Фрязино за 2020 год установлено уменьшение объема финансирования муниципальных заданий бюджетных учреждений на сумму 5 492, 0 тыс. руб., в том числе учреждений, подведомственных Администрации - на сумму 3 992,9 тыс. руб., подведомственных Управлению образования - на сумму 1 610,9 тыс. руб. Уменьшение объема финансирования муниципальных заданий производилось в нарушение заключенных Соглашений, без внесения изменений в муниципальные задания учреждений, что является нарушением бюджетного законодательства (части 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 27 Порядка № 366 ).

Согласно статье 78.1 Бюджетного кодекса РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям могут предоставляться субсидии на иные цели, порядок определения объема и условия предоставления которых устанавливается (для муниципальных учреждений) органами местного самоуправления.



Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Фрязино утвержден постановлением Администрации от 27.09.2012 № 668 (с изм. от 30.12.2015 № 126) (далее — Порядок № 668).

Согласно пункту 7 Порядка № 668 предоставление субсидии учреждению осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя и учреждением, в котором устанавливается обязанность учредителя предоставлять субсидию в сроки и объемах, установленных Соглашением.

По итогам исполнения бюджета городского округа Фрязино за 2020 год установлено, что в нарушение заключенных Соглашений имеет место уменьшение учредителями объема предоставления муниципальным учреждениям субсидий на иные цели на сумму 9 069,7 тыс. руб., в том числе учреждениям, подведомственным Администрации - на сумму 6 612,75 тыс. руб., подведомственным Управлению образования - на сумму 2 456,97 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета городского округа Фрязино в 2020 году были произведены неэффективные расходы бюджетных средств на оплату штрафов, пеней, административных платежей и сборов, судебных взысканий в сумме 1353,8 тыс. руб. (основная сумма платежей приходится на МБУ «Городское хозяйство» - 970,0 тыс. руб.).

## 12. Выводы

1. Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения «О бюджетном процессе в городском округе Фрязино Московской области» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2020 год, в результате которой установлено:

1) Бюджет городского округа Фрязино за 2020 год по доходам исполнен в сумме **2 462 868,0** тыс. руб., что на 78 682,3 тыс. руб. или на 3,1% ниже запланированного объема поступлений.

По сравнению с 2019 годом доходы бюджета городского округа Фрязино за 2020 год увеличились на 452 015,4 тыс. руб. или на 22,5%. При этом, собственные доходы бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличились только на 693,5 тыс. руб. или на 0,1% и составили 746 124,1 тыс. руб. или 30,3% от общего объема доходов бюджета.

2) Из общей суммы доходов бюджета налоговые поступления составили 923 842,3 тыс. руб. или 37,5% от общего объема доходов, неналоговые доходы – 86 270,0 тыс. руб. или 3,5% от общего объема доходов, безвозмездные поступления – 1 452 755,7 тыс. руб., или 59,0% от общего объема доходов.



Исполнение плановых назначений по налоговым доходам за 2020 год составило 106,6%, по неналоговым доходам – 95,2%, по безвозмездным поступлениям — 91,7%.

Основную долю налоговых доходов (65,9%) составил НДФЛ — 609 091,8 тыс. руб. Перевыполнение плана по налоговым доходам на 56 874,3 тыс. руб. (на 6,6%) также обусловлено, прежде всего, дополнительными поступлениями от НДФЛ — 46 958,8 тыс. руб.

3) Бюджет городского округа Фрязино за 2020 год по расходам исполнен в сумме **2 473 227,6** тыс. руб., что на 164 221,7 тыс. руб. или на 6,2% ниже утвержденного объема плановых назначений. По сравнению с 2019 годом расходы бюджета увеличились на 512 718,2 тыс. руб. или на 26,2%.

Основной рост расходов отмечается по разделам: «Образование» - на 315 895,0 тыс. руб., «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 155 747,2 тыс. руб., «Общегосударственные вопросы» - на 75 625,6 тыс. руб.

4) Бюджет городского округа Фрязино в отчетный период сохранял социальную ориентированность: 59,5% расходов пришлось на систему образования, 3,0% - на физическую культуру и спорт, 3,8% – на культуру и кинематографию, 2,3% - на решение социальных вопросов.

5) Бюджет городского округа Фрязино за 2020 год исполнен с дефицитом в размере **10 359,6** тыс. руб. (1,4% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

6) Муниципальный долг городского округа Фрязино увеличился на 66 229,6 тыс. руб. и на 1 января 2021 года составляет **306 133,5** тыс. руб.

7) Оценка долговой устойчивости городского округа Фрязино по итогам исполнения бюджета за 2020 год установила, что городской округ Фрязино относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

2. Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета городского округа Фрязино в 2020 году установил, что система исполнения бюджета в ряде случаев не соответствовала требованиям действующего законодательства. В ходе внешней проверки годового отчета выявлены нарушения:

- статьи 69.2 БК РФ — не соблюдение порядка финансирования муниципального задания бюджетных учреждений на сумму 5 492, 0 тыс. руб.
- статьи 78.1 БК РФ — не соблюдение порядка предоставления субсидий на иные цели бюджетным учреждениям на сумму 9 069,7 тыс. руб.
- статьи 106 БК РФ — не соблюдение ограничений по объему муниципальных заимствований на сумму 29 640,4 тыс. руб.
- статьи 179.4 БК РФ — нарушение порядка использования бюджетных средств муниципального дорожного фонда на сумму 317,95 тыс. руб.;
- части 2 ст. 136 БК РФ — нарушение ограничений на расходы бюджета по оплате труда должностных лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, на сумму 4 588,02 тыс. руб.



- приказа Минфина России от 28.12.2017 № 259н — нарушения порядка заполнения ф. 14МО, код 0503075 «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления» - не включение в отчет расходов на содержание служебных легковых автомобилей в сумме 1 089,76 тыс. руб.

- статьи 115.2 БК РФ — нарушение порядка предоставления муниципальных гарантий;

- статьи 179 БК РФ - нарушение порядка реализации муниципальных программ;

- статьи 34 БК РФ - неэффективные расходы бюджетных средств на оплату штрафных санкций контрольно-надзорных органов в сумме 1 353,8 тыс. руб.

3. Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2020 год по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требованиям. Фактов неполноты, непрозрачности и неинформативности показателей годового отчета не установлено.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
городского округа Фрязино

Л.А. Панченко



Приложение № 1

Структура и динамика доходов бюджета городского округа Фрязино за 2018-2020 годы

вид дохода	2018 тыс. руб.	2019 тыс. руб.	2020 тыс. руб.	струк- тура доходов %	% к преды- дущему году	абс. к преды- дущему году тыс.руб.
<b>Всего доходов, в т.ч.</b>	<b>1961928,3</b>	<b>2010852,6</b>	<b>2462868,0</b>	<b>100,0</b>	<b>122,5</b>	<b>452015,4</b>
<b>налоговые доходы</b>	<b>897000,3</b>	<b>909293,8</b>	<b>923842,3</b>	<b>37,5</b>	<b>101,6</b>	<b>14548,5</b>
налог на доходы физ. лиц	605074,1	601397,5	609091,8	65,9	101,3	7694,3
акцизы	2768,4	3238,2	2981,5	0,3	92,1	-256,7
упрощенная с-ма налогооблож.	105412,0	124791,6	130696,9	14,1	104,7	5905,3
патентная с-ма налогооблож.	8349,1	8620,4	9967,1	1,1	115,6	1346,7
ЕНВД	23708,7	24186,5	18758,8	2,0	77,6	-5427,7
сельскохозяйственный налог	3,2	8,0	-0,3	0,0	0,0	-8,3
налог на имущество ФЛ	28754,7	29709,8	36183,9	3,9	121,8	6474,1
земельный налог	119299,5	112240,3	110645,1	12,0	98,6	-1595,2
государственная пошлина	3626,1	5101,4	5517,5	0,6	108,2	416,1
задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	4,5	0,1	0,0	0,00	0,0	-0,1
<b>неналоговые доходы</b>	<b>111303,5</b>	<b>100233,1</b>	<b>86270,0</b>	<b>3,5</b>	<b>86,1</b>	<b>-13963,1</b>
от использования имущ-ва	77734,1	74703,9	58202,9	67,5	77,9	-16501,0
платежи при пользовании природ. ресурсами	495,6	452,2	210,6	0,2	46,6	-241,6



от оказ.услуг и комп.затрат	16392,6	2693,7	1418,9	1,6	52,7	-1274,8
гос-ва						
от продажи имущества	12282,3	7375,2	19247,6	22,3	261,0	11872,4
штрафы, санкции, ущерб	2944,4	4812,7	2065,6	2,4	42,9	-2747,1
прочие доходы	1454,5	10195,4	5124,4	5,9	50,3	-5071,0
<b>безвозмездные поступления</b>	<b>953624,5</b>	<b>1001325,7</b>	<b>1452755,7</b>	<b>59,0</b>	<b>145,1</b>	<b>451430,0</b>
дотации:	28498,0	17244,0	267,0	0,02	1,5	-16977,0
субсидии:	115100,2	129270,0	510312,1	35,1	394,8	381042,1
субвенции:	814221,4	829385,2	844452,5	58,1	101,8	15067,3
иные межбюджет.трансф.	62891,8	28698,9	104903,0	7,2	365,5	76204,1
возврат остатка трансфертов	598,4	686,2	103,1	0,007	15,0	-583,1
возврат остатка трансф.прош.лет	-67685,3	-3958,6	-7282,0	-0,5	184,0	-3323,4



Приложение № 2

**Исполнение доходов бюджета городского округа Фрязино за 2020 год**

вид дохода	План тыс. руб.	факт тыс. руб.	% исполнения	абсолютная разница тыс. руб.
<b>Всего доходов, в т.ч.</b>	<b>2541550,3</b>	<b>2462868,0</b>	<b>96,9</b>	<b>-78682,3</b>
<b>налоговые доходы</b>	<b>866968,0</b>	<b>923842,3</b>	<b>106,6</b>	<b>56874,3</b>
налог на доходы физ. лиц	562 133,0	609091,8	108,4	46958,8
акцизы	3128,0	2981,5	95,3	-146,5
упрощенная с-ма налогооблож.	127012,0	130696,9	102,9	3684,9
патентная с-ма налогооблож.	8629,0	9967,1	115,5	1338,1
ЕНВД	18312,0	18758,8	102,4	446,8
сельскохозяйственный налог	0,0	-0,3	0,0	-0,3
налог на имущество ФЛ	32450,0	36183,9	111,5	3733,9
земельный налог	110241,0	110645,1	100,4	404,1
государственная пошлина	5063,0	5517,5	109,0	454,5
по отмененным налогам	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>неналоговые доходы</b>	<b>90641,7</b>	<b>86270,0</b>	<b>95,2</b>	<b>-4371,7</b>
от использования имущ-ва	59539,0	58202,9	97,8	-1336,1
платежи при пользовании природ. ресурсами	194,0	210,6	108,6	16,6
от оказ.услуг и комп.затрат	1295,0	1418,9	109,6	123,9



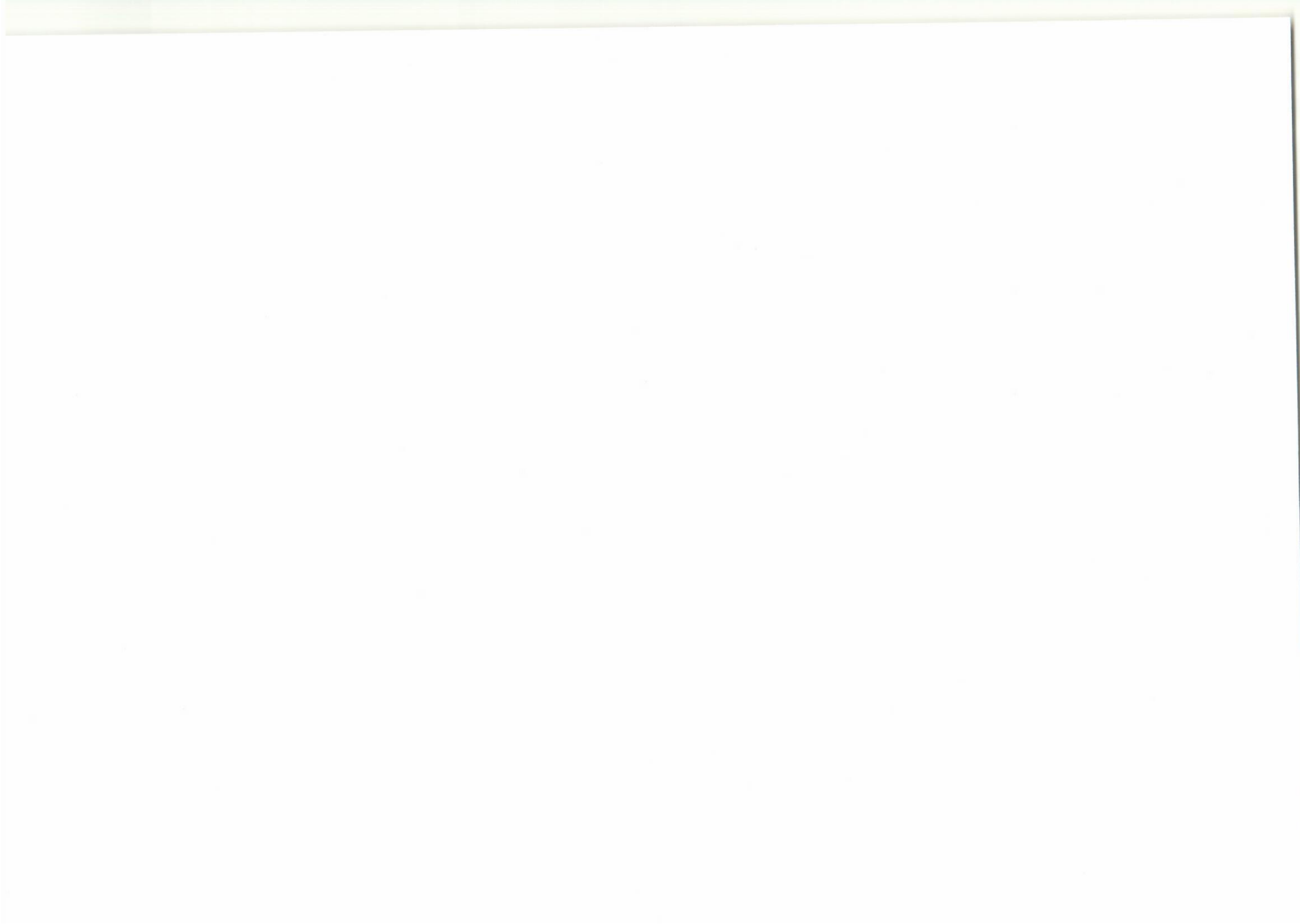
гос-ва				
от продажи имущества	19197,3	19247,6	100,3	50,3
штрафы, санкции, ущерб	1525,4	2065,6	135,4	540,2
прочие доходы	8891,0	5124,4	57,6	-3766,6
<b>безвозмездные поступления</b>	<b>1583940,6</b>	<b>1452755,7</b>	<b>91,7</b>	<b>-131184,9</b>
дотации:	267,0	267,0	100,0	0,0
субсидии:	625198,1	510312,1	81,6	-114886,0
субвенции:	853813,0	844452,5	98,9	-9360,5
иные межбюджет.трансф.	104605,0	104903,0	100,3	298,0
возврат остатка трансфертов	0,0	103,1	0,0	103,1
возврат остатка трансф. прош. лет	57,5	-7282,0	-12664,3	-7339,5



## Структура и динамика расходов бюджета городского округа Фрязино за 2018-2020 годы

вид расхода	2018 тыс. руб.	2019 тыс. руб.	2020 тыс. руб.	структура расходов %	% к пре- дыдущему году	абсолют.к предыдущ. году тыс. руб.
<b>Всего расходов, в т.ч.</b>	<b>1930179,3</b>	<b>1960509,4</b>	<b>2473227,6</b>	<b>100,0</b>	<b>126,2</b>	<b>512718,2</b>
общегосударственные вопросы	198064,7	201040,9	276666,5	11,2	137,6	75625,6
национальная оборона	3221,0	4618,2	4629,4	0,2	100,2	11,2
нац.безопасн. и правоохранит.деят.	43867,9	45883,7	49452,6	2,0	107,8	3568,9
национальная экономика	114528,0	87987,0	90238,0	3,6	102,6	2251,0
жилищно-коммунальное хоз-во	113223,9	171296,8	327044,0	13,2	190,9	155747,2
охрана окружающей среды	1138,2	1521,4	4677,2	0,19	307,4	3155,8
образование	1178450,5	1154872,3	1470767,3	59,5	127,4	315895,0
культура, кинематография	119049,7	112367,3	95067,0	3,8	84,6	-17300,3
здравоохранение	9119,5	8432,0	0,00	0,0	0,0	-8432,0
социальная политика	64222,7	64047,2	55694,4	2,3	87,0	-8352,8
физкультура и спорт	39665,9	78538,3	74792,4	3,0	95,2	-3745,9
средства массовой информации	16649,1	14084,3	1812,3	0,1	12,9	-12272,0
обслуживание гос и мун. долга	28978,2	15820,0	22386,5	0,9	141,5	6 566,5







## Исполнение расходов бюджета городского округа Фрязино за 2020 год

вид расхода	план тыс. руб.	факт тыс. руб.	% исполнения	абсолютная разница тыс. руб.
<b>Всего расходов, в т.ч.</b>	<b>2637449,3</b>	<b>2473227,6</b>	<b>93,8</b>	<b>-164221,7</b>
общегосударственные вопросы	283486,0	276666,5	97,6	-6819,5
национальная оборона	4788,0	4629,4	96,7	-158,6
нац.безопасн. и правоохранит.деят.	51833,7	49452,6	95,4	-2381,1
национальная экономика	101105,9	90238,0	89,3	-10867,9
жилищно-коммунальное хоз-во	379864,2	327044,0	86,1	-52820,2
охрана окружающей среды	4731,9	4677,2	98,8	-54,7
образование	1550808,9	1470767,3	94,8	-80041,6
культура, кинематография	98402,3	95067,0	96,6	-3335,3
здравоохранение	0,00	0,00	0,0	0,0
социальная политика	60172,9	55694,4	92,6	-4478,5
физкультура и спорт	77782,8	74792,4	96,2	-2990,4
средства массовой информации	1812,3	1812,3	100,0	0,0
обслуживание гос и мун. долга	22660,4	22386,5	98,8	-273,9



