



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Заместителю Главы
городского округа Фрязино

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: ksp-fryazino@mail.ru

Силаевой Н.В.

22.04.2024 № 01-13/05

на № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2023 № 68, в период с 01 марта по 29 марта 2024 года Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования бюджетных средств на капитальный ремонт и оснащение МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 4» (далее — контрольное мероприятие).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. При проверке выполнения условий (требований) предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджету городского округа Фрязино на проведение капитального ремонта и оснащение МБОУ СОШ № 4 установлено, что администрацией городского округа Фрязино (далее — Администрация), в нарушение требований пунктов 4 и 10 Порядка предоставления субсидии на оснащение, установленного подразделом 5.2.12 Государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2023-2027 годы», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 04.10.2022 № 1064/35, и пунктов 4.3.2.3 и 4.3.9 Соглашения № 01423/73/31 от 26.01.2023 на мероприятия по оснащению отремонтированных зданий общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания, заключенного Министерством образования Московской области (далее — Министерство) с Администрацией, устанавливающих обязанность муниципального образования утверждать перечень средств обучения и

воспитания, необходимого для реализации образовательной деятельности по образовательным программам, и обеспечивать соответствие фактически поставленных товаров (выполненных работ (их результатов), оказанных услуг) условиям Контракта, Администрацией произведена закупка оборудования не в соответствии с Приложением 2 к техническому заданию Контракта, что образует состав нарушения по коду 01.02.061.02 Классификатора нарушений (Нарушение порядка предоставления межбюджетных субсидий).

2. Согласно приказу Минстроя № 175/пр от 30.03.2020 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, включенного в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта, порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Закона № 44-ФЗ» (далее - Приказ Минстроя № 175/пр, Порядок определения НМЦК), затраты на поставку оборудования (в случае, если в контракте предусмотрено обязательство по поставке оборудования) рассчитываются в уровне цен периода исполнения контракта, определяемого в соответствии с пунктами 19-21, по номенклатуре оборудования, учтенного в сметной документации, входящей в состав проектной документации объекта капитального строительства, аналогичного по назначению и проектной мощности.

Стоимость оборудования по принятой номенклатуре определяется заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании информации о рыночных ценах идентичного оборудования, планируемого к поставке, или при их отсутствии, на основании данных о стоимости аналогичного оборудования.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета стоимости аналогичного оборудования с учетом различий в характеристиках оборудования, коммерческих и (или) финансовых условий его поставок.

Расчет размера НМЦК Контракта рассчитывался Заказчиком исходя из стоимости 1 квадратного метра капитального ремонта объектов образования (школ) в Московской области в текущем уровне цен на август месяц 2022 года с детализацией по видам работ и затрат, утвержденной Протоколом № 08 от

24.08.2022 заседания МО комиссии по индексации цен и ценообразованию в строительстве.

При этом перечень оборудования на рассчитанную для Контракта сумму 26 076 960,0 руб. отсутствовал, метод рыночных цен Заказчик не использовал (анализ рынка не представлен), что образует состав нарушений по коду 04.22.002 Классификатора нарушений (Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта).

На запрос Контрольно-счетной палаты представить информацию по обоснованию НМЦК на момент размещения извещения о проведении конкурса 05.10.2022, МКУ УКС представило три коммерческие предложения по состоянию на 01.03.2023 на среднюю сумму 20 737 079,3 руб., что не соответствует размеру НМЦК, рассчитанному Администрацией исходя из стоимости 1 кв. м капитального ремонта - 26 076 960,0 руб.

3. В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Однако, в Извещении № 0148200005422000622 Приложение 2 к Техническому заданию проекта Контракта (Перечень рекомендуемого оборудования) не содержит сведений о закупаемом оборудовании, включая описание и количество закупаемого оборудования.

Данный факт образует состав нарушения по коду 04.25.001 Классификатора нарушений (Необъективный характер описания объекта закупки / объект закупки не сформирован).

4. По итогам электронного конкурса Администрацией, в лице заместителя Главы администрации Силаевой Н.В., заключен муниципальный контракт от 25.11.2022 № 0148200005422000622 с ООО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», в лице Генерального директора Агеяна Г.В., с ценой 347 348 383 (триста сорок семь миллионов триста сорок восемь тысяч триста восемьдесят три) рубля 99 копеек (далее — Контракт, стороны Контракта). Дополнительным соглашением № б/н от 08.02.2024 Контракт расторгнут по фактическому исполнению в сумме 401 864 082,43 руб.

В ходе настоящей проверки установлено, что поставка оборудования осуществлена на основании Акта о приемке выполненных работ № 195 от 14.09.2023. Однако, перечень фактически закупленного оборудования на сумму 4 261 191,0 руб. не соответствует Приложению 2 к Техническому заданию, что образует код нарушения 04.45.003 Классификатора нарушений (Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов).

5. В ходе настоящей проверки сотрудниками Контрольно-счетной палаты проведен осмотр приобретенного оборудования для оснащения МБОУ СОШ №

4 (акт осмотра № 1 от 14.03.2024), в ходе которого установлено следующее:

1) Контрактом предусмотрена поставка Кухонного гарнитура (ЛДСП, пластик, наличие раковины, крана, сантехники) (стоимость 95 860,0 руб.), габаритные размеры: 4200*600*2170мм).

В ходе осмотра установлено наличие в кабинете труда гарнитура размером 3000*600*2170, а также отсутствие раковины, крана, сантехники.

Часть кухонного гарнитура (размером 2200*600*2170мм) установлена в подсобном помещении на 1 этаже, в котором также отсутствуют раковина, кран, сантехника.

Таким образом, поставка Кухонного гарнитура не соответствует характеристикам, указанным в Акте выполненных работ (счет-фактура) № 195 от 14.09.2023, что образует код нарушения 04.45.003 Классификатора нарушений.

2) В кабинете химии установлен Шкаф вытяжной панорамный (стоимость 62 947,0 руб), который согласно характеристикам, указанным в Контракте, должен быть оборудован электрическими розетками, водоразборной колонкой, раковиной из пластика.

В ходе осмотра установлено, что Шкаф вытяжной панорамный не подключен к вентиляции, а также отсутствуют электрические розетки.

Пунктами 3.11.1, 3.11.5 - 3.11.8 Контракта предусмотрена обязанность Подрядчика обеспечить подготовку помещения (места) эксплуатации оборудования, сборку, установку и монтаж оборудования, ввод оборудования в эксплуатацию. По результатам пусконаладочных работ Подрядчик предоставляет Заказчику протоколы испытаний оборудования, акты технической готовности оборудования для комплексного опробования, акты приемки пусконаладочных работ. Подрядчик обязан произвести индивидуальные испытания монтируемого оборудования и принять участие в его комплексной апробации в присутствии представителей Заказчика.

Однако, при подписании Силаевой Н.В. Акта выполненных работ (счет-фактура) №195 от 14.09.2023 установка Шкафа вытяжного панорамного произведена не была. В связи с чем, его фактическое использование для уроков химии невозможно, что образует код нарушения 04.45.003 Классификатора нарушений.

3) Приложением 1 к Техническому заданию установлен Перечень основных требований к проектным решениям.

Пунктами 18 и 21 Технического задания предусмотрено разработка разделов «Архитектурные решения» и «Требования к конструктивным и объемно-планировочным решениям» на основании бренд-бука.

Подпунктом 3 пункта 38 Технического задания предусмотрено подготовка дизайн-проекта (эскизной визуализации) также в соответствии с бренд-буком, представленным Заказчиком, с учетом технических характеристик объекта

капитального ремонта. Однако, в ходе проверки установлено, что выполненные работы в ряде помещений здания школы не соответствуют представленному Дизайн-проекту, а именно: вход в столовую и раздаточная линия, актовый зал, раскладка плитки стен в санузлах, гардеробная, что образует код 04.44.002 Классификатора нарушений (Нарушения условий реализации контракта).

6. В ходе настоящей проверки сотрудниками Контрольно-счетной палаты проведены осмотры и контрольные замеры выполненных работ по капитальному ремонту здания МБОУ СОШ № 4 (акты осмотра и контрольных замеров № 2 от 25.03.2024, № 3 от 26.03.2024), в ходе которых установлено следующее:

- 1) Дверной блок металлический противопожарный Eі60. Заявленный размер полотна, входящего в стоимость установки противопожарных дверей, согласно сметной и исполнительной документации, а также Акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 21 от 07.11.2023 составляют 900х2050мм. Однако, 10 дверей, установленных на 1 этаже и 4 двери на 2 этаже, не соответствуют заявленному размеру полотна.
- 2) Дверной блок металлический противопожарный Eі60. Заявленный размер полотна 1100х2050мм. 1 дверь, установленная на 1 этаже не соответствуют заявленному размеру.
- 3) Дверной блок металлический противопожарный Eі60. Заявленный размер полотна 1400х2050мм. 1 дверь, установленная на 1 этаже, не соответствует заявленному размеру.
- 4) Дверной блок металлический противопожарный Eі60. Заявленный размер полотна 1300х2050мм. 2 двери, установленные на 1 этаже и 1 дверь на 2 этаже, не соответствуют заявленному размеру.
- 5) Дверной блок металлический противопожарный Eі60. Заявленный размер полотна 1300х2100мм. (вставка стекло). 1 дверь, установленная на 1 этаже, не соответствует заявленному размеру.
- 6) Дверной блок металлический противопожарный Eі60. Заявленный размер полотна 1480х2050мм. (вставка стекло). 2 двери, установленные на 1 этаже, не соответствуют заявленному размеру.
- 7) При этом на 3-м этаже размеры дверных полотен тех же противопожарных дверей соответствуют сметной, исполнительной документации и Акту выполненных работ.
- 8) Согласно Акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 21 от 07.11.2023 и исполнительной схеме № 1 (устройство пола 1 этажа), в помещении № 41 (электрощитовая) 1 этажа, произведено устройство покрытий из плит керамогранитных размером: 30х30 см в объеме 5,08 м². Однако, фактически в данном помещении выполнены работы по устройству покрытий из плит керамогранитных размером: 30х60 см.

Выше перечисленные факты в пп. 1-8 являются нарушением статьи 94 Закона

№ 44-ФЗ и образуют состав нарушений по коду 04.45.003 Классификатора нарушений (Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов). Сумма нарушений составляет 1 200 000,30 руб.

9) Согласно Акту выполненных работ (форма КС2) № 10 от 07.11.2023 просмотрена установка водонагревателя накопительного THERMEX Thermo 80 V (круглый, 80л, установка вертикальная, подводка нижняя, высота/глубина/ширина 751x459x445мм). Однако, данный водонагреватель отсутствует.

10) Блоки дверные входные пластиковые: с простой коробкой, однопольные с офисной фурнитурой, без стеклопакета по типу сэндвич, площадь более 2 м², Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 21 от 07.11.2023 отражены в объеме 36,192 м². Однако, фактически дверных блоков площадью более 2 м² установлено 2,688 м².

11) Дверь двупольная из алюминиевого профиля теплая (NEWTEC SY68), доводчик, защитная решетка на створку двери высотой 1200мм., RAL 9016, открывание наружу, заполнение СПО (32) 3.1.3x20x3.1.3. Размеры 2100x1450мм, Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 21 от 07.11.2023 отражено в количестве 2 шт. Однако, фактически установлена только 1 дверь.

Выше перечисленные факты в пп. 09-11 являются нарушением статьи 94 Закона № 44-ФЗ и образуют состав нарушений по коду 04.45.001 Классификатора нарушений (Приемка и оплата не поставленных товаров, не выполненных работ, не оказанных услуг). Общая стоимость не выполненных работ (не поставленных товаров) составила 595 161,07 руб. Результаты перерасчета приведены в приложении № 1 к Акту проверки.

12) Система часофикации стоимостью 569 425,02 руб. на момент осмотра находилась в нерабочем состоянии, что образует состав нарушения по коду 01.02.111 Классификатора нарушений (п. 3.4 — не использование движимого имущества).

13) Писсуары в количестве 6 шт. стоимостью 52 933,09 руб. демонтированы школой самостоятельно на основании приказа директора от 12.02.2024 № 18/4-од в связи с их нерациональным использованием и актами детского вандализма, что образует состав нарушения по коду 01.02.111 Классификатора нарушений (п. 3.4 — не использование движимого имущества).

14) Пунктом 18 Приложения 1 к Техническому заданию «Требования к архитектурно-художественным решениям, включая требования к графическим материалам» предусмотрено наличие отдельного кабинета для создания «Центров детских инициатив», площадью не менее 64,5 кв. м.

Однако, в ходе осмотра установлено наличие кабинета «Центр детских инициатив» площадью 18 кв.м, что образует состав нарушения по коду 04.44.002 Классификатора нарушений (Нарушение условий реализации контракта).

7. В 2023 году Администрацией за счет средств местного бюджета заключено 4 (четыре) контракта на общую сумму 188 452,84 руб., которыми, в нарушение пункта 2.8.2.7 Порядка исполнения бюджета городского округа Фрязино по расходам, утвержденного распоряжением Финансового управления Администрации от 27.05.2022 № 2, устанавливающего размер авансирования до тридцати процентов от суммы муниципального контракта (договора) (далее — Порядок исполнения бюджета), предусматривались авансовые платежи в размере от 40 до 85 процентов, что образует состав нарушения по коду 01.02.045.04 Классификатора нарушений на общую сумму 49 785,48 руб. (Расходование органами местного самоуправления бюджетных средств с нарушением порядка, норм и правил, установленных нормативными правовыми актами, в том числе в размерах, превышающих установленные нормативными правовыми актами).

8. В ходе настоящей проверки установлено нарушение требований правовых актов, условий соглашений, договоров, контрактов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (код 10.02 Классификатора нарушений), а именно: в нарушение пункта 4.3.5.2 Соглашения № 01423/05/37 отчет о достижении значений показателей результативности за 2023 года предоставлен Администрацией в Министерство 15.02.2024 года, при установленном сроке сдачи – не позднее 22.01.2024 года.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем.

2. Принять меры по возмещению подрядчиком в бюджет городского округа Фрязино незаконно полученных средств в связи с не поставкой товаров и не выполнением работ при исполнении контракта, но оплаченных в полном объеме в сумме 595 161,07 руб.

3. Принять меры по возмещению подрядчиком в бюджет городского округа Фрязино расходов на выполнение работ, не соответствующих условиям контракта, стоимостью 1 200 000,3 руб.

4. Возмещение средств в бюджет городского округа Фрязино провести по следующим реквизитам:

Банковские реквизиты:

ИНН 5050122571, КПП 505001001 ОКТМО 46780000

Получатель платежа: УФК по Московской области (Контрольно-счетная палата городского округа Фрязино, л/с 04483D17970)

единый счет 401028108453700000004

казначейский счет получателя 03100643000000014800

ГУ Банка России по ЦФО//УФК по Московской области, г. Москва,

БИК 004525987

КБК 1 16 10100 04 0000 140

5. Принять меры по устранению неисправности Системы часофикации и монтажу писсуаров, демонтированных самостоятельно МБОУ СОШ № 4.
6. Принять меры дисциплинарного характера к лицам, допустившим выше указанные нарушения при проведении капитального ремонта и оснащении МБОУ СОШ № 4 оборудованием.
7. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко