



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Администрация городского
округа Фрязино

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

13.05.2024 № 01-13/07

на № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2023 № 68, в период с 08 апреля по 18 апреля 2024 года Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Администрации городского округа Фрязино» (далее — контрольное мероприятие).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Основанием для проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств — Администрации являются статья 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьи 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 15 Положения «О бюджетном процессе в городском округе Фрязино Московской области», утвержденного решением Совета депутатов города Фрязино от 15.02.2021 № 45/12, статьи 9, 11 Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Фрязино», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 15.10.2021 № 105/24.

Согласно пункту 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 23.12.2010 № 191н (далее — Инструкция № 191н), администраторы доходов бюджетов составляют бюджетную отчетность на

основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации.

МКУ ЦБС по итогам 2023 года составлена годовая бюджетная отчетность Администрации по формам, соответствующим требованиям Инструкции № 191н.

В нарушение пунктов 11.1 и 152 Инструкции № 191н к проверке не представлены формы:

- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166).

Отсутствие данных формы не отражено в Пояснительной записке (ф. 0503160).

Кроме того, в нарушение п. 152 Инструкции № 191н к проверке представлена форма Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161), исключенная из представляемых форм Приказом Минфина России от 31.01.2020 N 13н "О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 191н".

Таким образом, при формировании бюджетной отчетности Администрации за 2023 год МКУ ЦБС нарушило общие требования к бюджетной отчетности, в том числе к ее составу.

При проверке Баланса (ф. 0503130) Администрации установлено:

Показатель строки 120 Баланса (ф. 0503130) (вложения в нефинансовые активы) соответствует суммам строк 070 и 140 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и составляет: на начало года - 499 223 307,58 руб., на конец года — 407 937 408,32 руб.

Изменение нефинансовых активов связано с изменениями на счете 106.11 "Вложения в основные средства - недвижимое имущество" сумм фактически произведенных капитальных вложений в строительство и реконструкцию объектов недвижимости, введенных в эксплуатацию, а именно, по ВЗУ № 5 — уменьшение на 8 577 973,07 руб. (принятое на основании решения Арбитражного суда Московской области от 05.08.2022 по делу №А41-14616/2022 и списанное на основании постановления Администрации от 25.05.2023 № 481).

На конец 2023 года на счете 106.11 "Вложения в основные средства - недвижимое имущество" суммы фактически произведенных капитальных

вложений в строительство и реконструкцию объектов недвижимости составили 314 559 181,87 руб., в том числе:

- по ВЗУ № 4 — 238 037 566,56 руб.

- по ВЗУ № 4 — 68 361 042,27 руб.

- фильтр сорбиционный Q=71 м³/ч материал корпуса: сталь 09Г2С с внутренним антикоррозионным покрытием габаритные размеры: диаметр 3400 мм, высота 6900 мм. Загрузки: Кварцевый песок фр. 2-5 мм-1,88 м³, Активированный уголь Raifil 12*40 (йодное число 1000)-2 — 8 160 573,04 руб.

Однако, Фильтр сорбиционный не является недвижимым имуществом и в соответствии с пунктом 30 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 N 162н (далее — Инструкция № 162н), должен быть отнесен МКУ ЦБС на счет 106.31 "Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения", а не на счет 106.11 "Вложения в основные средства - недвижимое имущество", что привело к искажению бюджетной отчетности, а именно:

- показатель строки 071 по графам 4 и 11 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) необоснованно завышен на 8 160 573,04 руб.

- показатель строки 073 по графам 4 и 11 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) занижен на 8 160 573,04 руб.

Таким образом, при постановке на бухгалтерский учет Фильтра сорбиционного нарушена Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета № 162н, что привело к искажению бюджетной отчетности Администрации за 2023 год.

Постановлением Администрации от 24.04.2023 № 378 «О принятии в муниципальную собственность городского округа Фрязино Московской области движимого имущества и закрепления на праве оперативного управления за Муниципальным бюджетным учреждением города Фрязино «Городское хозяйство» (далее — постановление Администрации № 378 от 24.04.2023) движимое имущество (согласно приложению к постановлению) принято в муниципальную собственность и поставлено на учет в муниципальную казну на общую сумму 139 855 946,87 руб.

При проверке порядка формирования объектов нефинансовых активов установлено:

Приложением к постановлению Администрации № 378 от 24.04.2023 установлен перечень имущества, подлежащего постановке на учет и передаче в оперативное управление, его характеристики, а также стоимость по локальным сметам с НДС на общую сумму 139 855 946,87 руб.

Однако, стоимость основных средств, указанная в постановлении Администрации № 378 от 24.04.2023, не соответствует фактической

стоимости объектов, отраженных в первичных учетных документах (Актах о приемке выполненных работ формы КС-2), чем нарушены пункт 20 Федерального стандарта бухгалтерского учета, утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 N 256н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора" (далее - Федеральный стандарт бухгалтерского учета № 256н), и пункты 34, 48 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее — Инструкция № 157н).

Недостоверность сведений о стоимости основных средств, созданных в результате реализации муниципального контракта от 22.03.2022 № 0148200005422000067, указанных в постановлении Администрации № 378 от 24.04.2023, привела к нарушению бухгалтерского учета: занижение стоимости одних основных средств на сумму 33 243 299,44 руб. и завышение стоимости других основных средств на сумму 33 243 299,44 руб.

При проверке порядка передачи объектов основных средств установлено следующее:

1. На основании Акта приема-передачи объектов нефинансовых активов от 24.04.2023 № 17/6 Проезды и площадки (асфальтобетонное покрытие площадью 2702 кв.м и цементобетонное покрытие площадью 431,32 кв.м) поставлены на учет в муниципальную казну как отдельный объект основных средств и Актом приема-передачи объектов нефинансовых активов от 24.04.2023 № 17/12 объект передан МБУ «Городское хозяйство» на праве оперативного управления.

Однако, в рамках выполнения муниципального контракта от 22.03.2022 № 0148200005422000067 новый объект нефинансовых активов - Проезды и площадки (а именно, Асфальтобетонное покрытие площадью 2702 кв.м) не создавался, а выполнялись работы по замене покрытия автодороги по ул. Комсомольская.

Согласно выписке из реестра муниципального имущества, предоставленной Администрацией от 19.04.2024 № 152Исх-2393, Автомобильная дорога по ул. Комсомольская является объектом муниципальной казны и не подлежала передаче в МБУ «Городское хозяйство».

Таким образом, Администрацией в нарушение статьи 299

Гражданского кодекса РФ было допущено нарушение при оформлении прав на объекты муниципальной казны и выбытии объектов из казны, при приобретении и прекращении права оперативного управления имуществом, а также порядка закрепления и использования находящихся в муниципальной собственности недвижимого и движимого имущества.

Кроме того, расходы на Асфальтобетонное покрытие на сумму 5 804 844,08 руб. должны быть отнесены МКУ ЦБС на счет 106.11 "Вложения в основные средства - недвижимое имущество", а не на счет 106.31 "Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения", что привело к искажению бюджетной отчетности, а именно:

- показатель строки 071 по графе 8 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) необоснованно занижен на 5 804 844,08 руб..
- показатель строки 073 по графе 8 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) завышен на 5 804 844,08 руб.
- показатель строки 400 по графе 5, 6 и 11 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) занижен на 5 804 844,08 руб.
- показатель строки 440 по графе 5, 6 8 и 9 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) завышен на 5 804 844,08 руб.

Таким образом, при постановке на бухгалтерский учет Асфальтобетонного покрытия нарушена Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета № 162н, что привело к искажению бюджетной отчетности Администрации за 2023 год.

На запрос Контрольно-счетной палаты дать пояснения, где расположено Цементобетонное покрытие общей площадью 431,32 кв.м, выполненное на основании Актов о приемке выполненных работ от 21.08.2022 № 24, от 19.12.2022 № 39 по муниципальному контракту от 22.03.2022 № 0148200005422000067 с АО «НИИПРОМ», Администрация ответила, что не располагает этой информацией.

При этом, Актом приема-передачи объектов нефинансовых активов от 24.04.2023 № 17/12 данное основное средство стоимостью 2 994 771,07 руб. передано МБУ «Городское хозяйство» на праве оперативного управления.

Таким образом, Администрацией допущено нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», что повлекло принятие к бухгалтерскому учету документов, содержащих недостоверные данные о свершившихся фактах хозяйственной жизни.

Муниципальным контрактом от 22.03.2022 № 0148200005422000067 с АО «НИИПРОМ» выполнялись работы по благоустройству площади перед ДК «Исток».

Согласно архитектурной концепции по благоустройству центральной части г. Фрязино и проектной документации площадь перед ДК «Исток» обозначена как Площадь с амфитеатром и предусматривает покрытие из плит, установку светодиодных комплексов, устройство амфитеатра со скамьями, бетонные скамьи с настилом, пандус и ограждение. Данное имущество размещено на земельном участке с кадастровым номером 50:44:010213:10, принадлежащем МУ «ДК «Исток» г. Фрязино» на праве постоянного (бессрочного) пользования на основании свидетельства о государственной регистрации права от 15.03.2010.

Постановлением Администрации № 378 от 24.04.2023 Площадь с амфитеатром, как объект основного средства общей стоимостью 23 458 021,60 руб., необоснованно передан в оперативное управление МБУ «Городское хозяйство», так как объект расположен на земельном участке, находящемся в постоянном (бессрочном) пользовании МУ «ДК «Исток» г. Фрязино».

Таким образом, Администрацией в нарушение статьи 299 Гражданского кодекса РФ было допущено нарушение при приобретении и прекращении права оперативного управления имуществом, а также порядка закрепления и использования находящихся в муниципальной собственности недвижимого и движимого имущества.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем.
2. Устранить нарушения, допущенные в постановлении Администрации № 378 от 24.04.2023:
 - при установлении стоимости объектов основных средств, созданных при выполнении муниципального контракта от 22.03.2022 № 0148200005422000067;
 - при передаче Площади с амфитеатром в оперативное управление МБУ «Городское хозяйство»;
 - при передаче Асфальтобетонного покрытия по ул. Комсомольская в оперативное управление МБУ «Городское хозяйство»;
 - при передаче Цементобетонного покрытия (с неизвестным местом нахождения) в оперативное управление МБУ «Городское хозяйство».
3. Устранить нарушения бухгалтерского учета по результатам внесения изменений в постановление Администрации № 378 от 24.04.2023.

4. МКУ ЦБС устранить нарушения бухгалтерского учета при принятии на учет Фильтра сорбиционного и Асфальтобетонного покрытия по ул. Комсомольская.

5. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов **не позднее 28 июня 2024 года**.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко