



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: ksp-fryazino@mail.ru

25.06.2020 № 01-20/15

на № _____ от _____

Начальнику Управления
образования
администрации городского
округа Фрязино

Куприяновой Н.Г.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.10 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (с изм. от 27.05.2020 № 24), в период с 29 мая по 17 июня 2020 года проведен Аудит закупок продуктов питания для учащихся общеобразовательных учреждений городского округа Фрязино в 2020 году (далее — контрольное мероприятие).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. Законом Московской области от 19.01.2005 № 24/2005-ОЗ (с изм.) «О частичной компенсации стоимости питания отдельных категорий обучающихся в образовательных учреждениях Московской области» (далее – Закон МО № 24/2005-ОЗ) органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Порядок предоставления частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа Фрязино утвержден постановлением Главы городского округа Фрязино от 18.11.2019 № 691 (далее — Порядок № 691).

Постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области» (далее — Постановление Губернатора № 108-ПГ) в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области Министерству образования Московской области рекомендовано с учетом потребности для учеников 1-11 классов

включительно, имеющих право на обеспечение бесплатным питанием, организовать выдачу продуктовых наборов (пп. 2 п. 37).

На основании Постановления Губернатора № 108-ПГ постановлением Главы городского округа Фрязино от 24.03.2020 № 170 внесены изменения в Порядок № 691, дополнившие его пунктом 2.22 следующего содержания: «учащиеся 1-11 классов, имеющие право на обеспечение бесплатным питанием в учебные дни, для которых временно приостановлено посещение общеобразовательных организаций на период предупреждения или ликвидации чрезвычайных ситуаций, получают продуктовый набор из расчета количества дней, официально указанных периодом приостановки посещения общеобразовательных организаций».

Начальником Управления образования издан приказ от 23.03.2020 № 73/1 об организации выдачи продуктовых наборов для учащихся 1-11 классов, имеющих право на обеспечение бесплатным питанием, согласно которому руководителям образовательных организаций предписано подготовить списки обучающихся, а также подготовить документацию для проведения срочной закупки у единственного поставщика.

Разъяснения от Министерства образования Московской области поступили только письмом от 13.05.2020 № Исх-8024/16-10, в котором рекомендовано при организации выдачи продуктовых наборов в мае 2020 года:

- утвердить решением органа местного самоуправления (для муниципальных общеобразовательных организаций) или администрации общеобразовательной организации (для общеобразовательных организаций, подведомственных Министерству образования Московской области) состав продуктового набора и требования к продуктам питания (ГОСТ, СанПиН). При этом состав продуктового набора должен быть сформирован из продуктов, предназначенных для питания детей в соответствии с санитарными нормами. Использование в составе продуктовых наборов скоропортящихся продуктов, и продуктов, требующих специальных условий хранения, не допускается.

Состав продуктового набора для отдельных категорий обучающихся в общеобразовательных учреждениях г.о. Фрязино так и не был утвержден постановлением Главы городского округа Фрязино.

Щелковский территориальный отдел Управления Роспотребнадзора Московской области 20.05.2020 согласовал Управлению образования состав продуктового набора на май 2020 года.

2. Проверкой наличия обоснования закупок, предусмотренного Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), установлено, что всеми общеобразовательными учреждениями проведено обоснование цены контракта на основе трех коммерческих предложений.

При проведении закупок в марте 2020 года заказчики рассматривали коммерческие предложения: ИП Блашкин А.С. - стоимость набора 950,0 руб., ООО «Зима» - стоимость набора 975,0 руб., ИП Федосова О.В. - стоимость набора — 967,0 руб.

При проведении закупок в апреле 2020 года заказчики рассматривали коммерческие предложения: ООО «Элеон» - стоимость набора 1120,0 руб., ИП Нурмухамедова М.Х - стоимость набора 1105,0 руб., ИП Аминджанова Н.Х. - стоимость набора 1000,0 руб.

При проведении закупок в мае 2020 года заказчики рассматривали коммерческие предложения: ООО «Элеон» - стоимость набора 931,5 руб., ИП Нурмухамедова М.Х - стоимость набора 921,0 руб., ИП Аминджанова Н.Х. - стоимость набора 860,0 руб.

В ходе настоящей проверки Контрольно-счетной палатой, соответствии с Методические рекомендациями по осуществлению контроля в части планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (утв. Казначейством России 25.04.2019), произведен анализ цен на продукты, включенные в наборы, по сравнению с сопоставимыми рыночными розничными ценами в регионе (использована информация из открытых источников данных на сайтах АО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК», ООО «ГИПЕРГЛОБУС», Интернет магазин Утконос, ООО «Комус»), а также с официальной статистической информацией о средних потребительских ценах на продукты питания по состоянию на 23.03.2020, 06.04.2020 и 12.05.2020 Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области (МОССТАТ), по результатам которого установлено завышение (в разной степени) стоимости продуктовых наборов по всем закупкам.

Общая сумма завышения стоимости муниципальных контрактов с ИП Блашкин А.С. на поставку продуктовых наборов в общеобразовательные учреждения городского округа Фрязино в марте 2020 года по сравнению с сопоставимыми рыночными ценами в регионе составила 63 402,5 тыс. руб. или 4,0% от стоимости контрактов.

Общая сумма завышения стоимости муниципальных контрактов с ИП Аминджанова Н.Х. в апреле-мае 2020 года составила 413 964,0 руб. или 13,1% от стоимости контрактов, что свидетельствует о завышении НМЦК, повлекшим за собой неэффективное расходование бюджетных средств.

Проверка обоснованности и законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закупок установила, что все муниципальные контракты на поставку продуктовых наборов льготным категориям обучающихся заключены с единственным поставщиком согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Законом № 44-ФЗ.

Согласно письму Минфина России от 19.03.2020 № 24-06-06/21324 «Об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при введении режима повышенной готовности» при введении режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, учреждения вправе осуществить закупку любых товаров, работ, услуг, требуемых в связи с введением режима повышенной готовности, на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, поскольку распространение такой новой коронавирусной инфекции является обстоятельством непреодолимой силы.

В ходе проверки обоснованности и законности выбора заказчиками способа определения поставщика в соответствии с Законом № 44-ФЗ нарушений не установлено.

Однако выбор в апреле-мае 2020 года конкретного поставщика - ИП Аминджановой Н.Х. вызывает обоснованные вопросы, поскольку предыдущий поставщик - ИП Блашкин А.С., давно работающий на рынке, осуществлял поставки товара в марте по ценам, сопоставимым с рыночными ценами в регионе, и не имел никаких нареканий к исполнению условий контрактов, тогда как ИП Аминджанова Н.Х., появившаяся на рынке только 24.03.2020, предложила заказчикам цены значительно превышающие рыночные цены в регионе.

3. Проверка соблюдения правил заключения контрактов установила, что из 23 заключенных контрактов информация о 5 контрактах Заказчиками (МОУ СОШ № 1, 5, Лицей) размещена в реестре контрактов с нарушением части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, предусматривающей размещение данной информации в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта.

4. Оценка своевременности действий Заказчиков по реализации контрактов, включая своевременность расчетов по контрактам, установила, что, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, из 23 исполненных контрактов 10 контрактов оплачены с нарушением сроков, установленных условиями контрактов (МОУ СОШ № 2, 3, 4, Гимназия, Лицей), на общую сумму 2 312 850,0 руб.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия.
2. Принять меры по устранению причин и условий возникновения нарушений и недостатков.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.
4. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко

