



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата городского округа
Фрязино Московской области

Мира проспект, д. 31, г. Фрязино,
Московская обл., 141195

тел. 8 (496) 255-65-57, 8 (496) 255-46-80,
E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

17.05.2021 № 01-20/10

на № _____ от _____

Главе городского округа
Фрязино

Воробьеву Д.Р.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.12 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70 (с изм. от 26.01.2021 № 03, от 05.04.2021 № 22), в период с 14 по 22 апреля 2021 года проведена проверка соблюдения порядка предоставления Администрацией городского округа Фрязино муниципальных гарантий в 2019-2020 годах (далее — контрольное мероприятие).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ, муниципальная гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого муниципальное образование (гарант) обязано при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств местного бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

Объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципального образования в валюте Российской Федерации, в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, согласно статье 96 Бюджетного кодекса РФ включается состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Согласно статье 100 Бюджетного кодекса РФ объем обязательств по муниципальной гарантии включается в объем муниципального долга муниципального образования.

В соответствии со статьей 115.2 Бюджетного кодекса РФ предоставление муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления на основании решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), решения местной администрации муниципального образования, а также договора о предоставлении муниципальной гарантии.

Предоставление муниципальных гарантий осуществляется при соблюдении следующих условий:

- финансовое состояние принципала является удовлетворительным;
- предоставление принципалом, третьим лицом до даты выдачи муниципальной гарантии, соответствующего требованиям статьи 115.3 настоящего Кодекса и гражданского законодательства Российской Федерации, обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникающего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии;
- отсутствие у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, предоставляющим муниципальную гарантию, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- принципал не находится в процессе реорганизации или ликвидации, в отношении принципала не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).

2. Порядок предоставления муниципальных гарантий от имени муниципального образования городской округ Фрязино Московской области утвержден постановлением Главы городского округа Фрязино от 29.08.2019 № 488 (далее - Порядок предоставления муниципальных гарантий).

Однако, полномочия по установлению Порядка предоставления муниципальных гарантий пунктом 8 части 2 статьи 23 Устава городского округа Фрязино закреплены за Советом депутатов городского округа Фрязино. Таким образом, правовой акт Главы городского округа Фрязино от 29.08.2019 № 488 принят с превышением установленных полномочий.

3. Порядком предоставления муниципальных гарантий установлены условия предоставления муниципальных гарантий:

- а) юридическое лицо не находится в стадии ликвидации или несостоятельности (банкротства);
- б) юридическое лицо не имеет просроченной задолженности по ранее предоставленным бюджетным средствам на возвратной основе, муниципальным гарантиям;
- в) предоставление обеспечения исполнения обязательств принципала по

удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением гарантии;

г) отсутствие у принципала или лица, предоставившего обеспечение исполнения обязательств принципала, просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Однако, пунктом 1.1 статьи 115.2 Бюджетного кодекса РФ, введенным в действие Федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ, предусмотрены еще требования, что финансовое состояние принципала является удовлетворительным и принципал не находится в процессе реорганизации или ликвидации, в отношении принципала не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).

Таким образом, постановление Главы городского округа Фрязино от 29.08.2019 № 488 не соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и сужает перечень необходимых условий предоставления муниципальных гарантий.

Согласно постановлению Главы городского округа Фрязино от 02.04.2019 № 242 «О реорганизации Открытого акционерного общества «ТЕПЛОСЕТЬ», АО «Теплосеть» находилось в стадии реорганизации, что в соответствии со статьей 115.2 Бюджетного кодекса РФ не позволяло муниципальному образованию в 2019 году предоставлять данному юридическому лицу муниципальную гарантию.

Постановление Главы городского округа Фрязино от 03.04.2019 № 242 «О реорганизации Открытого акционерного общества «ТЕПЛОСЕТЬ» признано утратившим силу только 17.06.2020 путем принятия Главой городского округа Фрязино постановления № 315.

4. Постановлением Главы городского округа Фрязино от 26.09.2019 № 544 «О предоставлении муниципальной гарантии муниципального образования «городской округ Фрязино Московской области» по заимствованию Акционерного общества «Теплосеть» предусмотрена выдача муниципальной гарантии в сумме 65 820 000,0 руб. по погашению задолженности по Кредитному договору, заключаемому с Банком «Возрождение» (ПАО) на цели финансирования Договоров уступки прав требования (Цессии), заключенных АО «ТЕПЛОСЕТЬ» с ООО «Газпром межрегионгаз Москва».

В соответствии с данным постановлением Администрация г.о. Фрязино (Гарант) заключила договор № 1-19 от 27.09.2019 на сумму 65 820,0 тыс. руб. о предоставлении муниципальной гарантии АО «Теплосеть».

МУП «Водоканал» г. Фрязино выступило Поручителем к данному договору предоставления муниципальной гарантии, заключив с Администрацией г.о. Фрязино договор поручительства № 1 от 27.09.2019 на полную сумму муниципальной гарантии - 65 820,0 тыс. руб.

В соответствии со статьей 115.3 Бюджетного кодекса РФ обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу должно иметь достаточную степень надежности (ликвидности), а также соответствовать требованиям, установленным пунктом 3

статьи 93.2 настоящего Кодекса (стоимость чистых активов поручителя должна составлять не менее трехкратной суммы предоставляемого поручительства).

Поручитель - МУП «Водоканал» г. Фрязино соответствовал требованиям пункта 3 статьи 93.2 Бюджетного кодекса РФ (стоимость чистых активов предприятия по состоянию на 01.01.2019 составляла 200 986,0 тыс. руб.), а вот вопрос оценки степени надежности (ликвидности) обеспечения исполнения обязательств Принципала по удовлетворению регрессного требования Гаранта к Принципалу, судя по всему, финансовым управлением Администрации г.о. Фрязино не рассматривался: 158 535,0 тыс. руб. в стоимости чистых активов МУП «Водоканал» г. Фрязино составляет муниципальное имущество, находящееся в хозяйственном ведении предприятия, которое не может быть предметом отчуждения (пункт 1 статьи 9 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон № 416-ФЗ).

Ликвидными активами Поручителя являлись только оборотные активы в сумме 50 504,0 тыс. руб., в том числе дебиторская задолженность предприятия, которая на 01.01.2019 составляла 40 744,0 тыс. руб., из которой только задолженность МУП Щелковский Водоканал — 30 626,0 тыс. руб. являлась реальной к взысканию, что дает основания рассматривать заключение настоящего договора поручительства, в определенной степени, как злоупотребление правом (статья 10 ГК РФ).

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 07.09.2020 № 470 «О предоставлении муниципальной гарантии муниципального образования «городской округ Фрязино Московской области» по заимствованию Акционерного общества «ТЕПЛОСЕТЬ» установлено предоставить муниципальную гарантию муниципального образования «городской округ Фрязино Московской области» в размере не более 88 231 453 (восемьдесят восемь миллионов двести тридцать одна тысяча четыреста пятьдесят три) рублей в обеспечение обязательств АО «ТЕПЛОСЕТЬ» по погашению задолженности по кредиту (основному долгу) и уплате суммы процентов по кредитному договору, заключаемому с ПАО «Сбербанк», на цели погашения задолженности за потребленный газ перед ООО «Газпром межрегионгаз Москва» (с правом регрессного требования гаранта к принципалу при исполнении гарантом муниципальной гарантии).

В соответствии с данным постановлением Администрация г.о. Фрязино (Гарант) заключила договор № 1-20 от 07.09.2020 на сумму 88 231,453 тыс. руб. о предоставлении муниципальной гарантии АО «Теплосеть» (Принципал) в обеспечение обязательств АО «ТЕПЛОСЕТЬ» по погашению задолженности по Кредитному договору, заключаемому с ПАО «Сбербанк России» (Бенефициар) на цели финансирования Договоров уступки прав требования (Цессии), заключенных АО «ТЕПЛОСЕТЬ» с ООО «Газпром межрегионгаз Москва».

Поручителями к договору о предоставлении муниципальной гарантии выступили: МУП «Водоканал» г. Фрязино — договор поручительства № 1-20 от 07.09.2020 в сумме 49 803,0 тыс. руб. и ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» - договор поручительства № 2-20 от 07.09.2020 в сумме 38 428, 453 тыс. руб.

МУП «Водоканал» г. Фрязино, как Поручитель, соответствовал требованиям пункта 3 статьи 93.2 Бюджетного кодекса РФ (стоимость чистых активов по состоянию на 01.01.2020 составляла 200 096,0 тыс. руб.). Оценка степени надежности (ликвидности) обеспечения исполнения обязательств Принципала по удовлетворению регрессного требования Гаранта к Принципалу установила: 153185,0 тыс. руб. в стоимости чистых активов МУП «Водоканал» г. Фрязино составляет муниципальное имущество, на которое пунктом 1 статьи 9 Федерального закона № 416-ФЗ введены ограничения оборотоспособности гражданских прав. Ликвидными активами Поручителя остаются только оборотные активы в сумме 49 803,0 тыс. руб., на которую и составлено поручительство. Однако в этой сумме «сидит» дебиторская задолженность предприятия, которая на 01.01.2020 составляла 35 475,0 тыс. руб., из которой реальной к взысканию является сумма 15 424,57 тыс. руб. - задолженность МУП Щелковский Водоканал, что делает заключение договора поручительства, в определенной степени, как злоупотребление правом (статья 10 ГК РФ).

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению и предотвращению. Представить план устранения нарушений и условий их порождающих.
2. Принять меры дисциплинарного наказания должностных лиц Администрации, ответственных за допущенные нарушения.
3. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко