



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

04.05.2022 № 01-13/12

на № _____ от _____

Начальнику Управления
образования
администрации городского
округа Фрязино

О.А. Кудряшовой

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89, в период с 24 февраля по 21 марта 2022 года Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино проведено контрольное мероприятие «Оценка эффективности расходования бюджетных средств на оплату труда работников общеобразовательных учреждений городского округа Фрязино за 2021 год» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 22.02.2022 № 15.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Управление образования администрации городского округа Фрязино (далее — Управление образования).
2. Муниципальные общеобразовательные учреждения городского округа Фрязино :
 - 1) Средняя общеобразовательная школа № 3 с углубленным изучением отдельных предметов города Фрязино Московской области (далее - МОУ СОШ № 3).
 - 2) Средняя общеобразовательная школа № 5 с углубленным изучением отдельных предметов города Фрязино Московской области (далее - МОУ СОШ № 5).

3) Гимназия города Фрязино Московской области (далее — МОУ Гимназия).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Проверка порядка расходования субвенции на оплату труда работников общеобразовательных учреждений г. Фрязино в 2021 году в соответствии с Законом Московской области от 09.12.2020 № 257/2020-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов» (далее — Закон МО № 257/2020-ОЗ), Постановлением Правительства Московской области от 30.12.2019 № 1064/45 «О порядке предоставления субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение государственных полномочий Московской области в сфере образования» (далее — Порядок расходования субвенции № 1064/45), Соглашением № 01421/40/55 от 11.01.2021 между Министерством образования Московской области и администрацией городского округа Фрязино о предоставлении субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на образование и переданного государственного полномочия Московской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2021 году (далее — Соглашение) установила:

в МОУ Гимназия единовременные стимулирующие выплаты заместителю директора за организацию работы с системой ПФ ДОД выплачивались за счет средств областного бюджета на оплату труда педагогических работников (а не учебно-вспомогательного персонала), что является нарушением Порядка расходования субвенции № 1064/45 и Соглашения и, согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ, - нецелевым расходованием бюджетных средств. Сумма нарушений составила 22 371,43 руб.

2. Проверка правильности установления должностных окладов работников учреждений согласно образованию, квалификации и стажу работы, в соответствии с Положением об оплате труда № 524, установила:

МОУ СОШ № 3 — сумма нарушений составила 66 949,38 руб. (11 случаев неправильно установленных должностных окладов).

МОУ Гимназия - 8 816,41 руб. (1 случай).

3. Проверка правильности установления доплат за выполнение дополнительной работы на условиях совмещения профессии установила:

В нарушение ст. 60.2 и ст. 151 ТК РФ во всех проверенных учреждениях

совмещение профессии (должности) без освобождения от работы, определенной трудовым договором, оформляется приказом директора без установления размера доплаты. Расчет заработной платы работнику по совмещаемой должности осуществляется МКУ ЦБС самостоятельно на основании тарификационной ведомости с учетом объема учебных часов.

МОУ СОШ № 3 - сумма нарушений, связанных с нарушением порядка установления доплат по совмещаемой должности, составила 1 608 902,68 руб. (4 случая).

МОУ Гимназия — 1 290 531,93 руб. (6 случаев).

МОУ СОШ № 5 — 577 094,89 руб. (2 случая).

В нарушение ст. 151 ТК РФ директора учреждений своими приказами работникам по совмещаемым должностям устанавливают выплаты стимулирующего характера:

МОУ СОШ № 3 — сумма стимулирующих выплат, выплаченная необоснованно работникам, выполняющим дополнительную работу на условиях совмещения профессии, составила 724 573,1 тыс. руб. (3 случая).

МОУ Гимназия — 316 191,16 руб. (5 случаев).

МОУ СОШ № 5 — 164 636,59 руб. (2 случая).

4. Проверка правильности установления доплат за выполнение работ, связанных с образовательным процессом и не входящих в круг основных обязанностей педагогического работника, установила, что в учреждениях утверждены Положения, в которых установлен перечень и размер доплат. Тем не менее в ходе настоящей проверки установлено:

- назначение доплат, не предусмотренных Положениями:

МОУ СОШ № 3 — на сумму 24 223,97 руб. (3 случая)

МОУ Гимназия — на сумму 44 563,72 руб. (3 случая)

МОУ СОШ № 5 — на сумму 16 408,84 руб. (1 случай)

- назначение доплат в размерах, превышающих установленные в Положениях, или неправильно рассчитанные МКУ ЦБС:

МОУ СОШ № 3 — на сумму 6 543,7 руб. (3 случая)

МОУ Гимназия — на сумму 293 495,05 руб. (10 случаев)

МОУ СОШ № 5 — на сумму 106 126,24 руб. (9 случаев)

- недоплаты, связанные с неверными расчетами МКУ ЦБС:

МОУ СОШ № 3 — на сумму 2 769,0 (1 случай)

МОУ СОШ № 5 — на сумму 11 976,68 руб. (4 случая).

5. Проверка правильности установления выплат молодым специалистам за счет средств местного бюджета установила:

Пунктом 5.6 Отраслевого соглашения, регулирующего социально трудовые отношения в системе образования, заключенного между Администрацией г.о. Фрязино, Управлением образования г.о. Фрязино и Фрязинской городской

организацией профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2021-2023 годы от 29.10.2020 (далее — Отраслевое соглашение), предусмотрена ежемесячная стимулирующая выплата молодым специалистам, окончившим государственное учреждение высшего и среднего профессионального образования, в размере 5000 рублей.

В нарушение Отраслевого соглашения молодым специалистам выплачивались выплаты в меньшем размере. Недоплата за проверяемый период составила:

МОУ СОШ № 3 — на сумму 15 370,13 руб. (1 случай)

МОУ Гимназия — на сумму 23 664,8 руб. (3 случая)

МОУ СОШ № 5 — на сумму 40 829,52 руб. (6 случаев).

6. Проверка правильности произведенных доплат до МРОТ установила: заместителю директора МОУ СОШ № 5 в январе 2021 года начислена доплата до МРОТ в размере 2 568,92 руб. за декабрь 2020 года. Согласно статье 133 ТК РФ, месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда. Соглашением о минимальной заработной плате в Московской области от 31.10.2019 № 243 на территории Московской области установлена минимальная заработная плата с 1 ноября 2019 года в размере 15000 рублей. При этом заработная плата данного сотрудника за декабрь 2020 года составила 28276,63 руб., что превышает минимальный размер оплаты труда, в связи с чем начисление доплаты в размере 2568,92 руб. является необоснованным.

7. Согласно [ст. 60.2](#) ТК РФ с письменного согласия работника ему может быть поручено выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату. Письменное согласие оформляется дополнительным соглашением к трудовому договору между работником и работодателем.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что приказом директора МОУ СОШ № 5 № 116 от 13.01.2021 самому себе была установлена нагрузка учителя физкультуры в размере 7 основных часов и 1 час внеурочной деятельности.

Однако, работодателем директора является Управление образования, а соглашение о совмещении директором должности учителя физкультуры не заключалось.

В связи с этим, установление директором учебной нагрузки самому себе является нарушением ст. 60.2 ТК РФ. Сумма начисленной заработной платы как учителю физкультуры за период с 01.01.2021 по 31.08.2021 составила 61 883,08 руб.

Таким образом, не соблюдение объектами проверки норм и требований

трудового законодательства в 2021 году привело к финансовым нарушениям на сумму 6 228 038,89 руб, в том числе:

— нецелевое расходование средств субсидии, выделенной на выполнение муниципального задания муниципальным общеобразовательным учреждениям: за счет средств областного бюджета — 22 371,43 руб.

— оплата труда в размерах, не соответствующих установленным законодательством: недоплата — 114 543,54 руб., переплата — 1 259 555,05 руб.

— оплата труда по основаниям, не предусмотренным законодательством (нецелевое расходование бюджетных средств) — 1 293 166,3 руб.

— нарушение условий оплаты труда, установленных действующим законодательством — 3 538 402,58 руб.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению.

2. Приказами директоров МОУ возложение обязанностей по выполнению дополнительной работы на период временного (постоянного) отсутствия работников осуществлять в соответствии со статьями 60.2 и 151 ТК РФ: по другой профессии (должности) - путем совмещения профессий (должностей), по такой же профессии (должности) - путем расширения зон обслуживания, увеличения объема работ в течение установленной продолжительности рабочего дня, с установлением объема работ и размера доплаты (в твердой денежной сумме или в процентах к окладу или заработной плате работника). Иные доплаты на установленную доплату устанавливать запрещено.

3. Стимулирующие выплаты работникам МОУ производить только на основную должность или на должность, занимаемую на условиях совместительства. Устанавливать стимулирующие выплаты по совмещаемой должности запрещено.

4. Принять меры по возмещению работниками МОУ в бюджет городского округа Фрязино средств, полученных по основаниям, не предусмотренным законодательством.

5. Принять меры по возмещению работниками МОУ в бюджет городского округа Фрязино средств, полученных в размерах, превышающих установленные в приказах директора и (или) локальных нормативных актах.

6. Возмещение средств в бюджет городского округа Фрязино проводить с согласия работников МОУ, путем подачи ими заявлений в МКУ ЦБС об удержании денежных средств из текущей зарплаты либо самостоятельно через отделения Сбербанка России по следующим реквизитам:

Банковские реквизиты:

ИНН 5050122571, КПП 505001001 ОКТМО 46780000

Получатель платежа: УФК по Московской области (Контрольно-счетная палата городского округа Фрязино, л/с 04483D17970)

единый счет 40102810845370000004

казначейский счет получателя 03100643000000014800

ГУ Банка России по ЦФО//УФК по Московской области, г. Москва,

БИК 004525987

КБК 116 1 13 02994 04 0000 130

7. Рассмотреть вопрос о применении к руководителям МОУ мер дисциплинарного наказания за допущенное нецелевое расходование бюджетных средств, связанное с выплатами по основаниям, не предусмотренным законодательством, и в размерах, превышающих установленные в локальных нормативных актах.

8. Принять меры по доплате работникам МДОУ недополученных денежных средств (молодым специалистам, связанных с неверными расчетами МКУ ЦБС).

9. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко