



**Российская Федерация**  
**Контрольно-счетная палата**  
**городского округа Фрязино**  
**Московской области**

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: [ksp-fryazino@mail.ru](mailto:ksp-fryazino@mail.ru)

20.06.2022 № 01-13/18

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику Управления  
образования  
администрации городского  
округа Фрязино

Кудряшовой О.А.

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

В соответствии с пунктом 2.13 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя

Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89 (в ред. от 17.05.2022 № 33), в период с 20 мая по 03 июня 2022 года Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино проведено контрольное мероприятие «Проверка исполнения Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям городского округа Фрязино за 2021 год» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 18.05.2022 № 36.

Объект контрольного мероприятия:

Управление образования администрации городского округа Фрязино (далее — Управление образования).

Цель контрольного мероприятия:

Оценить соответствие объемов и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям городского округа Фрязино в 2021 году установленному Администрацией Порядку определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Фрязино Московской области субсидий на иные цели.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

Правила определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Фрязино (далее - учреждения) на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения ими муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) установлены Порядком определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Фрязино Московской области, утвержденным постановлением Администрации от 24.03.2021 № 19 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Фрязино Московской области субсидий на иные цели» (далее — Порядок № 19). До вступления в силу Порядка № 19 действовало постановление Администрации от 27.09.2012 № 668.

1) Управлением образования со всеми подведомственными учреждениями заключены Соглашения о предоставлении субсидий на иные цели на 2021 год, которыми установлен объем субсидий (с учетом дополнительных соглашений) в размере 65 092 921,52 руб., в том числе по учреждениям (табл. № 1):

№ п/п	Наименование учреждения	Предусмотрено Соглашением (руб.)	Фактически перечислено (руб.)	Не исполнено
1	МОУ СОШ № 1	13 832 626,44	11 923 625,70	1 909 000,74
2	МОУ СОШ № 2	4 490 641,00	4 449 908,56	40 732,44
3	МОУ СОШ № 3	3 669 931,50	3 477 368,93	192 562,57
4	МОУ СОШ № 4	3 513 316,26	3 436 614,40	76 701,86
5	МОУ СОШ № 5	3 180 278,00	3 059 277,15	121 000,85
6	МОУ Гимназия	6 245 969,09	6 010 426,50	235 542,59
7	МОУ Лицей	9 280 560,72	8 761 564,69	518 996,03

8	МДОУ № 2	627 815,00	519 110,00	108 705,00
9	МДОУ № 3	227 789,00	227 149,70	639,30
10	МДОУ № 4	237 197,50	232 905,22	4 292,28
11	МДОУ № 5	9 709 526,3 5	3 007 869,52	6 701 656,83
12	МДОУ № 6	333 253,00	325 512,34	7 740,66
13	МДОУ № 7		-865,00	865,00
14	МДОУ № 8	4 238 117,0 2	3 815 962,02	422 155,00
15	МДОУ № 9	2 123 864,1 4	2 117 726,14	6 138,00
16	МДОУ № 10	272 758,00	223 664,02	49 093,98
17	МДОУ № 11	240 885,00	234 873,63	6 011,37
18	МДОУ № 12	49 599,00	44 171,00	5 428,00
19	МДОУ № 13		-0,01	0,01
20	МДОУ № 14	159 872,00	155 520,75	4 351,25
21	МДОУ № 15	177 135,50	172 240,18	4 895,32
22	МУ ДОД ДЮСШ	1 437 086,5 4	1 371 766,54	65 320,00
23	МУДОД ЦДТ	1 044 700,4 6	998 036,42	46 664,04
	<b>Итого:</b>	<b>65 092 921,52</b>	<b>54 564 428,40</b>	<b>10 528 493,12</b>

Как видно из представленной таблицы № 1, в нарушение заключенных Соглашений имеет место уменьшение учредителем объема предоставления учреждениям субсидий на иные цели на сумму **10 528 493,12** руб.

Уменьшение объема выделения учреждениям субсидии на иные цели

производилось без внесения соответствующих изменений в Соглашения, что является нарушением бюджетного законодательства (пункт 1 статьи 78.1 БК РФ, пункт 9 Порядка № 19).

Анализ отчетов об исполнении бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению образования, плана финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2021 год установил следующее:

Уточненным Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год МДОУ № 8 утверждены доходы по субсидии на иные цели в размере 4 238 117,02 руб., что соответствует дополнительному соглашению от 07.12.2021 № САД 8-2021.

Однако, в Отчете об исполнении учреждением Плана финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) по графе 4 «Утверждено плановых назначений» отражена сумма 4 238 982,02 руб. (+865,0 руб.).

2) Согласно пункту 14 Порядка № 19 расходы учреждений осуществляются после проверки документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств, соответствия расходов целям предоставления субсидии в соответствии с порядком санкционирования расходов, утвержденным Финансовым управлением.

За 2021 год учреждениями, подведомственными Управлению образования, фактические расходы составили 54 145 543,29 руб., в том числе по следующим учреждениям (табл. № 2):

№ п/п	Наименование учреждения	План расходов (руб.)	Фактически исполнено (руб.)	Не исполнено
1	МОУ СОШ № 1	13 841 779,44	11 700 130,10	2 141 649,34
2	МОУ СОШ № 2	4 508 947,00	4 458 044,56	50 902,44
3	МОУ СОШ № 3	3 679 084,50	3 481 436,93	197 647,57
4	МОУ СОШ № 4	3 522 469,26	3 440 682,40	81 786,86
5	МОУ СОШ № 5	3 189 431,00	3 063 345,15	126 085,85
6	МОУ Гимназия	6 281 822,09	6 041 194,50	240 627,59
7	МОУ Лицей	9 290 172,94	8 763 277,91	526 895,03
8	МДОУ № 2	628 680,00	28 975,00	599 705,00
9	МДОУ № 3	228 654,00	228 014,69	639,31
10	МДОУ № 4	238 062,50	231 190,22	6 872,28
11	МДОУ № 5	11 077 696,30	4 376 039,47	6 701 656,83
12	МДОУ № 6	334 118,00	326 377,34	7 740,66
13	МДОУ № 7	0	0	0,00

14	МДОУ № 8	4 251 847,02	2 669 847,02	1 582 000,00
15	МДОУ № 9	2 143 629,14	2 137 491,14	6 138,00
16	МДОУ № 10	292 518,32	243 424,34	49 093,98
17	МДОУ № 11	241 750,00	235 738,63	6 011,37
18	МДОУ № 12	50 464,00	45 036,00	5 428,00
19	МДОУ № 13			0,00
20	МДОУ № 14	160 737,00	156 385,75	4 351,25
21	МДОУ № 15	178 000,50	173 105,18	4 895,32
22	МУ ДОД ДЮСШ	1 437 086,54	1 347 770,54	89 316,00
23	МУДОД ЦДТ	1 044 700,46	998 036,42	46 664,04
	<b>Итого:</b>	<b>66 621 650,01</b>	<b>54 145 543,29</b>	<b>12 476 106,72</b>

В ходе настоящей проверки установлено следующее:

1. Наибольшая сумма не исполнения плановых назначений по расходам МОУ СОШ № 1 в размере 1 931 563,91 руб. образовалось по субсидии «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных общеобразовательных организаций (обеспечение и проведение государственной аттестации)», по которой расходы составили 5 002 525,29 руб. при плановых назначениях 6 934 089,29 руб., из которых:

- 369 364,71 руб. - за счет снижения НМЦК по муниципальным контрактам, перечисленным в таблице № 5;
- 115 500,0 руб. - оплата по контракту № 578722-21 от 28.12.2021 с ООО «Аурикс» произведена в 2022 году;
- 1 446 699,20 руб. - остались не востребованными.

При выборочной проверки муниципальных контрактов, заключенных МОУ СОШ № 1, установлено следующее:

Согласно статьям 8, 24 Закона № 44-ФЗ, которыми установлен запрет на совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению и сокращению числа участников закупок, МОУ СОШ № 1 в декабре 2021 года заключены 6 контрактов по подпунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупка объемом до 600 тысяч рублей) с АО «Калуга Астрал» на общую сумму 2 906 825,24 руб., а именно:

- контракт № 578810-21 от 27.12.2021 на сумму 577 070,08 руб.
- контракт № 578762-21 от 28.12.2021 на сумму 551 035,00 руб.
- контракт № 578836-21 от 28.12.2021 на сумму 572 000,08 руб.
- контракт № 578861-21 от 28.12.2021 на сумму 556 720,08 руб.
- контракт № 578739-21 от 27.12.2021 на сумму 130 000,00 руб.
- контракт № 578919-21 от 27.12.2021 на сумму 520 000,00 руб.

Предметом данных контрактов является поставка одноименных товаров - IP-видеокамер купольных проектных для видеонаблюдения, направленных на достижение единой хозяйственной цели и образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную шестью самостоятельными муниципальными контрактами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно Графику перечисления Субсидии, указанному в приложении № 2 к Дополнительному соглашению от 21.12.2021 № СОШ 1-21, учредитель предоставляет субсидию МОУ СОШ № 1 по коду субсидии 112 03 2732 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных общеобразовательных организаций (обеспечение и проведение государственной аттестации)» по мере поступления заявок.

Согласно пункту 13 Порядка № 19 перечисление субсидии осуществляется после предоставления учредителю полного пакета документов, включающего в себя:

- документы, подтверждающие возникновение бюджетных обязательств;
- документы, подтверждающие поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ.

Однако, при отсутствии документов, подтверждающих оказание услуг, выполнение работ (универсальный передаточный документ (счет-фактура) без номера от 30.12.2021 подписан заказчиком 02.02.2022 по контракту № 578722-21 от 28.12.2021 на поставку блокираторов сотовой связи и мобильной передачи данных на сумму 115 500,0 руб.), на основании заявки на субсидирование, предоставленной специалистом Управления образования Маркеловой Ю.И. от 21.12.2021 (то есть, даже до заключения контракта и представления документов подрядчиком), директором МОУ СОШ № 1 21.12.2021 подана заявка без номера по коду субсидии 112 03 2732 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных общеобразовательных организаций (обеспечение и проведение государственной аттестации)», чем нарушен пункт 13 Порядка № 19.

Управлением образования на основании заявки от 21.12.2021 перечислены средства субсидии на иные цели платежным поручением № 44264 от 27.12.2021 в размере 4 641 825,29 руб., в том числе в размере 115 500,0 руб. по не заключенному и не исполненному контракту.

2. Не исполнение плановых назначений по расходам МОУ Лицей на сумму 526 895,03 руб. образовалось по следующим причинам:

- 139 773,1 руб. по субсидии «Мероприятия по созданию в муниципальных образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования», образовавшиеся за счет снижения НМЦК по контракту № 303215-21 от 30.06.2021, остались невостребованными.
- 249 282,49 руб. по субсидии «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам» остались

не востребованными в связи с отсутствием необходимости.

- 61 621,0 руб. по субсидии «Оборудование социально-значимых объектов и зданий, находящихся в муниципальной собственности, инженерно-техническими средствами, обеспечивающими контроль доступа или блокирование несанкционированного доступа, контроль и оповещение о возникновении угроз» остались не востребованными (дополнительное соглашение о дополнительном выделении субсидии на сумму 56 221,0 руб. заключено 13.12.2021).

3. Не исполнение плановых назначений по расходам МДОУ № 5 на сумму 6 701 656,83 руб. образовалось по следующим причинам:

- 6 700 000,0 руб. по субсидии «Мероприятие по проведению капитального ремонта в муниципальных дошкольных образовательных организациях за счет средств местного бюджета» остались не востребованными, контракт не заключался.

4. Не исполнение плановых назначений по расходам МДОУ № 8 на сумму 1 582 000,0 руб. образовалось, главным образом, по субсидии «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных дошкольных образовательных организаций» (1 570 000,0 руб.) по следующим причинам:

- 411 020 руб. за счет снижения НМЦК контрактов, указанных с таблице № 6, остались не востребованными;  
 - 1 158 980,0 руб. - остаток средств на лицевом счете по муниципальным контрактам № 46/Е-21 от 17.12.2021, № 47/Е-21 от 15.12.2021 и № 48/Е-21 от 20.12.2021, оплата по которым осуществлена в 2022 году.

При выборочной проверке муниципальных контрактов, заключенных в 2021 году МДОУ № 8, установлено следующее:

Согласно статьям 8, 24 Закона № 44-ФЗ, которыми установлен запрет на совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению и сокращению числа участников закупок, МДОУ № 8 в декабре 2021 года заключил два контракта по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупка объемом до 600 тысяч рублей) с ИП Матиев Павел Олегович на общую сумму 898 980,00 руб., а именно:

- контракт № 46/Е-21 от 27.12.2021 на сумму 439 000,00 руб.  
 - контракт № 47/Е-21 от 28.12.2021 на сумму 459 980,00 руб.

Пред

образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную двумя самостоятельными муниципальными контрактами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно Графику перечисления Субсидии, указанному в приложении № 2 к Дополнительному соглашению от 07.12.2021 № САД 8-21, учредитель предоставляет субсидию МДОУ № 8 по коду субсидии 112 03 1730 «Расходы на

обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных образовательных организаций» по мере поступления заявок.

Согласно пункту 13 Порядка № 19 перечисление субсидии осуществляется после предоставления Администрации или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя, полного пакета документов, включающего в себя:

- документы, подтверждающие возникновение бюджетных обязательств;
- документы, подтверждающие поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ.

Однако, при отсутствии документов, подтверждающих оказание услуг, выполнение работ (акт № 46/Е-21 от 25.01.2021 по контракту № 46/Е-21 от 17.12.2021 подписан заказчиком 31.01.2022 на сумму 439 000,0 руб., акт № 47/Е-21 от 25.01.2021 по контракту № 47/Е-21 от 15.12.2021 подписан заказчиком 31.01.2022 на сумму 459 980,0 руб. и акт № 59 от 29.12.2021 по контракту № 48/Е-21 от 20.12.2021 подписан заказчиком 13.01.2022 на сумму 260 000,0 руб.) на основании заявки на субсидирование, предоставленной специалистом Управления образования Маркеловой Ю.И. от 21.12.2021, заведующей МДОУ №8 21.12.2021 подана заявка без номера на сумму 1 158 980,0 руб. по коду субсидии 112 03 1730 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных образовательных организаций», чем нарушен пункт 13 Порядка № 19.

Управлением образования на основании заявки от 21.12.2021 перечислены средства субсидии на иные цели платежным поручением № 44189 от 22.12.2021 в размере 1 158 980,0 руб.

5. Аналогичные нарушения при перечислении субсидии на иные цели установлено по следующим учреждениям:

5.1. При отсутствии документов, подтверждающих оказание услуг, выполнение работ (универсальный передаточный документ (счет-фактура) № 35/21 от 25.01.2021 подписан заказчиком 02.02.2022 по контракту № 35/21 от 17.12.2021) на основании заявки на субсидирование, предоставленной специалистом Управления образования Маркеловой Ю.И. от 21.12.2021, заведующей МДОУ № 2 - 21.12.2021 подана заявка без номера на сумму 491 000,0 руб. по коду субсидии 112 03 1730 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных образовательных организаций», чем нарушен пункт 13 Порядка № 19.

Управлением образования на основании заявки от 21.12.2021 перечислены средства субсидии на иные цели платежным поручением № 44190 от 22.12.2021 в размере 491 000,0 руб.

5.2. При отсутствии документов, подтверждающих оказание услуг, выполнение работ (универсальный передаточный документ (счет-фактура) № 003 от 10.01.2022 подписан заказчиком 14.01.2022 по контракту № 39/ДЮСШ/2021 от 18.12.2021) на основании заявки на субсидирование,



предоставленной специалистом Управления образования Дерябкиной Е.Б. от 22.12.2021, директором МУДО ДЮСШ - 22.12.2021 подана заявка без номера на сумму 23 996,0 руб. по коду субсидии 112 08 1731 «Оборудование социально значимых объектов и зданий, находящихся в муниципальной собственности, инженерно-техническими средствами, обеспечивающими контроль доступа или блокирование несанкционированного доступа, контроль и оповещение о возникновении угроз», чем нарушен пункт 13 Порядка № 19.

Управлением образования на основании заявки от 22.12.2021 перечислены средства субсидии на иные цели платежным поручением № 44218 от 23.12.2021 в размере 78 560,50 руб., в том числе в размере 23 996,0 руб. по не исполненному контракту.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующее требование:

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их недопущению в дальнейшем.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущении вышеуказанных нарушений.
3. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко