

**Информация о результатах
проведения контрольного мероприятия «Оценка долговой
устойчивости городского округа Фрязино за 2020 год»**

В соответствии с пунктом 2.13 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70 (с изм. от 26.01.2021 № 03, от 05.04.2021 № 22) в период с 15 по 22 апреля 2021 года проведено контрольное мероприятие «Оценка долговой устойчивости городского округа Фрязино за 2020 год»

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 14.04.2021 № 26.

Предмет контрольного мероприятия: Нормативные правовые, договорные, отчетные, финансово-статистические, аналитические и другие документы и материалы, характеризующие долговую устойчивость городского округа Фрязино в 2020 году.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация городского округа Фрязино (далее - Администрация), Финансовое управление администрации городского округа Фрязино (далее — Финансовое управление).

Цель контрольного мероприятия: Проверить соблюдение законодательства Российской Федерации, Московской области, нормативных правовых актов городского округа Фрязино, регламентирующих реализацию долговой политики городского округа Фрязино, и оценить долговую устойчивость городского округа Фрязино за 2020 год.

Основные вопросы контрольного мероприятия:

1. Анализ нормативного правового обеспечения, регламентирующего процесс реализации долговой политики администрации городского округа Фрязино, на предмет оптимизации процедур управления муниципальным долгом и соответствия положениям законодательства Российской Федерации, Московской области и нормативным правовым актам городского округа Фрязино.
2. Анализ полноты и достоверности учета долговых обязательств, формирующих муниципальный долг городского округа Фрязино, отчетности по ним.
3. Анализ результатов управления муниципальным долгом городского округа Фрязино:

- 3.1. Анализ принимаемых мер по сокращению размера муниципального долга, оптимизации его структуры.
- 3.2. Реализация положений федерального, регионального и местного законодательства, в том числе норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 92.1, 106, 107, 111 и 112), при принятии в городском округе Фрязино решений по объемам заимствований, предоставлению муниципальных гарантий, бюджетных кредитов и т.д..
- 3.3. Условия привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в бюджет городского округа Фрязино.
- 3.4. Анализ своевременности и полноты исполнения долговых обязательств городского округа Фрязино.
4. Комплексная оценка финансового состояния и уровня долговой устойчивости городского округа Фрязино за 2020 год.

Контрольное мероприятие проводилось группой сотрудников Контрольно-счетной палаты:

руководитель контрольного мероприятия: председатель Контрольно-счётной палаты — Панченко Л.А.

члены инспекторской группы: аудитор Контрольно-счётной палаты - Орлова О.А. инспектор Контрольно-счётной палаты - Кленова Ю.Б.

Настоящее контрольное мероприятие проводилось в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СМФА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 26.12.2019 № 393.

Предыдущее контрольное мероприятие «Аудит эффективности управления муниципальным долгом и анализ его влияния на исполнение бюджета города Фрязино в 2018 году» проводилось в период с 06 мая по 04 июня 2019 года (Акт проверки № 2019/5 от 04 июня 2019 года).

1. Анализ нормативного правового обеспечения, регламентирующего процесс реализации долговой политики администрации городского округа Фрязино, на предмет оптимизации процедур управления муниципальным долгом и соответствия положениям законодательства Российской Федерации, Московской области и нормативным правовым актам городского округа Фрязино.

В 2020 году реализация долговой политики городского округа Фрязино осуществлялась в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа Фрязино, разрабатываемыми Администрацией и являющимися неотъемлемой частью проекта бюджета

городского округа Фрязино на очередной финансовый год и плановый период.

Одной из основных целей бюджетной и налоговой политики городского округа Фрязино устанавливаются сбалансированность и устойчивость бюджетной системы городского округа, а в составе основных задач - проведение умеренной политики в сфере заимствований и управления муниципальным долгом.

Решением Совета депутатов города Фрязино от 11.12.2008 № 381 «О принятии Положения о муниципальном долге городского округа Фрязино Московской области» (далее — Положение о муниципальном долге) установлены основные положения долговой политики городского округа Фрязино.

В соответствии с частью 3 Положения о муниципальном долге управление муниципальным долгом городского округа Фрязино осуществляет Администрация.

Согласно части 2.1. Положения о муниципальном долге долговые обязательства городского округа Фрязино могут существовать в виде обязательств по:

- 1) муниципальным ценным бумагам городского округа Фрязино;
- 2) бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет города Фрязино от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) кредитам, полученным городским округом Фрязино от кредитных организаций;
- 4) муниципальным гарантиям городского округа Фрязино.

Частью 5 Положения о муниципальном долге устанавливается порядок регулирования муниципального долга городского округа Фрязино, а именно: решением Совета депутатов о бюджете городского округа Фрязино, с учетом требований, установленных Бюджетным кодексом РФ, утверждаются:

- 1) предельный объем муниципального долга городского округа Фрязино, представляющий собой объем долга городского округа Фрязино, который не может быть превышен при исполнении бюджета;
- 2) верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, представляющий собой расчетный показатель, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям городского округа Фрязино;
- 3) объем расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Фрязино;
- 4) программа муниципальных внутренних заимствований городского округа Фрязино, которая является приложением к решению Совета депутатов о бюджете;

5) программа муниципальных гарантий городского округа Фрязино, которая является приложением к решению Совета депутатов о бюджете.

Частью 7 Положения о муниципальном долге устанавливается, что учет и регистрация долговых обязательств городского округа Фрязино осуществляются в муниципальной долговой книге городского округа Фрязино.

Ведение муниципальной долговой книги осуществляется Финансовым управлением в порядке, утвержденном постановлением Главы города Фрязино от 27.05.2008 № 384 (с изм. от 11.11.2015 № 602).

Распоряжением Министерства финансов Московской области от 01.02.2011 № 5 (в ред. от 20.06.2017) утвержден Порядок передачи Министерству финансов Московской области информации о долговых обязательствах муниципальных образований Московской области, отраженных в муниципальных долговых книгах.

Таким образом, городской округ Фрязино располагает достаточной нормативной правовой базой, регламентирующей процесс реализации Администрацией долговой политики муниципального образования.

2. Анализ полноты и достоверности учета долговых обязательств, формирующих муниципальный долг городского округа Фрязино, отчетности по ним.

В проверяемом периоде муниципальный долг городского округа Фрязино составлял:

на 01.01.2020 - 239 903,9 тыс. руб., на 01.01.2021 — 306 133,5 тыс. руб.

По состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг городского округа Фрязино состоит на 83,4% из кредитов кредитных организаций РФ, на 16,6% - из муниципальной гарантии.

По состоянию на 1 января 2021 года муниципальный долг городского округа Фрязино состоит на 78,4% из кредитов кредитных организаций РФ, на 21,6% - из муниципальной гарантии.

Динамика муниципального долга города Фрязино коррелирует с динамикой дефицита бюджета городского округа. Доходы бюджета города Фрязино за 2020 год по сравнению с 2019 годом увеличились на 452 015,4 тыс. руб., расходы - на 512 718,2 тыс. руб., дефицит бюджета увеличился на 60 702,8 тыс. руб.

Рост дефицита бюджета в 2020 году обусловлен опережающим ростом расходов бюджета над его доходами по сравнению с 2019 годом.

В целях погашения дефицита бюджета города Фрязино в 2020 году Администрация привлекала коммерческие кредиты. Всего в течение 2020 года было привлечено банковских кредитов на сумму 115 000,0 тыс. руб., погашено кредитов на сумму 75 000,0 тыс. руб.

Увеличение муниципального долга в проверяемом периоде повлекло увеличение расходов бюджета на его обслуживание с 15 820,0 тыс. руб. в 2019 году до 22 386,5 тыс. руб. в 2020 году.

Анализ содержания муниципальной долговой книги городского округа Фрязино (далее — долговая книга) показал, что долговая книга ведется в соответствии с требованиями, установленными постановлением Главы города Фрязино от 27.05.2008 № 384 (с изм. от 11.11.2015 № 602).

По данным ф. 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге» муниципальный долг городского округа Фрязино на 1 января 2021 года составляет 306 133 458,99 руб. (кредиты от кредитных организаций РФ — 240 000 000,0 руб. и муниципальные гарантии - 66 133 458,99 руб.).

Начисления и выплата процентов по кредитным договорам в проверяемом периоде соответствуют данным регистров бюджетного учета и отчетов об исполнении бюджета городского округа Фрязино на 1 января 2021 года.

Долговые обязательства муниципального образования за 2020 год учтены Администрацией достоверно и в полном объеме.

3. Анализ результатов управления муниципальным долгом городского округа Фрязино.

3.1. Реализация положений федерального, регионального и местного законодательства, в том числе норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 92.1, 106, 107, 111 и 112), при принятии в городском округе Фрязино решений по объемам заимствований, предоставлению муниципальных гарантий, бюджетных кредитов и т.д.

Анализ соблюдения в городском округе Фрязино требований федерального, регионального и местного законодательства показал следующее.

В 2020 году исполнение бюджета города Фрязино осуществлялось в соответствии с решением Совета депутатов от 28.11.2019 № 381 «О бюджете городского округа Фрязино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изм. от 30.01.2020 № 395, от 26.03.2020 № 404, от 28.05.2020 № 421, от 22.06.2020 № 432, от 06.08.2020 № 444, от 02.09.2020 № 451, от 10.11.2020 № 21/4, от 02.12.2020 № 26/7, от 24.12.2020 № 34/9) (далее — решение о бюджете).

Показатели изменения объемов муниципального долга, привлечения заемных средств, ассигнований на погашение и обслуживание муниципального долга в ходе исполнения бюджета города Фрязино в 2020 году характеризуются следующими данными, которые приведены ниже в таблице.

(тыс. руб.)

1	Утверждено первоначальным решением о бюджете	Утверждено с учетом изменений	Изменение планового показателя (гр.3 — гр.2)	Исполнение	Отклонение изменения планового показателя (гр.5 — гр.3)
1	2	3	4	5	6
Дефицит	50 728,5	95 899,0	45 170,5	10 359,6	-85 539,4
Привлечение	100 000,0	225 500,0	125 500,0	115 000,0	-110 500,0
Погашение	0,0	152 554,1	152 554,1	75 000,0	-77 554,1
Муниципальный долг на 01.01.2021	226 596,1	398 762,8	172 166,7	306 133,5	-92 629,3
Расходы на обслуживание долга	14 140,0	16 360,0	2 220,0	15 820,0	-540,0

В первоначальном решении о бюджете на 2020 год размер дефицита бюджета был установлен в объеме 50 728,5 тыс. руб., что составляло 5,9% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. При внесении изменений в решение о бюджете размер дефицита бюджета был увеличен до 95 899,0 тыс. руб., что составило 13,4% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. По итогам исполнения бюджета за 2020 год установлен дефицит в размере 10 359,6 тыс. руб. (1,4% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Таким образом, в результате исполнения бюджета городского округа Фрязино за 2020 отклонений по статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

Привлечение заемных средств в первоначальном решении о бюджете на 2020 год планировалось в размере 100 000,0 тыс. руб. При внесении изменений в решение о бюджете объем привлекаемых заемных средств увеличен на 125 500,0 тыс. руб. и установлен в размере 225 500,0 тыс. руб. Фактически привлеченный объем заемных средств составил 115 000,0 тыс. руб. или 92,0% от уточненного планового показателя.

Статьей 106 Бюджетного кодекса РФ установлено, что предельный объем заимствований муниципального образования в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования. Плановые и фактические объемы заимствований городского округа Фрязино в 2020 году в сопоставлении с плановыми и фактическими объемами средств, направляемыми на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Предельный объем заимствований	Объем средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств	Отношение предельного объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств (%)	Фактический объем заимствований	Фактический объем средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств	Отношение фактического объема заимствований к фактической сумме, направленной на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств (%)
2	3	4	5	6	7
225 500,0	248 453,1	90,8%	115 000,0	85 359,6	134,7%

Как видно из приведенной таблицы по итогам исполнения бюджета 2020 года сумма средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств городского округа Фрязино составила 85 359,6 тыс. руб., тогда как сумма муниципальных заимствований составила 115 000,0 тыс. руб.

Таким образом, остаток средств в сумме 29 640,4 тыс. руб. должен быть направлен на осуществление выплат в 2021 году, сокращающих долговые обязательства муниципального образования.

Плановые ассигнования на погашение муниципального долга на 2020 год в первоначальном решении о бюджете были установлены в размере 0,0 руб. Уточненные назначения составили 152 554,1 тыс. руб. Погашение муниципального долга по итогам исполнения бюджета на 2020 год составило 75 000,0 тыс. руб. или 49,2% от уточненного планового показателя.

В первоначальном решении о бюджете на 2020 год муниципальный долг на 01.01.2021 был утвержден в размере 226 596,1 тыс. руб. При внесении изменений в решение о бюджете размер муниципального долга был увеличен на 172 166,7 тыс. руб. и установлен в объеме 398 762,8 тыс. руб. Исполнение составило 306 133,5 тыс. руб. или 76,8% от уточненного планового показателя.

Пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Плановые и фактические показатели предельного объема муниципального долга городского округа Фрязино и объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2020 году приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено / исполнено	2020 год
Объем доходов без учета безвозмездных поступлений и доп. норматива	утверждено	713 919,9
	исполнено	746 125,1
Предельный объем муниципального долга	утверждено	553 635,4
	исполнено	381 133,5
Отношение предельного объема муниципального долга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений и доп. отчислений	утверждено	0,78
	исполнено	0,51

Как видно из представленной таблицы нормы пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ при формировании и исполнении бюджета городского округа Фрязино в 2020 году соблюдены.

Пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что решением о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым

годом планового периода), представляющий собой расчетный показатель, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Соблюдение данных положений бюджетного законодательства при исполнении решения о бюджете на 2020 году отражено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено / исполнено	2020 год
Верхний предел муниципального долга	утверждено	398 762,8
	исполнено	306 133,5
В том числе, по муниципальным гарантиям	утверждено	85 913,0
	исполнено	66 133,5

Как видно из представленной таблицы превышений утвержденного верхнего предела муниципального долга городского округа Фрязино, в том числе, по муниципальным гарантиям, при исполнении бюджета в 2020 году не выявлено.

Расходы на обслуживание муниципального долга в первоначальном решении о бюджете на 2020 год утверждены в размере 14 140,0 тыс. руб. Уточненные назначения составили 16 360,0 тыс. руб., исполненные расходы — 15 820,0 тыс. руб.

Статьей 111 Бюджетного кодекса РФ установлено, что объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расчет рассматриваемого показателя за 2020 год приведен в таблице:

2020 год	Объем расходов на обслуживание муниципального долга (тыс. руб.)	Объем расходов за исключением расходов за счет субвенций (тыс. руб.)	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга и объема расходов за исключением расходов за счет субвенций (%)
утверждено	16 360,0	1 783 636,3	0,9%
исполнено	15 820,0	1 628 775,1	1,0%

Как видно из представленной таблицы объем расходов на обслуживание муниципального долга в проверяемом периоде не превышал 15 процентов объема расходов бюджета, за вычетом объема расходов за счет субвенций.

Таким образом, долговые обязательства городского округа Фрязино за 2020 год увеличились по сравнению с 2019 годом на 66 229,6 тыс. руб. или на 27,6%, но при этом находятся в пределах, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение статьи 106 Бюджетного кодекса РФ объем привлеченных в 2020 году муниципальных заимствований на 29 640,4 тыс. руб. превышает сумму средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета и объемов погашения долговых обязательств городского округа Фрязино.

Исполненные расходы на обслуживание муниципального долга находятся в пределах, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

3.2. Условия привлечения кредитов от кредитных организаций в бюджет городского округа Фрязино в 2020 году.

В 2020 году привлечение в бюджет городского округа Фрязино кредитов от кредитных организаций РФ осуществлялось в соответствии с программой муниципальных заимствований, утвержденной решением о бюджете.

В таблице 8 отражены данные по привлечению, погашению городским округом Фрязино кредитов от кредитных организаций РФ, а также муниципального долга по указанным кредитам:

табл.

Год	Задолженность на 01.01.2020 (тыс. руб.)	Привлечено (тыс. руб.)	Погашено (тыс. руб.)	Задолженность на 01.01.2021 (тыс. руб.)
2020	200 000,0	115 000,0	75 000,0	240 000,0

Комплексная оценка финансового состояния бюджета городского округа Фрязино в 2020 году

При проведении настоящего контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой проведена комплексная оценка финансового состояния бюджета городского округа Фрязино в 2020 году. Для этих целей использованы пять групп показателей:

- показатели сбалансированности местного бюджета;
- показатели финансовой независимости муниципального образования;
- показатели, характеризующие направленность муниципальной бюджетной политики в сфере бюджетных расходов;
- показатели бюджетной устойчивости муниципального образования;

- показатели долговой зависимости муниципального образования.

Первая группа - показатели сбалансированности местного бюджета.

показатель	формула расчета	N	2020 год
Коэффициент общего покрытия расходов бюджета	$K_{o.n.p} = \frac{D}{P}$ <p>где Д - общая сумма доходов бюджета; Р - общая сумма расходов бюджета</p>	>1	2462868,0/ 2473227,6 = 0,99
Коэффициент покрытия дефицита бюджета	$K_{сб} = \frac{Деф}{D - БВП - НД_{доп}}$ <p>где Деф - дефицит бюджета; БВП - общий объем безвозмездных поступлений; НДдоп - налоговые доходы по доп.нормативам отчислений</p>	<= 0,10 (п. 3 ст. 92.1 БК РФ)	10 359,6/ 2462868,0- 1452755,7- 263987,2 = 0,014
Коэффициент собственной сбалансированности бюджета	$K_{с.с.} = \frac{D-БВП}{P-БВП\ суб.}$ <p>где БВП — безвозмездные поступления в бюджет; БВП суб. - безвозмездные поступления в виде субвенций</p>		2462868,0 – 1452755,7/ 2473227,6 - 844452,5 = 0,62

Коэффициент общего покрытия расходов бюджета характеризует степень покрытия общей суммы расходов общими доходами бюджета. Значение данного коэффициента в проверяемом периоде не превышает 1,0, а значит присутствует небольшой риск возникновения проблем финансового обеспечения расходов бюджета.

Коэффициент покрытия дефицита бюджета характеризует степень покрытия дефицита бюджета доходными источниками без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципальных образований данный показатель не должен превышать 10%. Этот критерий установлен пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. В 2020 году коэффициент покрытия дефицита бюджета составил 1,4%.

Коэффициент собственной сбалансированности бюджета характеризует степень покрытия общей суммы расходов бюджета на реализацию собственных полномочий городского округа доходами без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Анализ

сбалансированности бюджета городского округа Фрязино в 2020 году показывает, что расходы бюджета покрыты собственными доходными источниками на 62%.

Вторая группа - показатели финансовой независимости муниципальных образований. Эта группа показателей характеризует степень финансовой независимости городского округа Фрязино от средств Московской области и Российской Федерации .

показатель	формула расчета	2020 год
Коэффициент финансовой независимости бюджета	$K_{ф.н} = \frac{НД + НнД}{Д}$ <p>где НД - налоговые доходы бюджета; НнД - неналоговые доходы бюджета</p>	923842,3+ 86270,0 / 2462868,0 = 0,41
Коэффициент налоговой независимости бюджета	$K_{н.н} = \frac{НД}{Д}$	923842,3/ 2462868,0 = 0,375
Коэффициент чистой налоговой независимости	$K_{ч.н.н} = \frac{НДм}{НД}$ <p>где Ндм - налоговые доходы бюджета, сформированные за счет поступлений от местных налогов</p>	146829/ 923842,3 = 0,16
Коэффициент финансовой зависимости бюджета	$K_{ф.з} = \frac{БВП}{Д}$ <p>где БВП — безвозмездные поступления</p>	1452755,7/ 2462868,0 = 0,59
Коэффициент прямой финансовой зависимости бюджета	$K_{п.ф.з} = \frac{БВПд + БВНсубс}{Дсобс}$ <p>где БВПд - безвозмездные поступления в бюджет в виде дотаций; БВНсубс - субсидии Дсобс- собственные доходы бюджета</p>	267,0+ 510312,1/ 746 124,1 = 0,68

Коэффициент финансовой независимости бюджета показывает соотношение величины налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и общей суммы доходов бюджета г.о. Фрязино. Коэффициент характеризует долю доходов, объем которых зависит от усилий муниципальных органов власти по увеличению поступлений от налогов и муниципальной собственности. Как видно из таблицы, доходные источники бюджета городского округа сформированы из налоговых и неналоговых платежей лишь на 41%.

Коэффициент налоговой независимости бюджета показывает, в какой части доходы бюджета формируются за счет поступлений от налогов. При определении этого коэффициента учитываются все налоговые поступления, независимо от статуса налогов (федеральные, региональные или местные) и

действующей системы регулирования в части разграничения доходных источников и организации потока налоговых ресурсов. Как видно из таблицы налоговые доходы в 2020 году на 37,5% формируют доходы бюджета городского округа.

Коэффициент чистой налоговой независимости бюджета показывает, в какой части налоговые доходы бюджета сформированы за счет поступлений от местных налогов. Поскольку только по местным налогам муниципальные образования обладают полномочиями полного самостоятельного их регулирования, коэффициент является индикатором эффективности налоговой политики муниципального образования. Как видно из таблицы местные налоги (земельный и налог на имущество физических лиц) формируют бюджет г.о. Фрязино на 16%, что свидетельствует о том, что местные налоги не играют необходимой бюджетобразующей роли при формировании бюджета городского округа.

Коэффициент финансовой зависимости бюджета показывает долю финансовой помощи из вышестоящего бюджета в общем объеме доходов местного бюджета. Значение коэффициента подтверждает, что бюджет городского округа Фрязино в 2020 году на 59% был зависим от областного и федерального бюджета.

Коэффициент прямой финансовой зависимости бюджета показывает долю финансовой помощи из бюджета Московской области на выравнивание бюджетной обеспеченности и софинансирование социально значимых расходов в общем объеме собственных доходов местного бюджета. Коэффициент показывает, что из областного бюджета на эти цели в 2020 году поступило 68% от общего объема собственных доходов города.

Третья группа - показатели, характеризующие направленность муниципальной бюджетной политики в сфере бюджетных расходов .

показатель	формула расчета	2020 год
Коэффициент текущих расходов бюджета	$K_{т.р.} = \frac{P_t}{P}$ где P_t — текущие расходы P — общие расходы бюджета	$2020060,4 / 2473227,6 = 0,8$
Коэффициент инвестиционной активности	$K_{и.р.} = \frac{P_i}{P}$ где P_i — инвестиционные расходы	$453167,2 / 2473227,6 = 0,2$
Коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления	$K_{омсу} = \frac{P_{омсу}}{P}$ где $P_{омсу}$ — расходы на содержание ОМСУ	$147304,0 / 2473227,6 = 0,06$

Коэффициент социальной ориентированности бюджета	$K_{c.o} = \frac{P_{соц}}{P}$ где P _{соц} — расходы социального характера	1696321,1/ 2473227,6 = 0,69
--	--	--

Коэффициент текущих расходов бюджета города характеризует долю расходов бюджета на обеспечение текущего функционирования органов муниципального управления, муниципальных учреждений, оказание финансовой помощи отдельным отраслям экономики в общей сумме расходов местного бюджета. Анализ расходов бюджета города Фрязино показывает, что подавляющая часть расходов (80%) - это текущие расходы.

Финансирование инвестиционных проектов (коэффициент инвестиционной активности) составляет 20%, что позволяет городскому округу Фрязино развиваться и решать долгосрочные задачи.

Коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления показывает удельный вес расходов на организацию и реализацию муниципального управления в общей сумме расходов бюджета. Чем выше значение коэффициента, тем дороже обходятся органы власти бюджету. В проверяемый период этот показатель составил 6%, что свидетельствует об оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

Коэффициент социальной ориентированности бюджета отражает социальную направленность средств бюджета и показывает, что в общем объеме расходов бюджета г. о. Фрязино социально значимые расходы в 2020 году составляют 69% (учтены расходы на образование, культуру и кинематографию, физкультуру и спорт, социальные вопросы).

Четвертая группа - показатели бюджетной устойчивости муниципального образования. К этой группе относятся коэффициенты, характеризующие соотношение различных элементов доходной и расходной частей бюджета .

показатель	формула расчета	2020 год
Коэффициент общей финансовой устойчивости	$K_{o.f.y} = \frac{Hд + Hнд}{Pт}$ где P _т - текущие расходы бюджета	1010112,3/ 2020060,4 = 0,5
Коэффициент совокупной финансовой устойчивости	$K_{c.f.y} = \frac{Д}{Pт}$	2462868,0/ 2020060,4 = 1,2
Коэффициент собственной (чистой) налоговой устойчивости	$K_{c.n.y} = \frac{Hдм}{Pт}$	146829,0/ 2020060,4 = 0,07

	где Ндм — налоговые доходы от местных налогов	
--	---	--

Коэффициент общей финансовой устойчивости бюджета характеризует степень покрытия текущих расходов местного бюджета налоговыми и неналоговыми доходами. Он показывает, как муниципалитет способен покрыть текущие расходы налогами и средствами, полученными в результате управления имуществом. Устойчивость бюджета характеризуется коэффициентом выше 1. Как видно из представленной таблицы, коэффициент в проверяемый период составляет 0,5, что свидетельствует о финансовой неустойчивости бюджета городского округа Фрязино.

Коэффициент совокупной финансовой устойчивости бюджета позволяет оценить степень покрытия текущих расходов совокупными доходами бюджета. Как видно из таблицы в 2020 году совокупные доходы бюджета покрывают текущие расходы.

Коэффициент собственной (чистой) налоговой устойчивости бюджета показывает способность бюджета покрывать текущие расходы налоговыми доходами от местных налогов. Как видно из таблицы, местные налоги покрывают только 7% текущих расходов.

Пятая группа - показатели долговой зависимости муниципального образования .

показатель	формула расчета	N	2020 год
Коэффициент долговой емкости бюджета	$K_{д.е.} = \frac{МД}{Д - БВП - НД_{доп}}$ где НД доп — налоговые доходы по доп. нормативам	< 1,0	306 133,5/ 746125,1 = 0,41
Коэффициент долговой зависимости бюджета	$K_{д.з.} = \frac{МД}{P}$		306 133,5/ 2473227,6 = 0,12
Коэффициент долговой нагрузки на бюджет, %	$K_{д.н.} = \frac{P_{обсл}}{P}$ где P обсл — расходы на обслуживание долга	2,0	15 820,0/ 2473227,6 = 0,64%
Коэффициент долговой нагрузки на одного жителя, руб/чел.	$K_{д.н/ч} = \frac{МД}{Ч_{нас}}$ где Ч нас — численность населения г. Фрязино		306 133,5/ 58942 = 5193,8

Коэффициент предела обслуживания муниципального долга	$K_{обсл.} = \frac{P_{обсл.}}{P - P_{субв.}}$ где P обсл — расходы на обслуживание долга; P субв — расходы по субвенциям	< =0,15	15 820,0/ 1 628 775,1 = 0,01
Отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета межбюджетных трансфертов -%	$\frac{P_{обсл.} + P_{погашение}}{Д - БВП}$	4,0	90820,0/ 1010112,3 = 9,0%

Коэффициент долговой емкости бюджета позволяет оценить способность бюджета городского округа осуществлять платежи по своим долговым обязательствам и тем самым контролировать возможные объемы заимствований, характеризует экономически безопасный уровень долга в зависимости от отношения величины долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета.

В проверяемый период коэффициент долговой емкости составил 0,41 и находится в пределах норматива, установленного ст. 107 БК РФ (< 1,0).

Коэффициент долговой зависимости бюджета показывает соотношение муниципального долга и общей суммы расходов бюджета и позволяет оценить платежеспособность администрации городского округа в отношении муниципальных долговых обязательств. В проверяемый период коэффициент составил 0,12, что свидетельствует о сохранении возможностей бюджета городского округа в погашении муниципального долга.

Коэффициент долговой нагрузки на бюджет показывает долю расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов бюджета. В проверяемый период коэффициент составил 0,64% и находится в пределах норматива, установленного Методическими указаниями Минфин РФ от 03.12.2015 (до 2,0%).

Коэффициент долговой нагрузки на одного жителя характеризует бремя, приходящееся на каждого жителя города. Законодательных пределов этого коэффициента не существует. Как видно из таблицы, долговая нагрузка на одного жителя городского округа Фрязино на конец 2020 года составила 5193,8 руб. При сравнении коэффициента долговой нагрузки на одного жителя с подушевыми налоговыми и неналоговыми доходами бюджета видно, что в этот же период доходы бюджета в расчете на одного жителя составили 17137,4 руб.

Коэффициент предела обслуживания муниципального долга показывает долю расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме

расходов. Предельный размер этого коэффициента регламентируется ст. 111 БК РФ и составляет 0,15. В проверяемый период коэффициент составил 0,01.

Отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета межбюджетных трансфертов в 2020 году значительно превышает допустимые значения: при нормативе 4,0% он составил 9,0%, что свидетельствует о значительной долговой нагрузке, которую испытывает бюджет города Фрязино.

Проведенная комплексная оценка финансового состояния бюджета городского округа Фрязино за 2020 год позволяет сделать следующие выводы:

1. Бюджет городского округа сбалансирован: степень покрытия общей суммы расходов общими доходами бюджета приближается к 1,0. Имеется низкий дефицит бюджета — 1,4% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

2. Городской округ Фрязино финансово зависим от средств Московской области и Российской Федерации: финансовая помощь бюджетов вышестоящих уровней составляет 59%. Доходные источники местного бюджета сформированы из налоговых и неналоговых платежей на 41%. При этом местные налоги формируют бюджет лишь на 16%.

3. Муниципальная бюджетная политика в сфере бюджетных расходов имеет социальную направленность: социально значимые расходы в 2020 году составили 69%. Финансирование инвестиционных проектов составило 20% от объема произведенных расходов, что позволяет городскому округу развиваться и решать долгосрочные задачи. Расходы на содержание органов местного самоуправления составили 6%, что является оптимальным.

4. Бюджет городского округа Фрязино финансово неустойчив: степень покрытия текущих расходов местного бюджета налоговыми и неналоговыми доходами составляет 50% и покрываются лишь совокупными доходами. При этом местные налоги покрывают только 7% текущих расходов.

5. Долговая устойчивость городского округа Фрязино довольно высокая: бюджет позволяет осуществлять платежи по долговым обязательствам муниципального образования. Долговая нагрузка на бюджет находится в пределах норматива, установленного Минфин РФ и на одного жителя городского округа Фрязино составляет 5193,8 руб. В этот же период налоговые и неналоговые доходы бюджета в расчете на одного жителя Фрязина составили 17137,4 руб.

