

**Информация  
о результатах проверки эффективности расходования  
средств бюджета городского округа Фрязино на реализацию  
мероприятий подпрограммы «Молодежь Подмосковья»  
в 2020-2021 годах**

В соответствии с пунктом 2.14 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70 (с изм. от 26.01.2021 № 03, от 05.04.2021 № 22), в период с 24 мая по 11 июня 2021 года проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования средств бюджета городского округа Фрязино на реализацию мероприятий подпрограммы «Молодежь Подмосковья» в 2020-2021 годах» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 21.05.2021 № 32.

***В ходе контрольного мероприятия установлено:***

1. Подпрограмма «Молодежь Подмосковья» входит в муниципальную программу «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики на 2020-2024 годы», утвержденную постановлением Главы городского округа Фрязино от 01.11.2019 № 660 (с изм.).

Нарушений порядка формирования и финансирования подпрограммы «Молодежь Подмосковья» в 2020-2021 годах в ходе настоящей проверки не установлено.

2. Муниципальное учреждение «Молодежный центр г. Фрязино» (далее — учреждение, МУ МЦ) образовано на основании постановления Главы города Фрязино от 30.08.2006 № 472 для осуществления деятельности по работе с молодежью.

В проверяемом периоде ответственным за ведение финансово-хозяйственной деятельности МУ МЦ является директор учреждения — Столярова Ольга Викторовна, назначена на должность приказом начальника Управления культуры, физической культуры и спорта от 02.02.2015 № 25/ЛС.

3. В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 69.2, пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Фрязино Московской области утвержден

постановлением Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448, от 30.01.2018 № 50) (далее — Порядок № 366).

Согласно пунктам 16, 18, 19 Порядка № 366 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг (выполнение работ), порядок расчета которых устанавливается администрацией города, отраслевыми органами администрации, по согласованию с Финансовым управлением и отделом экономики администрации города.

Порядок формирования нормативных затрат на выполнение муниципальных услуг до настоящего времени не принят.

Расчеты стоимости нормативных затрат для формирования муниципального задания МУ «Молодежный центр» города Фрязино на 2020 и 2021 годы объектами проверки не представлены, что позволяет сделать вывод о нарушении Администрацией (Управлением культуры, спорта и молодежной политики) пунктов 16, 18, 19 Порядка № 366.

Муниципальное задание МУ МЦ на 2020 год утверждено постановлением Главы городского округа Фрязино от 13.01.2020 № 09 в объеме 7 738,0 тыс. руб.

В нарушение пункта 2 постановления Главы города Фрязино от 30.01.2018 № 50, пункта 8 Порядка № 366 муниципальное задание МУ МЦ на 2020 год принято в срок, превышающий и 10-дневный срок со дня утверждения Советом депутатов решения о бюджете, и месячный срок со дня официального опубликования решения Совета депутатов о бюджете.

В течение 2020 года постановлениями Главы городского округа Фрязино от 17.01.2020 № 24, от 12.08.2020 № 423 в муниципальное задание МУ МЦ вносились изменения:

- стоимость муниципального задания МУ МЦ в ред. постановления от 17.01.2020 № 24 уменьшена до 7 280,0 тыс. руб.
- стоимость муниципального задания МУ МЦ в ред. постановления от 12.08.2020 № 423 уменьшена до 6 304,09 тыс. руб.

Соответствующие изменения Главой городского округа Фрязино вносились и в Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение муниципального задания от 16.01.2020 № 2.1.-12-15С/2020.

При этом, пунктом 2.2.1 Соглашения предусмотрено, что Учредитель вправе изменять размер предоставляемой субсидии в случае изменения в муниципальном задании показателей, характеризующих объем (содержание) оказываемых услуг (выполняемых работ).

Во всех муниципальных заданиях МУ МЦ на 2020 год объем муниципальных услуг оставался на прежнем уровне — 162 мероприятия. Стоимость нормативных затрат на оказание муниципальных услуг МУ МЦ нормативными актами Администрации не устанавливалась и не менялась.

Таким образом, правовых оснований для уменьшения стоимости муниципального задания МУ МЦ в течение 2020 года у Администрации не было, что является нарушением пункта 10 Порядка № 366, устанавливающего, что в случае внесения изменений в нормативные правовые акты, на основании которых было сформировано муниципальное задание, и (или) принятия новых

нормативных правовых актов, влекущих за собой изменение муниципального задания, формируется новое муниципальное задание, которое утверждается администрацией города, отраслевым органом администрации в десятидневный срок со дня внесения изменений в нормативные правовые и иные акты.

4. Оценка эффективности управления кадровыми ресурсами МУ «Молодежный центр» города Фрязино установила, что согласно Уставу учреждения, директор утверждает структуру и штатное расписание по согласованию с Учредителем и Управлением культуры, спорта и молодежной политики. На момент настоящей проверки в учреждении действует штатное расписание, утвержденное приказом директора № 75-ОД от 21.09.2020 и согласованное с Главой городского округа Фрязино.

В штатном расписании учреждения установлена должность начальника отдела информационного обеспечения работы с молодежью, который, согласно Приказу Минздравсоцразвития РФ от 28.11.2008 N 678 «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников учреждений органов по делам молодежи», кроме всего прочего, должен руководить работниками отдела, организовывать работу по повышению квалификации кадров отдела и росту их профессионального уровня.

Однако, отдел информационного обеспечения работы с молодежью МУ МЦ не содержит штатной численности иных работников, кроме начальника отдела, поэтому данное структурное подразделение не может считаться отделом. Таким образом, должность начальника отдела информационного обеспечения работы с молодежью является избыточной. Неэффективные расходы бюджетных средств на содержание штатной должности начальника отдела информационного обеспечения работы с молодежью за проверяемый период составили 353 328,0 руб.

Укомплектованность штатов учреждения по состоянию на 01.05.2021 составляет 67%. Из 15 штатных ед. занято 10,1 ставок, из которых 8,0 ставок занимают основные работники, 2,1 ставки — внешние совместители.

Проверка установила, что пять специалистов по работе с молодежью МУ МЦ не имеют ни высшего, ни среднего профессионального образования, что не соответствует требованиям профессионального стандарта, установленного Приказом Минтруда России от 12.02.2020 № 59н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по работе с молодежью», что противоречит требованиям статьи 57 Трудового кодекса РФ, устанавливающей, что трудовая функция (работа по должности) должна соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, или отвечать соответствующим положениям профессиональных стандартов.

5. Система оплаты труда работников МУ МЦ установлена постановлением Главы города Фрязино от 21.08.2007 № 577 (ред. от 20.12.2016) «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений по работе с

молодежью города Фрязино Московской области» (далее — Положение об оплате труда № 577).

Проверка правильности начисления заработной платы работникам учреждения выявила нарушения Положения об оплате труда № 577:

1) Необоснованно завышенные должностные оклады шестерым специалистам по работе с молодежью, что привело к переплате заработной платы на сумму 117423,97 руб.

2) В нарушение пункта 3.4 Положения об оплате труда № 577 без согласования с руководителем органа администрации, отвечающего за работу с молодежью, приказами директора учреждения ежемесячно утверждается доплата работникам в размере 20% от должностного оклада, в том числе и директору учреждения, несмотря на то, что данная доплата не предусмотрена его Трудовым договором.

Общая сумма выплат 20% надбавки к должностным окладам работникам МУ МЦ, произведенных с нарушением Положения об оплате труда № 577, за период с 01.01.2020 по 31.05.2021, составила 400 669,46 руб.

3) Трем специалистам по работе с молодежью регулярно устанавливаются доплаты за выполнение дополнительной работы, превышающие в 3-4 раза объемы их работы по основной должности. Учитывая, что согласно статье 151 Трудового кодекса РФ размер доплаты при расширении зон обслуживания, увеличении объема работы устанавливается по соглашению сторон трудового договора с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы, данные факты могут свидетельствовать о том, что работа в необходимом объеме и необходимого качества работниками либо не выполняется, либо установленный объем трудовой функции на штатную единицу специалиста по работе с молодежью является столь незначительным, что требует пересмотра штатной численности данных специалистов в МУ МЦ.

Неэффективные расходы бюджетных средств на доплаты работникам за увеличение объема работ (сверх 100% доплаты от должностного оклада) составили 240314,18 руб.

4) На период работы по временной трудовой занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в штатное расписание МУ МЦ, утвержденное приказом директора от 06.07.2020 № 52-ОД и согласованное Главой города, включалась ставка инспектора по кадрам с должностным окладом 15000,0 руб., что противоречит Положению об оплате труда № 577, устанавливающему должностной оклад в размерах 8 769,0-9 645,0 руб.

Необоснованные расходы на заработную плату инспектора по кадрам за период с 15.07.2020 по 31.08.2020 составили 3 622,16 руб.

Внутренним локальным актом директора учреждения принято Положение о стимулирующих выплатах работникам муниципального учреждения «Молодежный центр г. Фрязино» (далее - Положение о стимулирующих выплатах) - приказ от 02.05.2012 № 27-ОД.

Анализ Положения о стимулирующих выплатах показал, что оно противоречит разделу 4 «Стимулирующие выплаты» Положения об оплате труда № 577 в части размера и видов стимулирующих выплат:

- пунктом 4.4 Положения об оплате труда № 577 устанавливается размер ежемесячных стимулирующих выплат до 1,5-кратного размера должностного оклада, тарифной ставки. Однако, в пункте 2.2 Положения о стимулирующих выплатах установлено, что максимальными размерами премия не ограничена;
- разделом 4 Положения об оплате труда № 577 иных видов стимулирующих выплат, кроме ежемесячных, не установлено. При этом, в пункте 1.5 Положения о стимулирующих выплатах установлены и иные виды стимулирующих выплат.

Анализ проведенных в 2020-2021 годах выплат стимулирующего характера работникам МУ МЦ показал, что:

1) Пятерым работникам учреждения премии выплачивались в размерах, превышающих 1,5-кратный размер должностного оклада.

Размер необоснованных выплат составил 52 819,78 руб.

2) В нарушение раздела 4 Положения об оплате труда № 577, не предусматривающего установление выплат стимулирующего характера в связи с юбилейными датами, приказом директора от 26.06.2020 № 61-ЛС установлена премия в связи с юбилейной датой в размере 45 234 руб.

6. Проверка организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе Фрязино установила, что часть специалистов по работе с молодежью отсутствуют в отчетности о работе учреждения за 2020-2021 годы (в отчетах о проведении мероприятий, в отчетах о работе объединений).

Размер необоснованных расходов на оплату труда (с учетом страховых взносов) данных сотрудников за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания МУ МЦ в проверяемом периоде составил 1 809 182,91 руб.

7. Проверка соблюдения законности и эффективности использования муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении МУ «Молодежный центр» города Фрязино, установила, что в оперативном управлении МУ МЦ на момент проверки имеется, в том числе, нежилое здание (казарма №13), расположенное по адресу: Московская область, г. Фрязино, в/ч № 42795, общей площадью 848,9 кв.м.

Данное помещение учреждением не используется и находится в неудовлетворительном состоянии, непригодном для использования в рамках осуществления учреждением уставной деятельности.

Земельный участок под нежилым зданием не поставлен на кадастровый учет и не передан учреждению в пользование.

8. Проверка соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг» установила нарушения статьи 94 в части несвоевременной оплаты шести исполненных в 2020 году контрактов на общую сумму 39 095,57 руб.

## ***ПРЕДЛОЖЕНИЯ***

1. Принять постановление Администрации городского округа Фрязино об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).
2. Принять постановление Администрации городского округа Фрязино об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений по работе с молодежью городского округа Фрязино взамен действующего Положения об оплате труда № 577 от 21.08.2007 (ред. от 20.12.2016).
3. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в штатное расписание МУ «Молодежный центр», направленных на оптимизацию численности работников и расходов бюджета на выполнение учреждением своей уставной деятельности.
4. Обеспечить выполнение отраслевым органом администрации, курирующим вопросы молодежной политики, Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Фрязино Московской области, утвержденного постановлением Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366.
5. Рассмотреть вопрос целесообразности нахождения в оперативном управлении МУ «Молодежный центр» нежилого здания (казарма № 13).
6. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности директора МУ «Молодежный центр» за допущенные многочисленные нарушения в оплате труда работников учреждения.