

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Оценка эффективности расходования бюджетных средств на оплату
труда работников общеобразовательных учреждений городского округа
Фрязино за 2021 год»

В соответствии с пунктом 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89, в период с 24 февраля по 21 марта 2022 года Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино проведено контрольное мероприятие «Оценка эффективности расходования бюджетных средств на оплату труда работников общеобразовательных учреждений городского округа Фрязино за 2021 год» (далее — контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись:

1. Управление образования администрации городского округа Фрязино (далее — Управление образования).
2. Муниципальные общеобразовательные учреждения городского округа Фрязино:
 - 1) Средняя общеобразовательная школа № 3 с углубленным изучением отдельных предметов города Фрязино Московской области (далее - МОУ СОШ № 3).
 - 2) Средняя общеобразовательная школа № 5 с углубленным изучением отдельных предметов города Фрязино Московской области (далее - МОУ СОШ № 5).
 - 3) Гимназия города Фрязино Московской области (далее — МОУ Гимназия).

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. Согласно планам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений г. Фрязино на 2021 год предусматривались бюджетные расходы на оплату труда:

МОУ СОШ № 3: плановые назначения — 52 627 426,78 руб., исполненные расходы — 51 704 574,80 руб.

МОУ СОШ № 5: плановые назначения — 35 860 533,36 руб., исполненные расходы — 35 456 691,86 руб.

МОУ Гимназия: плановые назначения — 71 039 031,47 руб., исполненные расходы — 69 925 799,69 руб.

Оплата труда работников общеобразовательных учреждений городского округа Фрязино осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Фрязино, утвержденным постановлением Главы городского округа Фрязино от 16.10.2020 № 524 (далее — Положение об оплате труда № 524).

2. Проверка порядка расходования субвенции на оплату труда работников общеобразовательных учреждений г. Фрязино в 2021 году в соответствии с Законом Московской области от 09.12.2020 № 257/2020-ОЗ «О финансовом обеспечении

реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов» (далее — Закон МО № 257/2020-ОЗ), Постановлением Правительства Московской области от 30.12.2019 № 1064/45 «О порядке предоставления субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение государственных полномочий Московской области в сфере образования» (далее — Порядок расходования субвенции № 1064/45), Соглашением № 01421/40/55 от 11.01.2021 между Министерством образования Московской области и администрацией городского округа Фрязино о предоставлении субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на образование и переданного государственного полномочия Московской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2021 году (далее — Соглашение) установила:

в МОУ Гимназия единовременные стимулирующие выплаты заместителю директора за организацию работы с системой ПФ ДОД выплачивались за счет средств областного бюджета на оплату труда педагогических работников (а не учебно-вспомогательного персонала), что является нарушением Порядка расходования субвенции № 1064/45 и Соглашения и, согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ, - нецелевым расходованием бюджетных средств. Сумма нарушений составила 22 371,43 руб.

3. Проверка правильности установления должностных окладов работников учреждений согласно образованию, квалификации и стажу работы, в соответствии с Положением об оплате труда № 524, установила:

МОУ СОШ № 3 — сумма нарушений составила 66 949,38 руб.

МОУ Гимназия - 8 816,41 руб.

4. Проверка правильности установления доплат за выполнение дополнительной работы на условиях совмещения профессии установила:

В нарушение ст. 60.2 и ст. 151 ТК РФ во всех проверенных учреждениях совмещение профессии (должности) без освобождения от работы, определенной трудовым договором, оформляется приказом директора без установления размера доплаты. Расчет заработной платы работнику по совмещаемой должности осуществляется МКУ ЦБС самостоятельно на основании тарификационной ведомости с учетом объема учебных часов.

МОУ СОШ № 3 - сумма нарушений, связанных с нарушением порядка установления доплат по совмещаемой должности, составила 1 608 902,68 руб.

МОУ Гимназия — 1 290 531,93 руб.

МОУ СОШ № 5 — 577 094,89 руб.

В нарушение ст. 151 ТК РФ директора учреждений своими приказами работникам по совмещаемым должностям устанавливают выплаты стимулирующего характера:

МОУ СОШ № 3 — сумма стимулирующих выплат, выплаченная необоснованно работникам, выполняющим дополнительную работу на условиях совмещения профессии, составила 724 573,1 тыс. руб.

МОУ Гимназия — 316 191,16 руб.

МОУ СОШ № 5 — 164 636,59 руб.

5. Проверка правильности установления доплат за классное руководство установила, что ежемесячная доплата за выполнение функций классного руководителя установлена в размере 11000,0 руб., в том числе в размере 5000,0 руб. за счет средств федерального бюджета.

В соответствии со статьей 139 ТК РФ и Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» (далее - Порядок исчисления средней заработной платы) при уходе работника в ежегодный оплачиваемый отпуск вознаграждение за классное руководство включается в расчет средней заработной платы. Отдельно имеются разъяснения Министерства просвещения Российской Федерации письмами от 28.05.2020 № ВБ-1159/08 и 07.09.2020 № ВБ-1700/08 по применению законодательства Российской Федерации при осуществлении выплаты денежного вознаграждения за классное руководство работникам общеобразовательных организаций за счет средств федерального бюджета, устанавливающие, что эти средства включаются в расчет средней заработной платы для исчисления суммы отпускных.

Однако, МКУ ЦБС средства федерального бюджета на доплату за классное руководство не включало в расчет средней заработной платы для исчисления суммы отпускных, а приплюсовывало в размере 5000,0 руб. (исходя из фактического количества дней госотпуска) к сумме отпускных, что исказило размер начисленных средств.

Таким образом, доплаты за классное руководство за счет средств федерального бюджета в сумме 507 272,75 руб. включены в расчет отпускных с нарушением статьи 139 ТК РФ, Порядка исчисления средней заработной платы, писем Министерства просвещения Российской Федерации от 28.05.2020 № ВБ-1159/08 и 07.09.2020 № ВБ-1700/08.

6. Проверка правильности установления доплат за выполнение работ, связанных с образовательным процессом и не входящих в круг основных обязанностей педагогического работника, установила, что в учреждениях утверждены Положения, в которых установлен перечень и размер доплат. Тем не менее в ходе настоящей проверки установлено:

- назначение доплат, не предусмотренных Положениями:

МОУ СОШ № 3 — на сумму 24 223,97 руб.

МОУ Гимназия — на сумму 44 563,72 руб.

МОУ СОШ № 5 — на сумму 16 408,84 руб.

- назначение доплат в размерах, превышающих установленные в Положениях, или неправильно рассчитанные МКУ ЦБС:

МОУ СОШ № 3 — на сумму 6 543,7 руб.

МОУ Гимназия — на сумму 293 495,05 руб.

МОУ СОШ № 5 — на сумму 106 126,24 руб.

- недоплаты, связанные с неверными расчетами МКУ ЦБС:

МОУ СОШ № 3 — на сумму 2 769,0 руб.

МОУ СОШ № 5 — на сумму 11 976,68 руб.

7. Проверка правильности установления выплат молодым специалистам за счет средств местного бюджета установила:

Пунктом 5.6 Отраслевого соглашения, регулирующего социально трудовые отношения в системе образования, заключенного между Администрацией г.о. Фрязино, Управлением образования г.о. Фрязино и Фрязинской городской организацией профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2021-2023 годы от 29.10.2020 (далее — Отраслевое соглашение), предусмотрена ежемесячная стимулирующая выплата молодым специалистам, окончившим государственное учреждение высшего и среднего профессионального образования, в размере 5000 рублей.

В нарушение Отраслевого соглашения молодым специалистам выплачивались выплаты в меньшем размере. Недоплата за проверяемый период составила:

МОУ СОШ № 3 — на сумму 15 370,13 руб.

МОУ Гимназия — на сумму 23 664,8 руб.

МОУ СОШ № 5 — на сумму 40 829,52 руб.

8. Оценка эффективности расходования бюджетных средств на оплату труда работников общеобразовательных учреждений городского округа Фрязино установила, что отношение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений общего образования г. Фрязино к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Московской области за 2021 год превышает установленный муниципальной программой «Образование» показатель 110%.

ВЫВОДЫ

Не соблюдение объектами проверки норм и требований трудового законодательства в 2021 году привело к финансовым нарушениям на сумму 6 228 038,89 руб, в том числе:

— нецелевое расходование средств субсидии, выделенной на выполнение муниципального задания муниципальным общеобразовательным учреждениям: за счет средств областного бюджета — 22 371,43 руб.

— оплата труда в размерах, не соответствующих установленным законодательством: недоплата — 114 543,54 руб., переплата — 1 259 555,05 руб.

— оплата труда по основаниям, не предусмотренным законодательством (нецелевое расходование бюджетных средств) — 1 293 166,3 руб.

— нарушение условий оплаты труда, установленных действующим законодательством — 3 538 402,58 руб.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Управлению образования рекомендуется провести обучающий семинар с руководителями общеобразовательных учреждений городского округа Фрязино по нормам трудового законодательства с участием работников Контрольно-счетной палаты.
2. Объектам проверки принять меры по возмещению в областной и местный бюджеты средств, израсходованных не по целевому назначению, выплаченных в размерах, превышающих установленные нормы, или по основаниям, не предусмотренным законодательством.
3. МКУ ЦБС произвести перерасчет отпускных классным руководителям объектов проверки за 2021 год, в соответствии с требованиями трудового законодательства, для установления достоверных сумм выплат за классное руководство за счет средств федерального бюджета. В случае установления необоснованных выплат принять меры по возмещению средств в федеральный бюджет.
4. Руководителям общеобразовательных учреждений привести локальные правовые акты по оплате труда в соответствии с действующим трудовым законодательством.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко