

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах проверки эффективности расходования средств
бюджета на содержание органов местного самоуправления
городского округа Фрязино за 2022-2023 годы

В соответствии со статьей 9 Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Фрязино», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 15.10.2021 № 105/24, пунктом 2.12 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2022 № 64 (в ред. от 15.05.2023 № 30) в период с 17 мая по 19 июня 2023 года проведена проверка эффективности расходования средств бюджета на содержание органов местного самоуправления городского округа Фрязино за 2022-2023 годы (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 15.05.2023 № 31.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

Распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области от 12.08.2021 № 24РВ-90 «Об утверждении перечней муниципальных образований Московской области, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, по отношению к доходам местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, на 2022 год» городской округ Фрязино включен в перечень муниципальных образований с долей дотаций, превышающей 20 процентов собственных доходов местного бюджета.

Распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области от 28.09.2022 № 24РВ-97 «Об утверждении перечней городских округов Московской области, соответствующих основным условиям предоставления

межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, определенным статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 2023 год» городской округ Фрязино включен в перечень городских округов с уровнем дотационности выше 5%, что соответствует основным условиям предоставления межбюджетных трансфертов, определенным частью 2 статьи 136 БК РФ, которая накладывает запрет на превышение установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Бюджет городского округа Фрязино на 2022 год утвержден решением Совета депутатов от 17.12.2021 № 129/29 «О бюджете городского округа Фрязино на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изм. от 06.06.2022 № 193/42, от 10.11.2022 № 255/48) (далее — решение о бюджете № 129/29).

В решении о бюджете № 129/29 на 2022 год расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов (по виду расходов бюджетной классификации 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов») предусмотрены в общем объеме 186 472,5 тыс. руб.

Бюджет городского округа Фрязино на 2023 год утвержден решением Совета депутатов от 19.12.2022 № 286/53 «О бюджете городского округа Фрязино на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изм. от 10.02.2023 № 307/56, от 30.03.2023 № 318/58) (далее — решение о бюджете № 286/53).

В решении о бюджете № 286/53 на 2023 год расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов (по виду расходов бюджетной классификации 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов») предусмотрены в общем объеме 180 690,8 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» (далее - Постановление Правительства МО № 947/48), Постановлением Правительства Московской области от 21.10.2011 № 1235/43 «О Методике расчета норматива расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных органов муниципальных образований Московской области, направленной на организацию предоставления муниципальных услуг в соответствии с вопросами местного значения, применяемого при расчетах межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области» (далее - Постановление Правительства МО № 1235/43),

расчетная численность работников ОМСУ г.о. Фрязино в 2022 году должна составлять 128 шт. единиц, предельная численность депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления - 72 шт. единицы.

Постановления Правительства МО № 947/48 и № 1235/43 утратили силу в связи с принятием Постановления Правительства МО от 15.09.2022 № 954/32 «О Методике расчета норматива расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных органов муниципальных образований Московской области, направленной на организацию предоставления муниципальных услуг в соответствии с вопросами местного значения, применяемого при расчетах межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, и об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления, муниципальных органов муниципальных образований Московской области», которое применяется при формировании бюджетов муниципальных образований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее — Постановление Правительства МО № 954/32).

В соответствии с постановлением Правительства МО № 954/32 расчетная численность работников ОМСУ г.о. Фрязино в 2023 году должна составлять 129 шт. единиц, предельная численность депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления - 71 шт. единицу.

Согласно представленным штатным расписаниям, действующим в 2022-2023 годах, общая штатная численность работников органов местного самоуправления городского округа Фрязино утверждена:

- на 01.01.2022 в количестве 138 шт. единиц;
- на 31.12.2022 в количестве 150,75 шт. единиц;
- на 31.03.2023 в количестве 152,5 шт. единиц.

В ходе настоящей проверки ОМСУ были представлены сведения о составе муниципальных служащих, муниципальных должностях и работников, не являющихся муниципальными служащими, в штатных расписаниях, согласно которым:

утвержденная штатная численность работников ОМСУ на 31.12.2022 составила 150,75 шт. единиц, в том числе 20,55 шт. единицы по переданным государственным полномочиям (т. е. 130,2 шт. единицы - без учета штатной численности работников по переданным государственным полномочиям), что на 2,2 шт. единицы превышало расчетную численность в 128 шт. единиц, предусмотренную постановлением Правительства МО № 1235/43.

Фактическая численность работников ОМСУ на 31.12.2022 составила 138,75 ед, в том числе 18,55 ед. по переданным государственным полномочиям (т. е. 120,2 ед. - без учета численности работников по переданным государственным полномочиям), что находилось в пределах расчетной численности, предусмотренной постановлением Правительства МО № 1235/43.

Утвержденная штатная численность муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в ОМСУ на 31.12.2022 составила 75 шт. единиц, в том числе 4 шт. единицы по переданным государственным полномочиям (т. е. 71

шт. единиц - без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям), что находилось в границах предельной численности, установленных постановлением Правительства МО № 947/48.

Фактическая численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ, на 31.12.2022 составила 69 человек, в том числе 4 человека по переданным государственным полномочиям (т. е. 65 ед. - без учета численности работников по переданным государственным полномочиям), что находилось в границах предельной численности, установленных постановлением Правительства МО № 947/48.

Утвержденная штатная численность работников ОМСУ на 31.03.2023 составляет 152,5 шт. единицы, в том числе 21,1 шт. единиц по переданным государственным полномочиям (т. е. 131,4 шт. единицы - без учета штатной численности работников по переданным государственным полномочиям), что на 2,4 шт. единиц превышает нормативную расчетную численность в 129 шт. единиц, предусмотренную постановлением Правительства МО № 954/32.

Фактическая численность работников ОМСУ на 31.03.2023 составляет 144 человек, в том числе 20,6 ед. по переданным государственным полномочиям (т. е. 123,4 ед. - без учета численности работников по переданным государственным полномочиям), что находится в пределах расчетной численности, предусмотренной постановлением Правительства МО № 954/32.

Утвержденная штатная численность муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в ОМСУ на 31.03.2023 составляет 74 шт. единицы, в том числе 4 шт. единицы по переданным государственным полномочиям (т. е. 70 шт. единиц - без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям), что соответствует предельной численности, установленной постановлением Правительства МО № 954/32 (71 человек).

Фактическая численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ, на 31.03.2023 составляет 72 человека, в том числе 4 человека по переданным государственным полномочиям (т. е. 68 человек - без учета численности работников по переданным государственным полномочиям), что находится в пределах численности, установленной постановлением Правительства МО № 954/32.

Согласно постановлению Правительства МО № 947/48 количество должностных окладов в 2022 году, необходимых для обеспечения установленных законодательством Московской области выплат лицам, замещающим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований Московской области, устанавливается в размере, не превышающем 35,9 оклада на 1 штатную единицу (K_1).

Должностной оклад устанавливается в соотношении к должностному окладу специалиста II категории в органах государственной власти Московской области, равном среднему коэффициенту должностных окладов по каждой

муниципальной должности или должности муниципальной службы, который в проверяемый период составлял 8 813 руб. (K_2).

Средний коэффициент должностных окладов по каждой муниципальной должности или должности муниципальной службы для муниципальных образований с численностью постоянно проживающего населения от 50 тыс. человек и выше устанавливается в размере 2,7 (K_3).

Норматив предельной численности лиц, замещающих муниципальные должности или должности муниципальной службы (без учета штатной численности должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям) для городского округа Фрязино составляет 72 шт. единицы (K).

Норматив расходов рассчитывается по формуле:

$$N = K * K_1 * K_2 * K_3$$

Расчет норматива финансового обеспечения оплаты труда лицам, замещающим муниципальные должности или должности муниципальной службы в ОМСУ г.о. Фрязино (без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям) (далее - норматив), установил объем плановых назначений на 2022 год:

$$72 * 8813 * 35,9 * 2,7 = 61\,505,6 \text{ тыс. руб.}$$

Проверка фактически осуществленных расходов бюджета в 2022 году на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ г.о. Фрязино (без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям), установила, что кассовые расходы (ст. 211) составили 66 959,0 тыс. руб., что на 5 453,4 тыс. руб. превышает норматив финансового обеспечения оплаты труда указанных должностей, установленный постановлением Правительства МО № 947/48. Данный факт свидетельствует о нарушении части 2 статьи 136 БК РФ.

Анализ расходов бюджета в 2022 году на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ, произведенный на основании бухгалтерской информации и данных, отраженных в отчете за 2022 год по ф. 14МО «О расходах и численности работников органов местного самоуправления», утвержденной приказом Минфин РФ от 28.12.2017 № 259н (далее — ф. 14МО), установил следующее:

1. Администрация.

По ф. 14МО фактическое начисление заработной платы лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, составило 45569,0 тыс. руб. (2 238,0 тыс. руб. и 43 331,0 тыс. руб., соответственно). Без учета расходов на оплату труда лиц, замещающих должности муниципальной службы по переданным государственным полномочиям (3 444,2 тыс. руб.), общая сумма начисленной заработной платы по ф. 14МО за 2022 год составила 42 124,8 тыс. руб. При этом, согласно бухгалтерским данным, полученным в ходе настоящей проверки, установлено, что фактическое начисление заработной платы лиц, замещающих муниципальные должности и должности

муниципальной службы, составило сумму 47 224,8 тыс. руб., что на 5 100,0 тыс. руб. больше, чем отражено в отчете по ф. 14МО.

2. Контрольно-счетная палата.

По ф. 14МО фактическое начисление заработной платы лиц, замещающих муниципальные должности, составляет 2 804,0 тыс. руб., тогда как по бухгалтерским данным, полученным в ходе настоящей проверки, расходы составили 3 188,7 тыс. руб., что на 384,7 тыс. руб. больше, чем отражено в отчете по ф. 14МО.

Как установлено, в ф. 14МО не отражены расходы на оплату труда инспектора Контрольно-счетной палаты Кленовой Ю.Б., замещающей должность муниципальной службы.

Таким образом, данные отчета за 2022 год по ф. 14МО по фактическому начислению заработной платы лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, занижены на 5 484,7 тыс. руб. (или на 8,2%) по сравнению с данными бухгалтерского учета, что является грубым искажением бухгалтерской (финансовой) отчетности: от 1 до 10 процентов и на сумму, превышающую 1 млн. рублей.

Постановлением Правительства МО № 954/32, начиная с 2023 года, утверждена новая Методика расчета норматива расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Согласно новой Методике норматив расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы (без учета лиц по переданным государственным полномочиям), в ОМСУ г.о. Фрязино на 2023 год составляет:

$$71*8901,0*42,9*2,9 = 78\ 623,5 \text{ тыс. руб.}$$

Утвержденные расходы ФОТ на 2023 год лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, без учета лиц по переданным государственным полномочиям (согласно штатным расписаниям ОМСУ по ст. 211) составляют 65 521,9 тыс. руб.

Таким образом, плановые назначения по расходам на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, на 2023 год утверждены в размере, находящемся в пределах норматива расходов, утвержденного Постановлением Правительства МО № 954/32.

Фактические расходы бюджета, произведенные на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы (без учета лиц по переданным государственным полномочиям), за 1 квартал 2023 года составили 14 960,9 тыс. руб.

Согласно статье 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 25-ФЗ) устанавливается, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального

образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Состав денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Фрязино, а также порядок установления размера и выплаты денежного содержания утверждены решением Совета депутатов от 15.12.2011 № 111 (с изм.) «О принятии Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в городе Фрязино» (далее - Положение о денежном содержании № 111).

Решением Совета депутатов от 30.11.2021 № 118/27 (с изм. от 19.12.2022 № 285/53) утверждено Положение о порядке и условиях предоставления дополнительных гарантий муниципальному служащему органов местного самоуправления городского округа Фрязино Московской области (далее - Положение о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27).

Решением Совета депутатов от 01.04.2022 № 156/ 35 (с изм. от 21.04.2022 № 167/37) утверждено Положение о денежном содержании лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Фрязино Московской области (далее — Положение о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/ 35).

При проверке порядка исчисления денежного содержания работников ОМСУ установлено:

1. Установление надбавки за допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, заместителю Главы администрации Королевой В.В. начальнику отдела жилищной политики Фединой О.В., начальнику Управления ЖКХ Синещекову В.Н. произведено с нарушением сроков, установленных пунктом 2 статьи 9 Положения о денежном содержании № 111, что привело к недоплатам заработной платы на сумму 5 344,46 руб.

2. Распоряжением Администрации от 27.12.2021 № 172р-лс установлена надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, главному эксперту отдела делопроизводства Борисовой Н.М. (замещает должность, не относящуюся к должностям муниципальной службы). Однако, Положением о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35 выплата данной надбавки не предусмотрена, что привело к необоснованным выплатам на сумму 29 677,41 руб.

3. В соответствии с распоряжениями Главы города от 28.12.2016 № 259р-лс, от 28.12.2017 № 209р-лс «Об установлении ежемесячной процентной надбавки к должностным окладам работников за стаж работы в органе администрации г. Фрязино по защите государственной тайны», принятыми в соответствии со статьей 21 Закона Российской Федерации от 27.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», постановлением Правительства РФ от 18.09.2006 № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных

подразделений по защите государственной тайны», приказом Минздравсоцразвития РФ от 19.05.2011 № 408н «О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», ряду лиц установлены надбавки за стаж работы в органе администрации по защите государственной тайны.

При этом, Положение о денежном содержании № 111 предусматривает только надбавку к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе и надбавку к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, но не содержит надбавку за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны.

4. Штатным расписанием, утвержденным распоряжением Администрации 27.12.2021 № 173р-лс «Об утверждении штатного расписания Администрации городского округа Фрязино с 01.01.2022», заместителю начальника юридического отдела установлен коэффициент в размере 2,3, соответствующий заместителю начальника отдела в составе управления. Однако, юридический отдел, согласно структуре Администрации, утвержденной решением Совета депутатов от 23.05.2019 № 343 (с изм. от 30.01.2020 № 398), не входил в состав управления. Таким образом, коэффициент должен быть установлен в размере 2,6.

Данное нарушение повлекло за собой неправильное установление должностного оклада Борисовой И.Р., исполняющей обязанности по данной должности с 01.01.2022 по 11.10.2022, и недоплату заработной платы за этот период в размере 43 858,14 руб.

5. На основании распоряжения Администрации от 07.09.2022 № 173р-лс заместителю главы Администрации Мизиеву З.А. в день увольнения выплачена премия за выполнение особо важных и сложных заданий во втором полугодии 2022 года в размере двух среднемесячных заработных плат в размере 230 336,4 руб.

Аналогичная выплата установлена и заместителю главы Администрации Палилову В.А., которому распоряжением Администрации от 11.04.2022 № 54р-лс в день увольнения выплачена премия за выполнение особо важных и сложных заданий в январе-марте 2022 года в размере двух среднемесячных заработных плат в размере 201 034,08 руб. При этом, распоряжением Администрации от 03.02.2022 № 17р-лс премия за выполнение особо важных и сложных заданий в январе 2022 года Палилову В.А. уже была выплачена в размере одного должностного оклада.

Порядок премирования муниципальных служащих городского округа Фрязино за выполнение особо важных и сложных заданий утвержден постановлением Главы городского округа Фрязино от 07.06.2019 № 344.

Основной целью данного Порядка является стимулирование служебной деятельности, усиление заинтересованности в своевременном и добросовестном выполнении особо важных и сложных заданий муниципальными служащими.

Таким образом, премирование Мизиева З.А. и Палилова В.А. в день увольнения никак не связано со стимулированием их дальнейшей деятельности, а больше

похоже на выходное пособие при увольнении работника, что к тому же противоречит требованиям части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей ограничения в расходах на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Расходы на выплату премий Палилову В.А. и Мизиеву З.А за выполнение особо важных заданий Контрольно-счетная палата рассматривает как неэффективное расходование бюджетных средств, согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ.

6. Распоряжением Администрации от 27.06.2022 № 103р-лс начальник сектора по предоставлению гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг Хоточкина Е.В. уволена 30.06.2022 в связи с сокращением штата.

На основании распоряжения Администрации от 30.06.2022 № 109р-лс Хоточкиной Е.В. произведен расчет и выплачено:

- выходное пособие в размере среднего месячного заработка;
- единовременная выплата средней месячной заработной платы.

Установление единовременной выплаты средней месячной заработной платы по замещаемой должности при увольнении муниципального служащего в связи с сокращением численности или штата, дополнительно к выплатам, предусмотренным Трудовым кодексом Российской Федерации, предусмотрено пунктом 9 статьи 21 Положения о муниципальной службе в городском округе Фрязино, утвержденного решением Совета депутатов от 11.10.2007 № 276 (далее - Положение о муниципальной службе).

Однако, установление данной выплаты не предусмотрено Положением о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27, что создает правовую коллизию с Положением о муниципальной службе.

7. Согласно статье 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Согласно статье 8 Устава городского округа Фрязино (далее — Устав) Совет депутатов, в случае обращения Главы городского округа Фрязино, может принять решение о дополнительном использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных отдельных

государственных полномочий, предусмотрев соответствующее финансирование в бюджете городского округа.

Однако, в нарушение статьи 8 Устава, без обращения в Совет депутатов с предложением принять решение о дополнительном использовании финансовых средств местного бюджета для осуществления переданных отдельных государственных полномочий в области обращения с собаками без владельцев и на оплату труда секретаря административной комиссии городского округа Фрязино, Главой городского округа Фрязино в декабре 2022 года, в связи с недостаточностью средств субвенции из бюджета Московской области, было принято решение произвести дополнительные расходы за счет средств местного бюджета на оплату труда Гуполовой О.С. в размере 5 597,57 рублей, Саблукову Н.А. - 61 083,32 руб.

Данный факт, согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ, является нецелевым расходом бюджетных средств.

8. Штатным расписанием, утвержденным распоряжением Администрации 27.12.2021 № 173р-лс «Об утверждении штатного расписания Администрации городского округа Фрязино с 01.01.2022», по Военно-учетному столу (далее - ВУС) установлено 14 ставок, в том числе: 1,0 ставка начальника ВУС с коэффициентом должностного оклада 1,8 и 13,0 ставок старших инспекторов с коэффициентом 1,4.

Работники ВУС замещают должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы.

Заработная плата сотрудникам ВУС начисляется на основании распоряжения Администрации от 24.12.2012 № 147р (с изм.) «Об условиях оплаты труда работников военно-учетного стола администрации города Фрязино» и включает в себя:

- должностной оклад;
- надбавку за выслугу лет;
- материальную помощь к отпуску в размере 2-х должностных окладов;
- ежемесячную премию по результатам труда до 25 процентов должностного оклада.

Кроме того, на основании Положения о денежном содержании лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, № 156/35, работникам ВУС производятся выплаты по дополнительным гарантиям.

Однако, должность начальника ВУС не включена в Перечень должностей, не относящихся к должностям муниципальной службы, утвержденный Положением № 156/35. При этом, выплаты по дополнительным гарантиям начальнику ВУС производятся в соответствии с данным Положением.

Должность Старший инспектор включена в Перечень должностей, не относящихся к должностям муниципальной службы, утвержденный Положением № 156/35, для которой утверждены коэффициенты должностного оклада от 1,1 до 1,3. Однако, штатным расписанием ВУС для должности Старший инспектор установлен коэффициент 1,4 (что может свидетельствовать о том, что

утвержденные Положением о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35, коэффициенты должностного оклада от 1,1 до 1,3 не касаются Старших инспекторов ВУС).

Таким образом, для установления права работников ВУС на получение выплат по дополнительным гарантиям, в Положение о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35 необходимо отдельным разделом включить условия оплаты труда работников ВУС, имеющих свои особенности, отличные от системы оплаты труда лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, других структурных подразделений Администрации.

9. В соответствии с разделом 7 Положения о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27 ежемесячная выплата на расходы лечебно-оздоровительного характера устанавливается в едином размере для всех муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Фрязино. Аналогичные условия ежемесячной выплаты на расходы лечебно-оздоровительного характера предусмотрены разделом 14 Положения о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35.

В нарушение данной нормы, распоряжениями Администрации «О ежемесячной выплате на расходы лечебно-оздоровительного характера руководителям органов Администрации городского округа Фрязино» в 2022 году устанавливались ежемесячные выплаты лечебно-оздоровительного характера за фактически отработанное время (что не предусмотрено Положениями о дополнительных гарантиях), что повлекло за собой начисление заниженных выплат на расходы лечебно-оздоровительного характера начальнику Управления образования:

Чigareвой Т.И. - на 1 203,09 руб.

Кудряшовой О.А. - на 4 872,93 руб.

С 2023 года в распоряжениях Администрации при установлении ежемесячных выплат лечебно-оздоровительного характера руководителям органов Администрации отсутствует необоснованная ссылка «за фактически отработанное время».

Приказами Управления образования «Об установлении ежемесячной выплаты на расходы лечебно-оздоровительного характера» в 2022 году устанавливалась ежемесячная выплата на расходы лечебно-оздоровительного характера в размере равном 50% от размера оклада специалиста II категории сотрудникам Управления образования (без ссылки на фактически отработанное время).

Однако, в нарушение Положения о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27, Положения о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35, приказов Управления образования МКУ ЦБС производило начисление ежемесячных выплат работникам Управления образования на расходы лечебно-оздоровительного характера согласно фактически отработанному времени.

В нарушение пункта 7.4 Положения о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27, устанавливающего, что выплата на

расходы лечебно-оздоровительного характера производится с месяца, следующего за месяцем, в котором муниципальный служащий принят на работу (службу), приказами Управления образования № 30 от 09.03.2022, № 40 от 06.04.2022 сотрудникам Кузнецову Ю.В., Тарасовой С.К. Козловой Г.А. и Базаровой Н.М. ежемесячная выплата лечебно-оздоровительного характера назначена с момента приема на работу.

Таким образом, из-за нарушений, допущенных Управлением образования и МКУ ЦБС, ряду сотрудников Управления образования выплаты лечебно-оздоровительного характера в 2022 году были произведены в размерах, не соответствующих установленному законодательству: переплата двоим работникам на сумму 3 180,54 руб., недоплата двенадцати работникам на сумму 79 979,88 руб.

С 2023 года МКУ ЦБС производит начисление выплат на расходы лечебно-оздоровительного характера работникам Управления образования в соответствии с Положением о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27, Положением о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35.

10. Согласно разделу 10 Положения о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35, работнику за безупречную и эффективную работу (службу) производится единовременная выплата к юбилейным и знаменательным датам.

Распоряжением председателя Совета депутатов № 13-лс от 28.04.2022 «О единовременной выплате» в связи с государственными праздниками 1 и 9 мая за эффективную работу главному инспектору Курбатовой Т.А. назначена единовременная выплата в размере 20 000,0 руб., что противоречит пункту 10.2 Положения о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35, устанавливающему размер единовременной выплаты к юбилейным и знаменательным датам в размере 10000 рублей.

11. Главой 49.1 Трудового кодекса РФ устанавливаются особенности регулирования труда дистанционных работников. Руководствуясь нормами Трудового кодекса РФ, распоряжением Председателя Совета депутатов от 19.04.2022 № 09-лс на работу в Совет депутатов на должность главного эксперта принята Федотова Е.А., для которой трудовым договором установлен дистанционный характер работы.

Должностные обязанности работнику установлены в соответствии с должностной инструкцией главного эксперта. Режим работы — 8 часовой рабочий день, с началом и окончанием работы по усмотрению работника.

Отчетность о проделанной работе работник обязан представлять ежемесячно не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным.

По запросу Контрольно-счетной палаты для проверки представлены копии ежемесячных отчетов за 2022-2023 годы о проделанной работе главного эксперта Совета депутатов Федотовой Е.А.

По мнению Контрольно-счетной палаты, отчеты дистанционного работника слишком формализованы, вследствие чего трудно проверяемые в части оценки объема выполненных работ и их фактического исполнения.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным исключить дистанционный характер работы для сотрудников Совета депутатов либо перевести их на комбинированный характер работы. При этом, отчеты о работе дистанционных сотрудников должны быть достоверными, содержать конкретную информацию, которую можно проверить как работодателю, так и органам внешнего муниципального финансового контроля.

12. Согласно разделу 7 Положения о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35, работникам органа местного самоуправления городского округа Фрязино за выполнение особо важных и сложных заданий выплачивается премия в порядке, установленном работодателем.

Распоряжением председателя Совета депутатов от 06.04.2022 № 04р установлен порядок премирования лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы в Совете депутатов, за выполнение особо важных и сложных заданий.

Распоряжением председателя Совета депутатов от 20.12.2022 № 54лс за выполнение особо важных и сложных заданий - организацию выставки 09.12.2022, посвященной 100-летию СССР, главному эксперту Федотовой Е.А. установлена премия в размере 40 000,0 руб. Однако, в отчете Федотовой Е.А. за декабрь 2022 года отсутствует информация об ее участии в организации выставки, что может свидетельствовать о необоснованном установлении ей премии за это важное задание.

Аналогичная ситуация установлена и по выплате премии Федотовой Е.А. за участие 20.10.2022 в конференции «Механизмы, состояние и перспективы военно-патриотического воспитания молодежи» и проведении 29.10.2022 патриотического мероприятия в г. Фрязино «104-летие комсомольской организации». Распоряжением председателя Совета депутатов от 31.10.2022 № 45-лс за выполнение этих особо важных заданий Федотовой Е.А. установлена премия в размере 50 000,0 руб. Однако, в отчете Федотовой Е.А. за октябрь 2022 года отсутствует информация об ее участии в этих мероприятиях, что может свидетельствовать о необоснованном установлении ей премии за это важное задание.

13. В ходе настоящей проверки установлено, что ряд работников Администрации, не относящихся к должностям муниципальной службы, выполняют дополнительную работу на условиях внутреннего совместительства. В соответствии с трудовыми договорами работникам дополнительно установлен четырех часовой рабочий день: с понедельника по четверг с 08-00 до 09-00 и с 18-15 до 21-15, в пятницу с 08-00 до 09-00 и с 17-00 до 20-00.

В ходе настоящей проверки 08 июня 2023 года сотрудниками Контрольно-счетной палаты осуществлен выезд с 19-00 до 19-30 в Администрацию и ВУС (акт № 1 от 08.06.2023).

В ходе выезда зафиксировано отсутствие восьми сотрудников на рабочих местах. На запрос Контрольно-счетной палаты от 09.06.2023 № 01-19/195 заместителями главы Администрации Тропиным А.М. и Оганезовой В.В. представлены объяснительные записки сотрудников о причинах их отсутствия на рабочем месте.

Согласно объяснительным запискам работников ВУС, все они находились в рейде по оповещению и розыску граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу. Пояснения по факту отсутствия работников на рабочем месте и подтверждение факта рейда от начальника ВУС или курирующего заместителя главы Администрации в адрес Контрольно-счетной палаты не поступали.

В ходе настоящей проверки 15 июня 2023 года сотрудниками Контрольно-счетной палаты повторно осуществлен выезд с 19-25 до 19-40 в Администрацию и ВУС (акт № 2 от 15.06.2023).

В ходе выезда зафиксировано отсутствие десяти сотрудников на рабочем месте. На запрос Контрольно-счетной палаты от 16.06.2023 № 01-19/204 получена информация от курирующих заместителей главы Администрации о том, что вышеперечисленные работники Администрации выполняли трудовые функции вне рабочего места по поручениям руководителей подразделений.

Пояснения по факту отсутствия на рабочем месте сотрудников ВУС от них самих, начальника ВУС или курирующего заместителя главы Администрации в адрес Контрольно-счетной палаты не поступали.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях устранения нарушений трудового законодательства и неэффективного расходования бюджетных средств, согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ, на оплату труда лиц, работающих на условиях внутреннего совместительства, работникам Администрации при совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы без отработки рабочего времени необходимо установить доплату в соответствии со статьями 60.2 и 151 Трудового кодекса РФ (вместо установленного в настоящее время совместительства).

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко