

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка ущерба бюджету городского округа Фрязино в связи с предоставлением из бюджета в завышенном размере субсидий на финансовое обеспечение затрат по погашению просроченной задолженности управляющих организаций, поставщиков ресурсов (ресурсоснабжающих, теплоснабжающих организаций, гарантирующих организаций) перед поставщиками энергоресурсов (газа, электроэнергии, тепловой энергии), образовавшейся в связи с задолженностью населения по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги»

В соответствии с пунктом 2.13 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2024 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2023 № 68 (в ред. от 03.06.2024), в период с 07 июня по 01 июля 2024 года проведено контрольное мероприятие «Проверка ущерба бюджету городского округа Фрязино в связи с предоставлением из бюджета в завышенном размере субсидий на финансовое обеспечение затрат по погашению просроченной задолженности управляющих организаций, поставщиков ресурсов (ресурсоснабжающих, теплоснабжающих организаций, гарантирующих организаций) перед поставщиками энергоресурсов (газа, электроэнергии, тепловой энергии), образовавшейся в связи с задолженностью населения по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 04.06.2024 № 32.

В результате контрольного мероприятия установлено:

В соответствии с Государственной программой Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018-2026 годы», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 17.10.2017 № 863/38 (далее — Государственная программа), Муниципальной программой «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2020 - 2024 годы», утвержденной постановлением Главы городского округа Фрязино от 01.11.2019 № 657 (далее — Муниципальная программа), мероприятием 04.05 «Погашение просроченной задолженности управляющих организаций, поставщиков ресурсов (ресурсоснабжающих, теплоснабжающих организаций, гарантирующих организаций) перед поставщиками энергоресурсов (газа, электроэнергии, тепловой энергии) путем возмещения части недополученных

доходов управляющих организаций, поставщиков ресурсов, образовавшихся в связи с задолженностью населения по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги и (или) ликвидированных в установленном законодательством порядке юридических лиц, оказывавших услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства за потребленные ресурсы (газ, электроэнергию, тепловую энергию и воду), признанной невозможной к взысканию» Подпрограммы 3 «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами» (далее — Мероприятие на погашение просроченной задолженности) предусматривалось финансирование на 2022 год за счет средств иных межбюджетных трансфертов (далее - иные МБТ) в объеме 34000,0 тыс. руб.

В целях реализации данного мероприятия между Министерством энергетики Московской области (далее — Министерство) и Администрацией на 2022 год заключены:

◆ Соглашение № 21ИТ-2022 от 08 февраля 2022 г. о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета Московской области бюджету муниципального образования Московской области в сумме 2 000,0 тыс. руб. в 2022 году (далее — Соглашение № 21ИТ-2022).

◆ Соглашение № 34ИТ-2022 от 28 декабря 2022 г. о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета Московской области бюджету муниципального образования Московской области в сумме 32 000,0 тыс. руб. в 2022 году (далее — Соглашение № 34ИТ-2022).

Проверка соблюдения Администрацией порядка получения иного МБТ установила:

1. Во исполнение пункта 3.3 Соглашения № 21ИТ-2022 Администрацией 27.10.2022 направлены в Министерство Заявка на сумму 2 000,0 тыс. руб. и документы, в том числе подтверждающие наличие просроченной задолженности управляющей организации ООО «Жилсервис» (далее — УО) перед поставщиком ресурсов АО «Теплосеть Фрязино» (далее — ПР), задолженности ПР перед поставщиком энергоресурсов АО «Мосэнергосбыт» (далее — ПЭР).

На основании полученной Заявки Министерство платежным поручением № 728 от 27.10.2022 перечислило городскому округу Фрязино иные МБТ на сумму 2000,0 тыс. руб.

2. Во исполнение пункта 3.3 Соглашения № 34ИТ-2022 Администрацией 29.12.2022 в Министерство направлена Заявка на сумму 32 000,0 тыс. руб. и документы, в том числе подтверждающие наличие просроченной задолженности УО (ООО «УК ГЖУ», ООО «ЖЭУ-567») перед ПР (АО «Теплосеть Фрязино») и задолженности ПР перед ПЭР (ООО «Газпром межрегионгаз Москва»).

На основании полученной Заявки Министерство платежным поручением № 966 от 29.12.2022 перечислило городскому округу Фрязино иные МБТ на сумму 32 000,0 тыс. руб.

Проверка соблюдения Администрацией порядка погашения просроченной задолженности и условий соглашений о предоставлении субсидии из бюджета городского округа Фрязино управляющим организациям установила:

Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению просроченной задолженности управляющих организаций, поставщиков ресурсов (ресурсоснабжающих, теплоснабжающих организаций, гарантирующих организаций) перед поставщиками энергоресурсов (газа, электроэнергии, тепловой энергии), образовавшихся в связи с задолженностью населения по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, утвержден постановлением Главы г.о. Фрязино от 18.11.2019 № 689 (с изм. от 23.12.2022 № 940) в соответствии с Порядком предоставления иных МБТ, установленным Государственной программой (далее — Порядок погашения просроченной задолженности № 689).

В соответствии с Порядком погашения просроченной задолженности № 689 в 2022 году Администрацией заключены Соглашения с УО на погашение просроченной задолженности УО перед ПР путем возмещения части недополученных доходов, образовавшихся в связи с задолженностью населения по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, на общую сумму 34 000,0 тыс. руб.:

1) Соглашение от 10.10.2022 с ООО «Жилсервис» на сумму 2 000,0 тыс. руб. (далее - Соглашение с ООО «Жилсервис»)

2) Соглашение от 12.12.2022 с ООО «ЖЭУ-567» на сумму 14 400,0 тыс. руб.

(далее - Соглашение с ООО «ЖЭУ-567»)

3) Соглашение от 12.12.2022 с ООО «УК ГЖУ» на сумму 17 600,0 тыс. руб. (далее - Соглашение с ООО «УК ГЖУ»).

1) В соответствии с пунктом 2.1.1 Порядка погашения просроченной задолженности № 689 на официальном сайте городского округа Фрязино <http://www.fryazino.org/> Администрацией было размещено объявление о проведении отбора претендентов на получение субсидии предприятиям жилищно-коммунального хозяйства г.о. Фрязино со сроками предоставления заявок с 01.03.2022 до 30.03.2022.

Как установлено, в период с 01.03.2022 до 30.03.2022 отбор претендентов на получение субсидии не состоялся. Протоколы комиссии отсутствуют.

06.10.2022 ООО «Жилсервис» направило в Администрацию Заявку б/н на получение субсидии.

Согласно представленному Акту сверки расчетов между ООО «Жилсервис» и АО «Теплосеть Фрязино» по состоянию на 30.09.2022 задолженность УО составляла 6 039 943,61 руб., которая сформировалась по договору теплоснабжения от 01.05.2019 № 0082/2 и договору горячего водоснабжения от 01.05.2019 № 0082/1, (далее — Договоры № № 0082/1, 0082/2).

Учитывая сроки оплаты за коммунальный ресурс, установленные пунктами 3.5 Договоров №№ 0082/1, 0082/2, документально подтвержденная просроченная

задолженность УК перед ПР по состоянию на 01.10.2022 составляла 1 302 043,02 руб., а не 2 000 000,0 руб., как предусмотрено Соглашением с ООО «Жилсервис».

Документы, подтверждающие просроченную задолженность УО перед ПР по состоянию на 01.10.2022 на сумму 697 956,98 руб., не представлены.

Согласно Реестру ФССП по состоянию на 01.10.2022 задолженность населения перед ООО «Жилсервис» составляла 2 040 626,45 руб., в том числе:

- по исполнительным документам, срок предъявления которых к исполнению не истек — 1 454 607,30 руб.,

что не соответствует требованиям Порядка предоставления иных МБТ, предусматривающего, что должны быть представлены акты сверок с приложением реестров (содержащих реквизиты исполнительных документов, послуживших основанием для возбуждения исполнительных производств) управляющей организации с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Московской области о сумме задолженности населения, невозможной к взысканию, с истекшим сроком предъявления исполнительных документов к исполнению, без учета задолженности по уплате пени и (или) госпошлины.

Кроме того, в Реестр ФССП включена сумма 586 019,5 руб., не являющаяся задолженностью населения:

- 200 753,47 руб. - уплата пеней и госпошлины;
- 262 716,88 руб. - сумма уже взысканных средств по состоянию на 01.10.2022;
- 122 548,8 руб. - сумма по одному исполнительному документу в отношении нескольких солидарных должников, указанная в Реестре ФССП несколько раз.

Таким образом, в нарушение пункта 2.9 Порядка погашения просроченной задолженности № 689 Администрацией при заключении Соглашения с ООО «Жилсервис» объем предоставляемой субсидии был **неправомерно завышен на сумму 545 392,70 руб.**, не являющуюся задолженностью населения (2 000 000,0 руб. - 1 454 607,30 руб.).

Комиссия Администрации по возмещению недополученных доходов предприятиям ЖКХ для оплаты задолженности за потребленные топливно-энергетические ресурсы (далее — Комиссия) 10.10.2022 приняла решение предоставить ООО «Жилсервис» субсидию в размере 2,0 млн. руб.

В нарушение пункта 2.17 Порядка погашения просроченной задолженности № 689 Протокол заседания Комиссии от 10.10.2022 не был утвержден постановлением Администрации.

В нарушение пункта 2.20 Порядка погашения просроченной задолженности № 689, при отсутствии Постановления Администрации «Об утверждении Протокола заседания Комиссии», средства субсидии в сумме 2 000 000,0 руб. Администрацией перечислены ООО «Жилсервис» платежным поручением №

2625 от 03.11.2022.

2) В соответствии с пунктом 2.1.1 Порядка погашения просроченной задолженности № 689 на официальном сайте городского округа Фрязино <http://www.fryazino.org/> Администрацией было размещено объявление о проведении отбора претендентов на получение субсидии предприятиям жилищно-коммунального хозяйства г.о. Фрязино со сроками предоставления заявок с 01.12.2022 до 09.12.2022.

01.12.2022 ООО «ЖЭУ-567» направило в Администрацию Заявку б/н на получение субсидии.

Согласно представленному к Заявке Акту сверки расчетов между ООО «ЖЭУ-567» и АО «Теплосеть Фрязино» по состоянию на 01.12.2022, задолженность УО составляла 16 916 902,43 руб., которая сформировалась:

- по договорам теплоснабжения:

- от 01.02.2020 № 0076;
- от 01.05.2019 № 0077;
- от 01.05.2019 № 0072;

- по договорам уступки права требования:

- от 31.07.2022 № 4/8-2022 в сумме 16 539 232,46 руб. — по задолженности ООО «Жилсервис» перед АО «Теплосеть Фрязино» по договору теплоснабжения № 0082/2 (в дальнейшем, согласно допсоглашению от 02.12.2022, размер договора цессии был уменьшен на 2 139 232,46 руб. и составил 14 400 000,0 руб.);
- от 31.07.2022 № 5/8-2022 в сумме 200 000,0 руб. — по задолженности ООО «Жилсервис» перед АО «Теплосеть Фрязино» по договору горячего водоснабжения № 0082/1,

(далее — Договоры №№ 0072, 0076, 0077, 4/8, 5/8).

При этом, сумма задолженности ООО «ЖЭУ-567» по своим договорам теплоснабжения из общей суммы задолженности УО перед ПР составляла 142 063,89 руб. Остальная задолженность в сумме 16 739 232,46 руб. сложилась за счет задолженности по договорам цессии.

Согласно Реестру ФССП задолженность населения перед ООО «ЖЭУ-567» составляла 14 327 597,71 руб., в том числе:

- по исполнительным документам, срок предъявления которых к исполнению не истек — 8 507 774,6 руб., и по исполнительным документам, срок предъявления которых к исполнению истек — 2 586 648,26 руб.

Представленный ООО «ЖЭУ-567» Реестр ФССП содержит акты о невозможности взыскания задолженности населения, проживающего исключительно в домах, обслуживаемых ООО «ЖЭУ-567», тогда как задолженность УО перед ПР на 99% сложилась по договорам цессии за счет задолженности жителей, проживающих в домах, обслуживаемых ООО «Жилсервис».

Согласно пункту 2 части 2 Порядка предоставления иных МБТ, просроченная задолженность управляющих организаций должна быть обусловлена задол-

женностью населения, признанной невозможной к взысканию. Следовательно, невозможность взыскания задолженности населения, проживающего в домах, обслуживаемых ООО «Жилсервис», чьи долги по договорам цессии на себя взяло ООО «ЖЭУ-567», должна быть подтверждена данными ФССП, что при заключении Администрацией Соглашения с ООО «ЖЭУ-567» не было документально подтверждено.

Кроме того, в Реестр ФССП включена сумма 2 963 174,85 руб., не являющаяся задолженностью населения:

- 85 678,55 руб. - средства уже взысканы по состоянию на 01.12.2022;
- 102 792,35 руб. - уплата госпошлины, которая не является задолженностью населения;
- 2 674 703,95 руб. - сумма по одному исполнительному документу в отношении нескольких солидарных должников, указанная в Реестре несколько раз;
- 100 000,0 руб. - сумма указана в большем размере, чем предусмотрено исполнительным документом.

Таким образом, в нарушение пункта 2.9 Порядка погашения просроченной задолженности № 689 Администрацией при заключении Соглашения с ООО «ЖЭУ-567» на сумму 14 400 000,0 руб. объем предоставляемой субсидии был **неправомерно завышен на сумму 3 035 577,14 руб.**, не являющуюся задолженностью населения (14 400 000,0 руб. - 11 364 422,86 руб.).

При проверке других документов, представленных ООО «ЖЭУ-567» на получение субсидии, установлено:

В нарушение пункта 2.6 Порядка погашения просроченной задолженности № 689, ООО «ЖЭУ-567» не представляло справку ИФНС об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных платежей. Несмотря на это, Протоколом заседания Комиссии от 05.12.2022 принято решение о предоставлении ООО «ЖЭУ-567» субсидии в размере 14,4 млн. руб.

В нарушение пункта 2.17 Порядка погашения просроченной задолженности № 689, Протокол заседания Комиссии не был утвержден постановлением Администрации. Тем не менее Администрацией 12.12.2022 заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета городского округа Фрязино ООО «ЖЭУ-567» на сумму 14,4 млн. руб. Средства субсидии в сумме 14 400 000,0 руб. Администрацией перечислены ООО «ЖЭУ-567» платежным поручением № 23476 от 29.12.2022.

3) 01.12.2022 ООО «УК ГЖУ» направило в Администрацию Заявку б/н на получение субсидии.

Согласно представленному к Заявке Акту сверки расчетов между ООО «УК ГЖУ» и АО «Теплосеть Фрязино» по состоянию на 01.12.2022, задолженность УО составляла 17 949 769,59 руб. которая сформировалась:

- по договорам теплоснабжения:

- от 01.01.2022 № 0074;

- от 01.05.2019 № 0074/2;
 - по договору горячего водоснабжения:
 - от 01.05.2019 № 0074/1;
 - по договорам уступки права требования:
 - от 31.07.2022 № 2/8-2022 в сумме 13 686 851,88 руб. — по задолженности ООО «Жилищно-эксплуатационная служба 2» (далее — ООО «ЖЭС 2») перед АО «Теплосеть Фрязино» по договору теплоснабжения № 0043 от 01.05.2019;
 - от 31.07.2022 № 3/8-2022 в сумме 300 000,0 руб. - по задолженности ООО «Жилсервис» перед АО «Теплосеть Фрязино» по договору горячего водоснабжения № 0082/1;
 - от 31.10.2022 № 7/8-2022 в сумме 2 000 000,0 руб. - по задолженности ООО «Жилсервис» перед АО «Теплосеть Фрязино» по договору теплоснабжения № 0082/2,
- (далее — Договоры №№ 0074, 0074/1, 0074/2, 2/8, 3/8, 7/8).

При этом, сумма задолженности ООО «УК ГЖУ» по своим договорам теплоснабжения и горячего водоснабжения из общей суммы задолженности УО перед ПР составляла 1 884 047,56 руб. Остальная задолженность в сумме 15 986 851,88 руб. составляла задолженность по договорам цессии.

Согласно Реестру ФССП задолженность населения перед ООО «УК ГЖУ» составляла 17 642,31018 тыс. руб., в том числе:

- по исполнительным документам, срок предъявления которых к исполнению не истек — 8 538 070,99 руб., и по исполнительным документам, срок предъявления которых к исполнению истек — 1 674 087,61 тыс. руб.

Представленный ООО «УК ГЖУ» Реестр ФССП содержит акты о невозможности взыскания задолженности населения, проживающего исключительно в домах, обслуживаемых ООО «УК ГЖУ», тогда как задолженность УО перед ПР на 89,5% сложилась по договорам цессии за счет задолженности жителей, проживающих в домах, обслуживаемых ООО «Жилсервис» и ООО «ЖЭС 2».

Согласно пункту 2 части 2 Порядка предоставления иных МБТ, просроченная задолженность управляющих организаций должна быть обусловлена задолженностью населения, признанной невозможной к взысканию. Следовательно, невозможность взыскания задолженности населения, проживающего в домах, обслуживаемых ООО «ЖЭС 2 и ООО «Жилсервис», чьи долги по договорам цессии на себя взяло ООО «УК ГЖУ», должна быть подтверждена данными ФССП, что при заключении Администрацией Соглашения с ООО «УК КЖУ» не было документально подтверждено.

Кроме этого, в Реестр ФССП необоснованно включена задолженность в сумме 7 430 151,58 руб., не являющаяся задолженностью населения:

- 193 546,83 руб. - уплата госпошлины;
- 7 236 604,75 руб. - сумма по одному исполнительному документу в отношении нескольких солидарных должников, указанная в Реестре несколько раз.

Таким образом, в нарушение пункта 2.9 Порядка погашения просроченной задолженности № 689 Администрацией при заключении Соглашения с ООО «УК ГЖУ» на сумму 17 600 000,0 руб., объем предоставляемой субсидии был **неправомерно завышен на сумму 7 387 841, 40 руб.**, не являющуюся задолженностью населения (17 600 000,0 руб. - 10 212 158,6 руб.).

При проверке других документов, представленных в Администрацию ООО «УК ГЖУ» на получение субсидии, установлено:

Протокол заседания Комиссии о решении предоставить ООО «УК ГЖУ» субсидию принят 05.12.2022, тогда как срок окончания подачи заявок был установлен 09.12.2022.

В нарушение пункта 2.17 Порядка погашения просроченной задолженности № 689, Протокол заседания Комиссии не был утвержден постановлением Администрации. Тем не менее, в нарушение пункта 2.20 Порядка погашения просроченной задолженности № 689 средства субсидии в сумме 17 600 000,0 руб. перечислены ООО «УК ГЖУ» платежным поручением № 3474 от 29.12.2022. тыс. руб.

Таким образом, в 2022 году при предоставлении управляющим организациям городского округа Фрязино субсидии за счет средств иных МБТ на погашение просроченной задолженности перед поставщиком ресурсов Администрацией были допущены нарушения Порядка предоставления иных МБТ и Порядка погашения просроченной задолженности № 689, в том числе:

неправомерное предоставление субсидии в завышенном размере на погашение задолженности, не являющейся задолженностью населения перед управляющими организациями, на общую сумму 10 968 811,24 руб., что нанесло ущерб бюджету Московской области и подлежало возмещению в бюджет.

Во исполнение Представления Контрольно-счетной палаты Московской области (от 04.04.2024 № 37Исх-515), внесенного в адрес Главы городского округа Фрязино Воробьева Д.Р. по результатам проведенного в период с 17 января по 11 марта 2024 года контрольного мероприятия «Проверка законности расходования средств бюджета Московской области, предоставленным бюджетам муниципальных образований Московской области в целях погашения просроченной задолженности управляющих организаций и поставщиков ресурсов», Администрация платежным поручением № 1123 от 22.05.2024 перечислила средства бюджета городского округа Фрязино в сумме 10 968 811,24 руб. на счет Контрольно-счетной палаты Московской области как возмещение ущерба бюджету Московской области.

В связи с возмещением ущерба бюджету Московской области бюджет городского округа Фрязино понес ущерб на аналогичную сумму 10 968 811,24 руб.

В целях возмещения ущерба бюджету городского округа Фрязино Администрацией направлены претензии управляющим организациям с требованиями возместить в бюджет городского округа Фрязино неправомерно полученные средства субсидии:

- от 25.06.2024 № 152Исх-3922 ООО «ЖЭУ 567» на сумму 3 035,58 тыс. руб.
- от 25.06.2024 № 152Исх-3924 ООО «УК ГЖУ» на сумму 7 387,84 тыс. руб.
- от 21.06.2024 № 152Исх-3874 ООО «Жилсервис» на сумму 545 390,0 руб.

Срок исполнения претензий истек 03.07.2024. Управляющие организации не исполнили в добровольном порядке требования Администрации. В этой связи Администрации надлежит обратиться в Арбитражный суд Московской области с соответствующими исками.

Председатель Контрольно-счетной палаты
городского округа Фрязино

Л.А. Панченко