

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Оценка эффективности расходования бюджетных средств на оплату труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Фрязино за 2023 год»

В соответствии с пунктом 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2023 № 68, в период с 12 января по 12 февраля 2024 года Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Оценка эффективности расходования бюджетных средств на оплату труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Фрязино за 2023 год» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 09.01.2024 № 01.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Управление образования администрации городского округа Фрязино (далее - Управление образования).
2. Образовательные учреждения городского округа Фрязино (далее - учреждения):
 - 1) Муниципальная бюджетная образовательная организация Средняя общеобразовательная школа № 3 имени Героя Советского Союза А.Г. Дудкина городского округа Фрязино Московской области (далее — МБОУ СОШ № 3).
 - 2) Муниципальная бюджетная образовательная организация Средняя общеобразовательная школа № 4 городского округа Фрязино Московской области (далее — МБОУ СОШ № 4).
 - 3) Муниципальная бюджетная образовательная организация «Лицей» имени Героя Советского Союза Б.Н. Еряшева городского округа Фрязино Московской области (далее — МБОУ Лицей).

Проверкой установлено:

1. Оценка обоснованности штатных расписаний образовательных учреждений городского округа Фрязино.

У всех проверенных образовательных организаций установлено превышение штатной численности работников по сравнению с нормативами, установленными постановлением администрации городского округа Фрязино от 21.08.2023 № 776 «Об утверждении примерного штатного расписания педагогического, административно - хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, образовательных

организаций городского округа Фрязино Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее — Примерное штатное расписание № 776) и постановлением Минтруда РФ от 21.04.1993 № 88 «Об утверждении Нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)» (далее — Нормативы численности № 88).

Превышение штатной численности персонала над примерными штатными расписаниями и Нормативами численности № 88 привело к неэффективным расходам бюджетных средств на сумму 7 015,0 тыс. руб.

2. Проверка порядка планирования расходов на оплату труда работников образовательных учреждений городского округа Фрязино, в том числе, за счет средств субвенции из бюджета Московской области и средств местного бюджета.

В соответствии с Законом Московской области от 25.11.2022 № 203/2022-ОЗ «О финансовом обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечении дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов» (далее — Закон МО № 203/2022-ОЗ) органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области за счет средств субвенций финансируются:

муниципальные дошкольные образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования;

муниципальные общеобразовательные организации в Московской области, реализующие основные общеобразовательные программы.

Расчет субвенции на 2023 год произведен исходя из прогнозируемой средней численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях. Всего выделено 827 103,0 тыс. руб., в том числе МБОУ СОШ № 3 - 88 949,0 тыс. руб., МБОУ СОШ № 4 - 79 674,0 тыс. руб., МБОУ Лицей - 165 696,0 тыс. руб.

В ходе настоящей проверки произведена сверка ежемесячных данных о фактической численности обучающихся за период с сентября по декабрь 2023 года, предоставляемые директорами учреждений, с данными, вносимыми в ППО Редмайн. Расхождений не установлено.

3. Проверка обоснованности установления должностных окладов работников образовательных учреждений с учетом образования, стажа, квалификации.

Оплата труда работников образовательных учреждений городского округа Фрязино осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда

работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Фрязино, утвержденным постановлением Главы городского округа Фрязино от 16.10.2020 № 524 (далее — Положение об оплате труда № 524).

При проверке установления должностных окладов работников МБОУ СОШ № 3, № 4 нарушений не установлено. Все должностные оклады установлены с учетом образования, стажа, квалификации в соответствии с Положением об оплате труда № 524.

При проверке установления должностных окладов работников МБОУ Лицей установлено:

Двум учителям должностные оклады установлены исходя из должностного оклада, соответствующего высшему образованию по программам специалитета и магистратуры и стажу работы от 0 до 3 лет. Однако сотрудники имели высшее образование по программе бакалавриата.

Учителю математики должностной оклад установлен исходя из должностного оклада, соответствующего высшему образованию по программам специалитета и магистратуры и стажу работы от 15 до 20 лет. Однако, в соответствии с данными личного дела работника, стаж его педагогической работы на 01.09.2023 составлял 7 лет 1 месяц и 20 дней.

Таким образом, завышение должностных окладов работникам МБОУ Лицей в нарушение размеров, установленных Положением об оплате труда № 524, составило 29,1 тыс. руб.

4. Проверка обоснованности установления доплат и надбавок к должностным окладам.

Согласно пункту 4.3. Положения об оплате труда № 524 Главные распорядители бюджетных средств города Фрязино, в ведомственном подчинении которых находятся учреждения, предусматривают учреждениям средства на установление доплат за выполнение дополнительных работ, связанных с образовательным процессом и не входящих в круг основных обязанностей педагогического работника, в размере 15 процентов фонда оплаты труда педагогических работников данного учреждения.

Размеры доплат за выполнение дополнительных работ, связанных с образовательным процессом и не входящих в круг основных обязанностей педагогического работника, и порядок их установления определяются учреждением в пределах выделенных бюджетных ассигнований самостоятельно и устанавливаются локальным нормативным актом учреждения с учетом мнения представительного органа работников или коллективным договором (соглашением).

По МБОУ СОШ № 3 нарушений при установке доплат не выявлено.

По МБОУ СОШ № 4 установлены нарушения:

1) Проверка доплат до МРОТ (часть 1 статьи 133 Трудового кодекса РФ) установила:

приказом директора №12/10-ст от 02.09.2022 на уборщика служебных помещений возложена дополнительная работа уборщика с доплатой в размере 70% от 1,0

ставки уборщика. Однако, расчет доплаты до МРОТ производился с учетом доплаты за дополнительную работу 70% (доплата составляла 5 394,2 руб./месяц), что противоречит [Постановлению Конституционного суда РФ РФ от 11.04.2019 N 17-П](#), от 16.12.2019 N 40-П, устанавливающему, что в состав заработной платы работника, не превышающей МРОТ, не включаются дополнительная оплата работы, выполняемой в порядке совмещения профессии, повышенная оплата сверхурочной работы, работы в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни.

Данное нарушение трудового законодательства повлекло недоплату заработной платы сотруднику за период с 01.01.2023 по 01.09.2023 в размере 38,0 тыс. руб.

Приказами директора МБОУ Лицей от 04.09.2023 № 116-од учителю установлена доплата за ведение регионального электронного мониторинга, работу с региональными и федеральными электронными базами данных в размере 20%. Однако Положением о доплатах и надбавках за ведение электронных мониторингов, работу с федеральными и региональными электронными базами данных, ФГИС МШ установлена доплата в размере 5 - 15 %. Таким образом завышение размера доплаты учителю за период с 01.09.2023 по 31.12.2023 составило 5,5 тыс. руб.

Приказами директора от 31.08.2022 № 1119/1-од и от 04.09.2023 № 116-од учителям установлена доплата за выполнение функций классного руководителя в размере 1%. Однако, пунктом 4.3. Положения об оплате труда № 524 предусматривается установление доплат за выполнение дополнительных работ, связанных с образовательным процессом и не входящих в круг основных обязанностей педагогического работника, что не связано с доплатами за классное руководство, устанавливаемыми пунктом 4.11 Положения об оплате труда № 524. Положением о доплатах и надбавках данные выплаты также не предусмотрены. Таким образом установление доплаты за выполнение функций классного руководителя в размере 1% неправомерно. Сумма неправомерно выплаченной доплаты за период с 01.01.2023 по 31.12.2023 составила 134,4 тыс. руб.

5. Проверка обоснованности установления выплат стимулирующего характера.

Согласно Положению об оплате труда № 524 Главные распорядители средств бюджета городского округа Фрязино, в ведомственном подчинении которых находятся учреждения, предусматривают учреждениям бюджетные средства на установление стимулирующих выплат в размере от 1 до 30 процентов фонда оплаты труда учреждения.

При проверке порядка установления выплат стимулирующего характера в МБОУ СОШ № 3 установлено следующее:

1) Приказом директора МБОУ СОШ № 3 от 25.09.2023 № 271 на основании Положения о выплатах стимулирующего характера установлена единовременная выплата ко «Дню дошкольного работника» работникам дошкольного отделения на сумму 99,3 тыс. руб. Однако, такие основания для выплаты премии не предусмотрены Положением об оплате труда № 524

При проверке порядка установления выплат стимулирующего характера МБОУ СОШ № 4 установлено следующее:

В нарушение Положения об оплате труда № 524 и Положения о выплатах стимулирующего характера МБОУ СОШ № 4 приказами директора в 2023 году при отсутствии протоколов заседания экспертной комиссии установлены стимулирующие выплаты работникам учреждения на сумму 1 077,9 тыс. руб.

При проверке порядка установления выплат стимулирующего характера в МБОУ Лицей установлено следующее:

Согласно Положениям о порядке стимулирования педагогических и других работников МБОУ Лицей установлены размеры, порядок и условия осуществления стимулирующих выплат. Согласно этим Положениям, расчет размеров стимулирующих выплат производится в пределах минимальной и максимальной вилки баллов по утвержденным критериям и показателям. Однако сами критерии и показатели для назначения стимулирующих выплат работникам данными Положениями не утверждены.

Сумма стимулирующих выплат, выплаченных работникам учреждения в отсутствие критериев оценки качества труда составляет 13 072,6 тыс. руб.

6. Оценка эффективности расходования бюджетных средств на оплату труда работников образовательных учреждений городского округа Фрязино.

Проверка порядка расходования субвенции на оплату труда работников образовательных учреждений г.о. Фрязино в 2023 году предусматривала проверку на соответствие Закону МО № 203/2022-ОЗ, Постановлению Правительства Московской области от 30.12.2019 № 1064/45 «О порядке предоставления субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение государственных полномочий Московской области в сфере образования», средств местного бюджета на выполнение муниципального задания - Приказу Минобразования МО № 1114. Нарушений не установлено.

Кроме средств субсидии на выполнение муниципального задания, оплата труда отдельных категорий работников образовательных учреждений осуществлялась за счет средств субсидии на иные цели.

Оценка законности предоставления и расходования учреждениями субсидии на иные цели установила:

Согласно постановлению Администрации от 18.01.2023 № 27 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Фрязино Московской области субсидий на иные цели» (пункт 2), цели предоставления (направления расходования) субсидии и результаты предоставления субсидии устанавливаются в Перечне субсидий на иные цели муниципальным учреждениям городского округа Фрязино в соответствии с приложением 1 к настоящему Порядку (далее — Перечень субсидий, Порядок № 27).

Пунктом 2.1 Соглашения о предоставлении из бюджета городского округа Фрязино субсидии на иные цели МБОУ Лицей (далее - Соглашение) установлено, что субсидия предоставляется учреждению в соответствии с целевыми направлениями расходования средств субсидии, указанными в Порядке № 27.

Приложением к Соглашению установлен Перечень субсидий:

- Расходы на обеспечение деятельности общеобразовательных организаций (финансирование расходов на выплату пособия педагогическим работникам школ).
- Расходы на обеспечение деятельности общеобразовательных организаций (финансирование расходов на выплату пособия педагогическим работникам дошкольных учреждений).

Однако, Порядком № 27 в Перечне субсидий для сферы образования не предусмотрены субсидии на обеспечение деятельности учреждений, а указаны конкретные цели предоставления и направления расходования, среди которых отсутствуют субсидии на выплаты пособий педагогическим работникам, в том числе:

- на доплаты работникам, являющимся руководителями городских методических объединений, списки которых утверждены приказами начальника Управления образования от 02.09.2022 № 326/1 и от 21.08.2023 № 375.

Аналогичные нарушения в части предоставления субсидии на доплаты работникам, являющимся руководителями городских методических объединений, были допущены Управлением образования и при заключении Соглашений с МБОУ СОШ № 3, МБОУ СОШ № 4.

Таким образом, Управлением образования при заключении Соглашений с МБОУ СОШ № 3, МБОУ СОШ № 4, МБОУ Лицей был нарушен Порядок № 27 в части установления целей предоставления и направления расходования субсидии на иные цели. Общая сумма нарушений составила 567,0 тыс. руб.

В ходе настоящей проверки установлено, что МБОУ Лицей за счет средств субсидии на иные цели, предусмотренной Соглашением на выплаты пособий педагогическим работникам школ, производил оплату труда медицинской сестры бассейна, не являющейся педагогическим работником. Общая сумма произведенных выплат на оплату труда медицинской сестры бассейна за 2023 год составила 335,25 тыс. руб., что, согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ, является нецелевым расходованием бюджетных средств.

Статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что медицинская деятельность требует наличия лицензии. В нарушение Закона, при отсутствии у МБОУ Лицей лицензии на осуществление медицинской деятельности, принята на работу и осуществляет трудовую деятельность медицинская сестра бассейна, в должностной инструкции которой установлено, что она оказывает доврачебную медицинскую помощь при травмах и других неотложных состояниях.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко