

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования бюджетных средств на капитальный ремонт и оснащение МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 4»

В соответствии с пунктом 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2024 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2023 № 68, в период с 01 марта по 29 марта 2024 года проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования бюджетных средств на капитальный ремонт и оснащение МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 4» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 28.02.2024 № 09.

Проверкой установлено:

1. Проверка организации и осуществления бюджетного финансирования расходов, направленных в 2023 году на проведение капитального ремонта и оснащение МБОУ СОШ № 4.

Проведение работ по капитальному ремонту зданий муниципальных общеобразовательных организаций Московской области в 2023 году осуществлялось в рамках реализации мероприятия 08.01 «Проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций» основного мероприятия 08 «Модернизация школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» подпрограммы I «Общее образование» Государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2023-2027 годы», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 04.10.2022 № 1064/35 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Московской области в сфере образования, досрочном прекращении реализации государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2020-2026 годы и утверждении государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2023-2027 годы» (далее — Государственная программа).

Для проведения работ по капитальному ремонту здания МБОУ СОШ № 4 Администрацией и Министерством образования Московской области (далее – Министерство) заключены Соглашения:

1) Соглашение № 46780000-1-2022-010 от 22.02.2022 (с изм.) на мероприятия по проведению работ по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций и оснащение отремонтированных

зданий средствами обучения и воспитания (далее – Соглашение № 46780000-1-2022-010) на сумму 130 240 354,55 руб., в том числе за счет средств областного бюджета — 117 216 318,84 руб., местного бюджета — 13 024 035,71 руб.

2) Соглашение от 10.02.2023 № 01423/06/37 (с изм.) на мероприятия по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций (далее — Соглашение № 01423/06/37) на сумму 24 338 500,0 руб. в том числе за счет средств областного бюджета — 21 904 650,0 руб., местного бюджета — 2 433 850,0 руб.

3) Соглашение от 31.01.2023 № 01423/05/37 (с изм.) на проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций (далее — Соглашение № 01423/05/37) на сумму 215 893 855,71 руб., в том числе за счет средств областного бюджета — 193 955 148,54 руб., местного бюджета — 21 938 707,17 руб.

4) Соглашение от 13.02.2023 № 01423/70/33 (с изм.) на мероприятия по благоустройству территорий (далее — Соглашение № 01423/70/33) на сумму 10 204 224,0 руб., в том числе за счет средств областного бюджета — 9 183 801,0 руб., местного бюджета — 1 020 423,0 руб.

5) Соглашение от 26.01.2023 № 01423/73/31 на мероприятия по оснащению отремонтированных зданий общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания (далее — Соглашение № 01423/73/31) на сумму 17 524 107,14 руб., в том числе за счет средств областного бюджета — 15 771 696,43 руб., местного бюджета — 1 752 410,71 руб.

Проверка организации и осуществления бюджетного финансирования расходов, направленных в 2023 году на проведение капитального ремонта и оснащение МБОУ СОШ № 4, нарушений не установила.

2. Проверка выполнения условий (требований) предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на проведение капитального ремонта МБОУ Московской области, а также условий (требований) соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, заключенных между Министерством образования Московской области и уполномоченными органами местного самоуправления городского округа Фрязино Московской области в целях софинансирования расходов, направленных в 2023 году на проведение капитального ремонта и оснащение МБОУ СОШ № 4.

Выше указанными Соглашениями установлены основные и дополнительные требования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджету городского округа Фрязино.

В нарушение требований пунктов 4 и 10 Порядка предоставления субсидии на оснащение, установленного подразделом Государственной программы 5.2.12, и пунктов 4.3.2.3 и 4.3.9 Соглашения № 01423/73/31 на соответствие фактически

поставленных товаров (выполненных работ (их результатов), оказанных услуг) условиям Контракта, Администрацией произведена закупка оборудования не в соответствии с Приложением 2 к техническому заданию Контракта.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок за счет средств бюджетов, направленных в 2023 году на проведение капитального ремонта и оснащение МБОУ СОШ № 4.

В целях заключения Контракта на выполнение работ и оказание услуг, связанных с одновременным выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, разработкой рабочей документации, выполнением работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства и поставкой оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта: МОУ СОШ № 4 с угл. изучением отд. предм. г. Фрязино МО, расположенного по адресу: Московская область, г. Фрязино, ул. Луговая, д. 31, проведен открытый конкурс в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) составляла 347 348 383,99 руб. в том числе:

- стоимость затрат на выполнение инженерных изысканий и проектной документации - 24 338 496,0 руб,
- стоимость затрат на выполнение работ по капитальному ремонту (в том числе затраты на благоустройство территории) - 297 009 888,0 руб,
- стоимость затрат на поставку оборудования - 26 000 000,0 руб.

Размер НМЦК рассчитывался исходя из стоимости 1 квадратного метра капитального ремонта объектов образования (школ) в Московской области в текущем уровне цен на август месяц 2022 года с детализацией по видам работ и затрат, утвержденной Протоколом № 08 от 24.08.2022 заседания Московской областной комиссии по индексации цен и ценообразованию в строительстве, образованной Правительством Московской области.

В нарушение статьи 22 Закона № 44-ФЗ, Порядка определения НМЦК, установленного Приказом Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр, предусматривающего, что стоимость оборудования по номенклатуре оборудования, учтенного в сметной документации, определяется заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании информации о рыночных ценах идентичного оборудования, планируемого к поставке, Администрация не представила к настоящей проверке анализ рынка оборудования на момент формирования конкурсной документации.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Однако, в Извещении Техническое задание к проекту Контракта (Перечень рекомендуемого оборудования) не содержит сведений о закупаемом оборудовании, включая описание и количество закупаемого оборудования.

По итогам электронного конкурса Администрацией заключен муниципальный контракт от 25.11.2022 № 0148200005422000622 с ООО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ» с ценой 347 348 383, 99 руб. (далее — Контракт).

В ходе настоящей проверки установлено, что поставка оборудования осуществлена на основании Акта о приемке выполненных работ № 195 от 14.09.2023. Однако, Перечень фактически закупленного оборудования не соответствует Приложению 2 к Техническому заданию.

Часть поставленного оборудования не соответствовала заявленным характеристикам и условиям Контракта.

В нарушение Технического задания к Контракту выполненные работы в ряде помещений здания школы не соответствуют представленному Дизайн-проекту, а именно: вход в столовую и раздаточная линия, актовый зал, раскладка плитки стен в санузлах, гардеробная.

В результате проведенных 25.03.2024 и 26.03.2024 Контрольно-счетной палатой осмотров и контрольных замеров выполненных работ установлено:

- 22 металлических противопожарных дверных блока не соответствуют установленному сметой, исполнительной документацией и Актом выполненных работ размеру дверного полотна;

- в помещении № 11 (процедурный кабинет) 2-го этажа вместо устройства пола из плит керамогранитных размером: 60x60 см в объеме 9,04 м² (Акт о приемке выполненных работ № 21 от 07.11.2023, исполнительная схема № 3) в данном помещении выполнены работы по устройству покрытия из линолеума;

- в помещении № 41 (электрощитовая) 1 этажа вместо устройства покрытий из плит керамогранитных размером: 30x30 см в объеме 5,08 м² (Акт о приемке выполненных работ № 21 от 07.11.2023, исполнительная схема № 1) в данном помещении выполнены работы по устройству покрытий из плит керамогранитных размером: 30x60 см.

Выше перечисленные факты являются нарушением статьи 94 Закона № 44-ФЗ и образуют состав нарушений по коду 04.45.003 Классификатора нарушений. Сумма нарушений составляет 1 200 000,30 руб.

- согласно Акту выполненных работ № 10 от 07.11.2023 просмотрена установка водонагревателя накопительного THERMEX Thermo 80 V. Однако, данный водонагреватель отсутствует;

- блоки дверные входные пластиковые: с простой коробкой, однопольные с офисной фурнитурой, без стеклопакета по типу сэндвич, площадь более 2 м², Актом о приемке выполненных работ № 21 от 07.11.2023 отражены в объеме 36,192 м². Однако, фактически дверных блоков площадью более 2 м² установлено 2,688 м²;

- дверь двупольная из алюминиевого профиля теплая (NEWTEC SY68), доводчик, защитная решетка на створку двери высотой 1200мм., RAL 9016,

открывание наружу, заполнение СПО (32) 3.1.3x20x3.1.3. Размеры 2100x1450мм, Актом о приемке выполненных работ № 21 от 07.11.2023 отражено в количестве 2 шт. Однако, фактически установлена только 1 дверь.

Общая сумма нарушений составляет 595 161,07 руб. Выше перечисленные факты являются нарушением статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

- Система часофикации стоимостью 569 425,02 руб. на момент осмотра находилась в нерабочем состоянии, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

- Писсуары в количестве 6 шт. стоимостью 52 933,09 руб. демонтированы школой самостоятельно на основании приказа директора от 12.02.2024 № 18/4-од в связи с их нерациональным использованием и актами детского вандализма, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

- пунктом 18 Приложения 1 к Техническому заданию «Требования к архитектурно-художественным решениям, включая требования к графическим материалам» предусмотрено наличие отдельного кабинета для создания «Центров детских инициатив», площадью не менее 64,5 кв. м.

Однако, в ходе осмотра установлено наличие кабинета «Центр детских инициатив» площадью 18 кв.м, что образует состав нарушения по коду 04.44.002 Классификатора нарушений.

Согласно приложению № 1 к Техническому заданию к Контракту предусмотрено выполнение инженерных изысканий, разработка задания на проектирование, разработка дизайн проекта, разработка проектной документации, получение положительного заключения государственной экспертизы, разработка рабочей документации.

Однако, в 2021 году МБОУ СОШ № 4 уже были заключены контракты:

- № 242254-21 от 30.08.2021 с ГБУ МО «Управление технического надзора капитального ремонта» на оказание услуг по составлению актов обследования и дефектных ведомостей на сумму 99 000,0 руб. Контракт полностью исполнен на сумму 99 000,0 руб.

- № 4409/Ц-21 от 17.09.2021 с ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» на проведение государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости по объекту: «Капитальный ремонт здания МОУ СОШ № 4 с УИОП по адресу: Московская область, г.Фрязино, ул. Луговая, д.31» на сумму 95 722,76 руб. Контракт полностью исполнен на сумму 95 722,76 руб.

Таким образом, результаты выполненных в 2021 году работ по обследованию зданий и сооружений МБОУ СОШ № 4 и проведению государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта на общую сумму 194 722,76 руб. не были использованы при проведении работ в 2023 году, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

В 2023 году Администрацией за счет средств местного бюджета заключено 4 (четыре) контракта на общую сумму 188 452,84 руб., которыми, в нарушение

пункта 2.8.2.7 Порядка исполнения бюджета городского округа Фрязино по расходам, утвержденного распоряжением Финансового управления Администрации от 27.05.2022 № 2, устанавливающего размер авансирования до 30 процентов от суммы муниципального контракта (договора), предусматривались авансовые платежи в размере от 40 до 85 процентов.

4. Проверка результативности выполнения мероприятий муниципальной программы городского округа Фрязино Московской области «Образование» на 2023-2027 годы в части мероприятий на капитальный ремонт и оснащение МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 4.

В ходе настоящей проверки установлено нарушение требований правовых актов, условий соглашений, договоров, контрактов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно: в нарушение пункта 4.3.5.2 Соглашения № 01423/05/37 отчет о достижении значений показателей результативности за 2023 года предоставлен Администрацией в Министерство 15.02.2024, при установленном сроке сдачи – не позднее 22.01.2024.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко