

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования финансовых средств и муниципального имущества на обеспечение деятельности МБУ ДО СШ «Фрязино» за 2023-2024 годы»

В соответствии с пунктом 2.19 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2024 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2023 № 68, в период с 08 октября по 02 ноября 2024 года проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования финансовых средств и муниципального имущества на обеспечение деятельности МБУ ДО СШ «Фрязино» за 2023-2024 годы».

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 03.10.2024 № 46.

Проверкой установлено:

1. Оценка порядка формирования и исполнения муниципального задания МБУ ДО СШ «Фрязино» в 2023-2024 годах.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 69.2, пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с муниципальным заданием на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), которое формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Фрязино Московской области утвержден постановлением Администрации от 29.11.2021 № 603 (далее — Порядок № 603). Начиная с 2024 года, действует Порядок, утвержденный постановлением Администрации от 22.04.2024 № 386 (далее — Порядок № 386).

Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению образования, установлен постановлением Главы города Фрязино от 20.07.2017 № 540 (далее - Порядок определения нормативных затрат образовательными организациями № 540).

Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями г.о. Фрязино утвержден

постановлением Главы г.о. Фрязино от 17.08.2020 № 430 (далее — Порядок определения нормативных затрат в сфере физической культуры и спорта № 430).

В соответствии с Порядком определения нормативных затрат в сфере физической культуры и спорта № 430 постановлением Администрации № 5 от 13.01.2023 утверждены базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта, применяемые при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями г.о. Фрязино в 2023 году (далее - постановление Администрации № 5 от 13.01.2023).

Муниципальное задание МБУ ДО СШ «Фрязино» на 2023 год утверждено начальником Управления образования Ващенко Н.А. 09.01.2023 в сумме 23 903,2 тыс. руб. (далее - Муниципальное задание 2023, МЗ).

В нарушение пункта 4 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3.1 Порядка № 603, без нормативов затрат утверждены услуги:

- 804200О.99.0.ББ52А320000 «Реализация дополнительных общеразвивающих программ»
- 801012О.99.0.ББ54АА24000 «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ».

Сумма нарушений составила 13 862,76 тыс. руб.

С нарушением расчета стоимости (согласно утвержденным нормативам затрат) утверждены услуги:

- 931900О.99.0.БВ27АА11001 «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Баскетбол. Тренировочный этап»
- 931900О.99.0.БВ28АГ56000 «Спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта. Шахматы. Тренировочный этап»

Сумма нарушений составила 13 840,6 тыс. руб.

Финансовое обеспечение Муниципального задания 2023 осуществлялось путем заключения соглашения на предоставление субсидий между Управлением образования и МБУ ДО СШ «Фрязино» (далее — Соглашение 2023).

Первоначально Соглашение 2023 от 23.01.2023 б/н заключено на сумму 23 903 180,0 руб. в соответствии с Муниципальным заданием 2023 от 09.01.2023.

В течение 2023 года в Соглашение 2023 вносились изменения:

- Дополнительным соглашением от 26.04.2023 б/н в пункт 1.2 Соглашения 2023 добавлено финансирование на внедрение и обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования (далее — ПФДО) в размере 1 085 000,0 руб., в связи с чем общий объем субсидии составил 24 988 180,0 руб. Но при этом, изменения в Муниципальное задание 2023 от 09.01.2023 не вносились.
- Дополнительным соглашением от 27.07.2023 б/н вносятся изменения в общий объем финансирования (пункт 1.2), в сумме 26 047 941,0 руб., и в График перечисления Субсидий. Но при этом, изменения в Муниципальное задание 2023 от 09.01.2023 не вносились.

Внесение изменений в Соглашение 2023 без внесения изменений в Муниципальное задание 2023 производилось в нарушение пункта 2.2 Соглашения 2023, устанавливающего, что Управление образования вправе изменять размер субсидии, предоставляемой в соответствии с настоящим соглашением, в случае изменения в муниципальном задании показателей, характеризующих объем (содержание) оказываемых услуг.

Новое Муниципальное задание МБУ ДО СШ «Фрязино» было утверждено постановлением Администрации от 12.09.2023 № 817 на основании новых базовых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта, утвержденных постановлением Администрации от 03.05.2023 № 404 (в ред. постановления Администрации от 12.07.2023 № 645) вместо ранее действовавшего постановления Администрации № 5 от 13.01.2023.

В связи с утверждением нового Муниципального задания 2023 от 12.09.2023 в Соглашение 2023 Администрацией вносились следующие изменения:

- Дополнительным соглашением №2.1.-12-53ДС/2023 от 14.09.2023 утверждается Соглашение в новой редакции. Согласно графикам перечисления субсидии общий объем финансирования составил 24 147 342,79 руб., что не соответствует Муниципальному заданию 2023 от 12.09.2023 на сумму 3 034 308,58 руб.
- Дополнительным соглашением № 2.1.-12-78ДС/2023 от 06.12.2023 внесены изменения в График перечисления Субсидий. Общий объем субсидии не изменялся и составил 24 147 342,79 руб., что не соответствует Муниципальному заданию 2023 от 12.09.2023 на сумму 3 034 308,58 руб.

Несоответствие показателей Соглашения 2023 и Муниципального задания 2023 является нарушением пункта 3.21 Порядка № 603 и пункта 2.1.1 Соглашения 2023, устанавливающих, что Учредитель обязуется определять размер субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания в соответствии с показателями муниципального задания.

Согласно Отчету от 22.01.2024 о выполнении Муниципального задания 2023 МБУ ДО СШ «Фрязино» показатель объема по услуге «Обеспечение участия лиц, проходящих спортивную подготовку, в спортивных соревнованиях (межрегиональные)» не достигнут (план — 9 мероприятий, факт — 7 мероприятий). Допустимое отклонение от установленных показателей объема по данному разделу Муниципальным заданием 2023 не предусмотрено.

Таким образом, стоимость не оказанных услуг составила 22 355,54 руб. (100600,0/9*2).

Согласно пункту 3.22. Порядка № 603, если фактическое исполнение муниципального задания (с учетом допустимых (возможных) отклонений) меньше по объему, чем это предусмотрено муниципальным заданием, или не соответствует качеству услуг (работ), определенному в муниципальном задании, Главный распорядитель бюджетных средств принимает решение о сокращении размера субсидии и (или) требует частичного или полного возврата предоставленной муниципальному бюджетному и автономному учреждению субсидии.

Однако, в нарушение пункта 3.22. Порядка № 603, Администрация не приняла решение о частичном возврате субсидии в объеме 22 355,54 руб., а МБУ ДО СШ «Фрязино», соответственно, не произвело возврат субсидии в бюджет городского округа Фрязино и оставило эти средства на своем лицевом счете на конец 2023 года как не использованный остаток средств муниципального задания.

Постановлением Администрации от 08.12.2023 № 1221 утверждены базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта, применяемые при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями г.о.Фрязино Московской области в 2024 году.

Муниципальное задание МБУ ДО «Спортивная школа «Фрязино» на 2024 год утверждено Постановлением Администрации от 29.12.2023 № 1384 в сумме 34 161,1 тыс. руб. (далее - Муниципальное задание 2024).

При формировании Муниципального задания 2024 был значительно занижен объем муниципальных услуг (на 87 человек) по сравнению с численностью зачисленных в учреждение обучающихся. В связи с этим, стоимость Муниципального задания 2024 на 5 958,0 тыс. руб. была меньше расчетной.

Постановлением Администрации № 219 от 05.03.2024 внесены изменения в Муниципальное задание 2024: общая сумма финансового обеспечения увеличена на 5 000,0 тыс. руб. и составила 39 161,1 тыс. руб., а объем услуг приведен в соответствие с численностью обучающихся, зачисленных в МБУ ДО СШ «Фрязино» по состоянию на 01.03.2024.

2. Оценка эффективности управления кадровыми ресурсами МБУ ДО СШ «Фрязино» в 2023-2024 годах. Проверка соблюдения законности и обоснованности расходов на оплату труда работников МБУ ДО СШ «Фрязино».

При проверке расписаний учебно-тренировочных занятий (далее - расписание) и тарификационных ведомостей тренеров-преподавателей (далее - тарификация) установлена переплата заработной платы на сумму 101 996,36 руб. шестерым тренерам-преподавателям в связи с несоответствием их учебных часов в тарификации и расписании.

При проверке порядка начисления заработной платы установлены следующие нарушения:

- недоплата заработной платы четверем работникам учреждения на сумму 6 132,48 руб.
- переплата заработной платы двенадцати работникам учреждения на сумму 388 914,96 руб.

В проверяемый период на основании приказов директора работники Учреждения направлялись в командировки. В период командировки работники Учреждения часто привлекаются к работе в выходные или нерабочие праздничные дни.

В нарушение статьи 153 Трудового кодекса РФ работа сотрудников МБУ ДО СШ «Фрязино» в выходные или нерабочие праздничные дни оплачивается в одинарном размере, а другой день отдыха не предоставляется.

3. Соблюдение законности и эффективность использования муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении МБУ ДО СШ «Фрязино».

Проверка распоряжения имуществом, находящимся в оперативном управлении МБУ ДО СШ «Фрязино», установила не использование с 2022 года имущества медицинского кабинета стоимостью 272 382,0 руб. в связи с не функционированием кабинета (отсутствие лицензии на медицинскую деятельность), что является неэффективным использованием бюджетных средств в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

4. При оценке своевременности действий заказчика по реализации контрактов, включая своевременность расчетов по контрактам, установлено нарушение МБУ ДО СШ «Фрязино» пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно: несвоевременная оплата трех исполненных контрактов на сумму 138 033,8 руб.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко