

Информация
о результатах контрольного мероприятия «Проверка
эффективности расходования бюджетных средств на капитальный
ремонт и оснащение МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 1»

В соответствии с пунктом 2.14 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2024 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2023 № 68, в период с 20 августа по 27 сентября 2024 года проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования бюджетных средств на капитальный ремонт и оснащение МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 1».

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 16.08.2024 № 39.

Проверкой установлено:

1. Проверка организации и осуществления бюджетного финансирования расходов, направленных на проведение капитального ремонта и оснащение МБОУ СОШ № 1.

Проведение работ по капитальному ремонту зданий муниципальных общеобразовательных организаций Московской области в 2023-2024 годах осуществлялось в рамках реализации мероприятия 08.01 «Проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций» основного мероприятия 08 «Модернизация школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» подпрограммы I «Общее образование» Государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2023-2027 годы», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 04.10.2022 № 1064/35 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Московской области в сфере образования, досрочном прекращении реализации государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2020-2026 годы и утверждении государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2023-2027 годы» (далее — Государственная программа).

Для проведения работ по капитальному ремонту здания МБОУ СОШ № 1 Администрацией и Министерством образования Московской области (далее – Министерство) заключены Соглашения:

- 1) Соглашение от 10.02.2023 № 01423/06/37 на мероприятия по разработке проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту зданий муниципальных общеобразовательных организаций (далее – Соглашение №

01423/06/37) на сумму 29 683 240,0 руб., в том числе за счет средств областного бюджета — 26 714 910,0 руб., местного бюджета — 2 968 330,0 руб.

2) Соглашение от 31.01.2023 № 01423/05/37 на проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций (далее — Соглашение № 01423/05/37) на сумму 398 761 690,0 руб. в том числе за счет средств областного бюджета — 343 470 695,80 руб., местного бюджета — 55 290 994,20 руб.

3) Соглашение от 13.02.2023 № 01423/70/33 на мероприятия по благоустройству территорий (далее — Соглашение № 01423/70/33) на сумму 17 618 616,0 руб., в том числе за счет средств областного бюджета — 15 856 754,0 руб., местного бюджета — 1 761 862,0 руб.

4) Соглашение от 26.01.2023 № 01423/73/31 на мероприятия по оснащению отремонтированных зданий общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания (далее — Соглашение № 01423/73/31) на сумму 26 000 000,0 руб., в том числе за счет средств областного бюджета — 23 400 000,0 руб., местного бюджета — 2 600 000,0 руб.

Проверка организации и осуществления бюджетного финансирования расходов, направленных в 2023 году на проведение капитального ремонта и оснащение МБОУ СОШ № 1, нарушений не установила.

2. Проверка выполнения условий (требований) предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на проведение капитального ремонта МБОУ Московской области, а также условий (требований) соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, заключенных между Министерством образования Московской области и уполномоченными органами местного самоуправления городского округа Фрязино Московской области в целях софинансирования расходов, направленных в 2023 году на проведение капитального ремонта и оснащение МБОУ СОШ № 1.

Выше указанными Соглашениями установлены основные и дополнительные требования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджету городского округа Фрязино.

В нарушение требований пунктов 4 и 10 Порядка предоставления субсидии на оснащение, установленного подразделом Государственной программы 5.2.12, и пунктов 4.3.2.3 и 4.3.9 Соглашения № 01423/73/31 на соответствие фактически поставленных товаров (выполненных работ (их результатов), оказанных услуг) условиям Контракта, Администрацией произведена закупка оборудования не в соответствии с Приложением 2 к техническому заданию Контракта.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов при

осуществлении закупок за счет средств бюджетов, направленных в 2023-2024 годах на проведение капитального ремонта и оснащение МБОУ СОШ № 1.

Проведение капитального ремонта и оснащение МБОУ СОШ № 1 осуществлялись в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

В целях заключения Контракта на выполнение работ и оказание услуг, связанных с одновременным выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, разработкой рабочей документации, выполнением работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства и поставкой оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта: МОУ СОШ № 1 с угл. изучением отд. предм. г. Фрязино МО, расположенного по адресу: Московская область, г. Фрязино, ул. Школьная, д. 10, проведен открытый конкурс в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) составляла 416 795 134,0 руб.

Размер НМЦК рассчитывался исходя из стоимости 1 квадратного метра капитального ремонта объектов образования (школ) в Московской области в текущем уровне цен на август месяц 2022 года с детализацией по видам работ и затрат, утвержденной Протоколом № 08 от 24.08.2022 заседания Московской областной комиссии по индексации цен и ценообразованию в строительстве, образованной Правительством Московской области.

В нарушение статьи 22 Закона № 44-ФЗ, Порядка определения НМЦК, установленного Приказом Министра России от 30.03.2020 № 175/пр, предусматривающего, что стоимость оборудования по номенклатуре оборудования, учтенного в сметной документации, определяется заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании информации о рыночных ценах идентичного оборудования, планируемого к поставке, Администрация не представила к настоящей проверке анализ рынка оборудования на момент формирования конкурсной документации.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Однако, в Извещении Техническое задание к проекту Контракта (Перечень рекомендуемого оборудования) не содержит сведений о закупаемом оборудовании, включая описание и количество закупаемого оборудования.

В качестве обеспечения исполнения Контракта Подрядчиком представлена независимая гарантия № ЭГ-48929/22-Г от 24.11.2022 на сумму 83 359 026,80 руб., выданная АО КБ «РУССКИЙ НАРОДНЫЙ БАНК» со сроком действия до 30.09.2023, что составляет 20% от начальной стоимости Контракта и соответствует части 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

В ходе исполнения Контракта дополнительными соглашениями были увеличены сроки выполнения работ отдельных этапов Контракта, в связи с чем, на основании пункта 13.1 Контракта, срок исполнения Контракта увеличен до 31.12.2023.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, срок действия которой должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Однако банковская гарантия с увеличенным сроком действия не представлена.

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты в присутствии представителей Заказчика и Подрядчика были произведены осмотры и контрольные замеры выполненных работ по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 1 с составлением соответствующих Актов осмотра.

В результате проведенных осмотров и контрольных замеров выполненных работ установлено:

1) Часть выполненных работ и поставленных товаров не соответствуют условиям Контракта, что является нарушением статьи 94 Закона № 44-ФЗ (противопожарная дверь на выходе из столовой не соответствует размерам, указанным в Акте выполненных работ (КС-2) № 13 от 29.11.2023; напольные тумбы из ЛДСП не соответствуют размерам, указанным в КС-2 № 16 от 29.11.2023; шкаф вытяжной демонстрационный (серия ШКВ) не подключен к водопроводу и водоотведению, в связи с чем его фактическое использование для уроков химии невозможно; в части помещений 2 этажа Подрядчиком произведена замена напольного покрытия, а именно: вместо покрытия из керамических плит выполнено покрытие из линолеума (или ПВХ).

Общий объем нарушений составил 331 111,72 руб.

2) Часть оплаченных товаров и работ не выполнены, что является нарушением статьи 94 Закона № 44-ФЗ (отсутствуют: Умывальник фарфоровый (полуфарфоровый) — 1 шт.; Смеситель одноручный Rossinka Y35-22 - 1 шт.; Пьедесталы для умывальников - 1 шт.; не исполнено устройство газонов по периметру школы на площади 2 751,85 м²; облицовка дверных проемов в наружных стенах откосной планкой из оцинкованной стали с полимерным покрытием с установкой наличников из оцинкованной стали с полимерным покрытием составляет 47,31 м² вместо указанных в КС-2 № 13 от 29.11.2023 - 320,8045 м².; на клумбе за школой размещен выпуск вентиляции площадью 12,996 м². Однако вся площадь клумбы, включая расположенный на ней выпуск вентиляции, уже учтена в Акте о приемке выполненных работ № 24 от 29.11.2023 в объеме выполненных работ по устройству газона, что привело к завышению объема выполненных работ.)

Общий объем нарушений составил 3 302 936,85 руб.

3) Часть работ выполнены с ненадлежащим качеством, что является нарушением статьи 94 Закона № 44-ФЗ (плинтуса в объеме 250,67 п.м., изначально выполненные подрядчиком из ПВХ вместо керамической плитки, в ходе настоящей проверки были заменены, но уложены некачественно: плитка имеет разную высоту, неровные срезы).

Общий объем нарушений (недостатков) составил 126 257,7 руб.

4) Часть закупленного оборудования школой на используется - Мясорубка МИМ-80, Стойка-ресепшн, Туалет для инвалидов (не используется по назначению, завален мебелью).

5) Часть поставленного оборудования находится в нерабочем состоянии - Универсальная кухонная машина УКМ-06 требует ремонта; в процессе эксплуатации сломаны часть вешалок в раздевалке, Писсуар настенный в количестве 1 шт., 3 пьедестала для умывальников полуфарфоровых и фарфоровых.

6) В ходе эксплуатации здания школы после проведения ремонта возникли дефекты, которые, согласно пункту 6.7 Контракта, должны быть устранены в рамках гарантийных обязательств Подрядчика (в Актовом зале плинтуса, примыкающие к стене, повреждены (отсутствует планка); имеются трещины в стеклопакетах (в холле 2 этажа и в Актовом зале); в кабинете №308 (география) в потолке имеется сквозное отверстие; в пищеблоке не заделаны швы между плитками и дверными проемами; в Актовом зале имеется протечка вентиляции в районе электрооборудования и окна; на потолке кабинета 319 (математика) около окна обнаружены следы плесени и следы протечки кровли; в кабинете №107 (мед. кабинет) отходит профиль между стеновыми панелями; на фасаде здания (в районе выгрузки пищеблока) имеется трещина длиной около 1 метра; в месте установки считывателя Smart ST (выход в спортзал) обнаружено повреждение покрытия фасада; внутри входной группы начальной школы имеется деформация покрытия стен, связанная с протечкой кровли; на центральном входе имеются следы протечки на стене, выпучивания шпаклевочного слоя).

7) В результате выполнения в настоящее время работ по устройству на территории МБОУ СОШ № 1 спортивного ядра на основании муниципального контракта № 0848300066524000067 от 09.08.2024 с ООО «ВЕКТОР» повреждено асфальтовое покрытие общей площадью 315,0 м² и газон площадью 110,18 м², что привело к неэффективному расходованию средств муниципального контракта от 24.11.2022 № 0148200005422000626 с ООО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ на сумму 427 790,85 руб.

В 2023 году Администрацией за счет средств местного бюджета заключено (пять) контрактов на общую сумму 2 541 057,96 руб. на технологическое подключение здания школы к централизованным системам теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения. В нарушение пункта 2.8.2.7 Порядка исполнения бюджета городского округа Фрязино по расходам, утвержденного распоряжением Финансового управления Администрации от 27.05.2022 № 2, устанавливающего размер авансирования до тридцати процентов от суммы муниципального контракта (договора), настоящими контрактами предусматривались авансовые платежи в размере от 60 до 85 процентов.

4. Проверка результативности выполнения мероприятий муниципальной программы городского округа Фрязино Московской области «Образование» на 2023-2027 годы в

части мероприятий на капитальный ремонт и оснащение МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 1.

По итогам 2023 года не выполнены показатели результативности по Соглашению № 01423/06/37, поскольку Положительное заключение государственной экспертизы от 07.07.2023 № 50-1-1- 3-039153-2023 получено не в установленный срок, и по Соглашению № 01423/05/37 - в связи с несвоевременным окончанием работ по капитальному ремонту.

Причиной отклонений по Соглашениям № 01423/06/37 и 01423/05/37 в представленных Отчетах о достижении значений результативности за 2023 год Администрацией указаны - корректировка ПСД, загрузка в экспертизу.

В ходе настоящей проверки установлено нарушение пункта 4.3.5.2 Соглашения № 01423/05/37, а именно: отчет о достижении значений показателей результативности за 2023 года предоставлен Администрацией в Министерство 15.02.2024, при установленном сроке сдачи – не позднее 22.01.2024.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко