



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Администрации городского
округа Фрязино

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

03.05.2023 № 01-13/12

на № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2023 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2022 № 64, в период с 01 марта по 07 апреля 2023 года проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности исполнения муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности на территории городского округа Фрязино Московской области на 2020-2024 годы» за 2022 год» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 27.02.2023 № 14.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 01.11.2019 № 657 утверждена Муниципальная программа «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2020 - 2024 годы» (далее — Программа). Последние изменения в Программу на 2022 год внесены постановлением Администрации от 26.12.2022 № 945.

При проверке порядка исполнения мероприятий Программы в разрезе мероприятий установлено:

1. Подпрограммой 1 «Чистая вода» в 2022 году предусмотрено мероприятие «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, приобретение, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов водоснабжения».

В рамках данного мероприятия Администрацией заключены Контракты:

- № 0148200005420000216 от 30.07.2020 с ООО «СТРОЙ ГРУПП» на реконструкцию ВЗУ № 5 с установкой станции водоподготовки (г. Фрязино, пл. Введенского, дом 1, стр. 1) на сумму 136 444 373,60 руб. Фактическое исполнение Контракта по состоянию на 01.04.2023, согласно ПИК ЕАСУЗ, составило 124 679 558,58 руб.

Неисполнение Контракта на сумму 11 764 815,02 руб. складывается:

- из суммы 8 577 973,07 руб. (оплачена 30.12.2022 на основании решения Арбитражного суда от 05.08.2022, но информация об оплате не внесена в ПИК ЕАСУЗ);

- из суммы 3 186 840,0 руб. (что связано с отсутствием выполненных работ).

Объект ВЗУ № 5 введен в эксплуатацию 08.04.2022. Согласно ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ), заказчик должен был заключить дополнительное соглашение к Контракту на уменьшение его цены на 3 186 840 рублей и разместить его в ПИК ЕАСУЗ, что не было сделано.

- № 0148200005421000942 от 10.12.2021 с АО «ГК «ЕКС» на сумму 194 197 350,55 руб. на выполнение дополнительных строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция ВЗУ № 4 с установкой станции водоподготовки по адресу: Московская область, г. Фрязино, Окружной проезд, д. 2, стр.1».

12.12.2022 заключено дополнительное соглашение, по которому увеличена цена Контракта до 244 380 240,77 руб. Увеличение стоимости объекта произведено на основании Постановления Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению

объектов культурного наследия» (далее — Постановление Правительства РФ № 680).

В ПИК ЕАСУЗ и на сайте Единой информационной системы в сфере закупок сметы к Контракту, прошедшие повторную государственную экспертизу, отсутствуют, что является нарушением принципа открытости и прозрачности, установленного ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ, устанавливающей обязанность размещения в ЕИС полного объема достоверной информации.

При анализе смет к Контракту, прошедших повторную экспертизу, установлено нарушение п. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ, предусматривающего обязанность Подрядчика осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ, а также ст. 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ, устанавливающих, что при исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 95 настоящего Закона.

Однако, подрядчиком самостоятельно была увеличена сметная стоимость работ (по сравнению со сметой, прошедшей повторную госэкспертизу) на сумму 9 127 725,29 руб.

По состоянию на 01.04.2023 Контракт исполнен на сумму 156 076 369,08 руб. Проведенный анализ актов выполненных работ от 01.12.2022 № 1, от 01.12.2022 № 2, от 01.12.2022 № 3, от 01.12.2022 № 4 установил необоснованное завышение стоимости выполненных работ на сумму 18 357 077,93 руб. (позиционное завышение стоимости выполненных работ прилагается).

Сроки исполнения Контракта завершены 1 декабря 2022 года. До настоящего времени Контракт не закрыт, отсутствует соглашение о расторжении Контракта. Гарантийное письмо АО «ГК» «ЕКС» от 22.12.2022 № 07-ДС-31221, в котором подрядчик обязуется завершить работы в срок до 31.12.2023, не является основанием для изменения сроков исполнения контракта. Согласно Постановлению Правительства РФ № 680 заказчик в течение 10 раб. дней, т. е. до 23.01.2023 должен был рассмотреть предложение подрядчика и, в случае согласия, направить ему подписанное допсоглашение, что не было сделано.

Таким образом, изменение сроков исполнения контракта в одностороннем порядке (в отсутствие соглашения сторон) является незаконным.

За Подрядчиком числится Дебетовое сальдо в размере 88 303 871,69 руб. (244 380 240,77 руб. (сумма оплаты) - 156 076 369,08 руб. (сумма исполненных работ).

- № 0148200005420000190 от 03.07.2020 с ООО «РБК СтройИнвест» по реконструкции ВЗУ № 4 с установкой станции водоподготовки на сумму 170 934 593,56 руб. (с учетом допсоглашений). Срок действия Контракта — до 31.05.2022.

По состоянию на 01.04.2023 Контракт исполнен на сумму 136 285 530,01 руб.

Контракт оплачен в 2020 и 2021 годах с учетом авансового платежа в размере 156 331 058,27 руб. До настоящего времени Контракт не закрыт, отсутствует соглашение о расторжении Контракта, за Подрядчиком числится Дебетовое сальдо в размере 20 045 528,26 руб. (156 331 058,27 руб. (суммы оплаты) - 136 285 530,01 руб. (сумма исполненных работ).

В ходе настоящей проверки Администрацией в адрес ООО «РБК СтройИнвест» направлена претензия 06.03.2023 № 152Исх-1428 о завершении выполнения работ, оплате пени за ненадлежащее исполнение Контракта в размере 2 945 170,40 руб. и штрафа в размере 16 700 000,0 руб., а также, в случае не выполнения работ в срок до 20.03.2023, возврат аванса в размере 20 045 528,26 руб.

Однако, до настоящего времени никакие действия со стороны ООО «РБК СтройИнвест» не последовали.

2. Подпрограммой «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами» в 2022 году предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

1) Погашение просроченной задолженности управляющих организаций, поставщиков ресурсов (ресурсоснабжающих, теплоснабжающих организаций, гарантирующих организаций) (далее – поставщики ресурсов) перед поставщиками энергоресурсов (газа, электроэнергии, тепловой энергии) путем возмещения части недополученных доходов управляющих организаций, поставщиков ресурсов, образовавшихся в связи с задолженностью населения по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги и (или) ликвидированных в установленном законодательством порядке юридических лиц, оказывавших услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства за потребленные ресурсы (газ, электроэнергию, тепловую энергию и воду), признанной невозможной к взысканию.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа Фрязино на финансовое обеспечение расходных обязательств, на эти цели установлен на 2022 год в размере 34 000 000,0 руб. за счет средств межбюджетных трансферов из бюджета МО.

При проверке соблюдения Порядка возмещения недополученных доходов предприятиям жилищно-коммунального хозяйства для оплаты задолженности за потребленные топливно-энергетические ресурсы с целью организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей, утвержденного постановлением Главы г.о. Фрязино от 18.11.2019 № 689 (с изм. от 23.12.2022) (далее — Порядок возмещения недополученных доходов), установлены следующие нарушения:

- при установлении сроков конкурсного отбора претендентов на получение субсидии предприятиям жилищно-коммунального хозяйства с 01.12.2022 до 09.12.2022, ООО «ЖЭУ-567» представляло документы вплоть до 28.12.2022. Не представлена справка по уплате налогов, сборов и иных платежей. При этом Комиссия по возмещению недополученных доходов предприятиям ЖКХ еще 05.12.2022 приняла решение о предоставлении ООО «ЖЭУ-567» субсидии в размере 14 400,0 тыс. руб., а 12.12.2022 Администрацией заключено Соглашение о предоставлении ООО «ЖЭУ-567» субсидии из бюджета городского округа Фрязино;

- Комиссия по возмещению недополученных доходов предприятиям ЖКХ 05.12.2022 приняла решение о предоставлении ООО «УК ГЖУ г.о. Фрязино» субсидии из бюджета городского округа Фрязино на сумму 17 600,0 тыс руб., а 12.12.2022 Администрацией заключено Соглашение о предоставлении субсидии ООО «УК ГЖУ г.о. Фрязино» из бюджета городского округа Фрязино;

- при отсутствии конкурсного отбора, Комиссией по возмещению недополученных доходов предприятиям ЖКХ для оплаты задолженности за потребленные топливно-энергетические ресурсы 10.10.2022 принято решение предоставить ООО «Жилсервис Фрязино» субсидию за счет средств бюджета городского округа Фрязино на сумму 2 000,0 тыс. руб.;

- протоколы заседания Комиссии по возмещению недополученных доходов предприятиям ЖКХ для оплаты задолженности за потребленные топливно-энергетические ресурсы с целью организации обеспечения надежного энергоснабжения потребителей от 10.10.2022 и от 05.12.2022 не утверждены постановлением Главы городского округа Фрязино.

2) Утверждение актуализированных схем водоснабжения и водоотведения городских округов.

В рамках данного мероприятия Администрацией заключен Контракт № 0848300066522000005 от 21.03.2022 с ООО «Центр теплоэнергосбережений» на сумму 1 490 000,0 руб.

Согласно Контракту срок окончания исполнения обязательства: 45 дн. от даты заключения контракта, т. е. 04.05.2022.

Счет-фактура (УПД) № 19 (ДОП) составлен 16.05.2022, т. е. с нарушением срока на 12 дней (с исправлениями № 2 от 22.09.2022 после получения Мотивированного отказа от 17.06.2022 и 18.07.2022).

Штрафные санкции Заказчиком не начислялись, что является нарушением статей 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.3.2 Контракта. Сумма неустойки (пени) по расчету КСП составила 8 344,0 руб.

3) Утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

В рамках данного мероприятия Администрацией заключен Контракт № 0848300066522000020 от 04.05.2022 «Утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов» с ООО «Центр теплоэнергосбережений» на сумму 2 692 022,0 руб.

Согласно Контракту срок окончания исполнения обязательства составляет: 90 дн. от даты заключения контракта, т. е. 02.08.2022. Счет-фактура № 51 (УПД) составлена от 22.08.2022. Соответственно нарушен срок исполнения обязательства на 20 дней.

Штрафные санкции Заказчиком не начислялись, что является нарушением статей 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.3.2 Контракта. Сумма неустойки (пени) по расчету КСП составила 14 357,45 руб.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Администрации надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ выявленных нарушений. Принять меры по их устранению:
 - 1.1. Обеспечить возмещение АО «ГК «ЕКС» по МК № 0148200005421000942 от 10.12.2021 в бюджет городского округа Фрязино 18 357 077,93 руб., необоснованно полученных в результате завышения стоимости выполненных работ по Актам выполненных работ от 01.12.2022 № 1, от 01.12.2022 № 2, от

01.12.2022 № 3, от 01.12.2022 № 4.

1.2. Заключить дополнительное соглашение с АО «ГК «ЕКС» на продление сроков исполнения МК № 0148200005421000942 от 10.12.2021 до 31.12.2023. В случае не согласия заказчика на продление сроков исполнения контракта провести начисление пеней (неустойки) за нарушения подрядчиком сроков исполнения контракта.

1.3. Провести работу с дебетовым сальдо по МК № 0148200005421000942 от 10.12.2021 в сумме 88 303 871,69 руб. Обеспечить представление подрядчиком на эту сумму Актов выполненных работ или возмещение средств в бюджет городского округа Фрязино.

2. Возмещение средств в бюджет городского округа Фрязино провести по следующим реквизитам:

Банковские реквизиты:

ИНН 5050122571, КПП 505001001 ОКТМО 46780000

Получатель платежа: УФК по Московской области (Контрольно-счетная палата городского округа Фрязино, л/с 04483D17970)

единый счет 40102810845370000004

казначейский счет получателя 03100643000000014800

ГУ Банка России по ЦФО//УФК по Московской области, г. Москва, БИК 004525987

КБК 116 1 13 02994 04 0000 130

3. В ПИК ЕАСУЗ разместить достоверную информацию об исполнении МК № 0148200005420000216 от 30.07.2020 с ООО «СТРОЙ ГРУПП».

4. В связи с неисполнением ООО «РБК СтройИнвест» в срок до 20.03.2023 претензии Заказчика от 06.03.2023 № 152Исх-1428 о завершении выполнения работ, оплате пени за ненадлежащее исполнение МК № 0148200005420000190 от 03.07.2020 в размере 2 945 170,40 руб., штрафа в размере 16 700 000,0 руб., а также возврата аванса в размере 20 045 528,26 руб. , направить иски в суд.

5. За нарушение Порядка возмещения недополученных доходов предприятиям жилищно-коммунального хозяйства для оплаты задолженности за потребленные топливно-энергетические ресурсы, утвержденного постановлением Главы г.о. Фрязино от 18.11.2019 № 689 (с изм. от 23.12.2022), рассмотреть вопрос о применении к виновным лицам мер дисциплинарного наказания.

6. За не начисление штрафных санкций за нарушение сроков исполнения

контрактов № 0848300066522000005 от 21.03.2022 на утверждение актуализированных схем водоснабжения и водоотведения городского округа Фрязино и № 0848300066522000020 от 04.05.2022 на утверждение программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа Фрязино, рассмотреть вопрос о применении к виновным лицам мер дисциплинарного наказания.

7. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение 90 дней со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко