



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

29.06.2023 № 01-13/14

на № _____ от _____

Заместителю Главы
администрации
городского округа
Фрязино

Тропину А.М.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии со статьей 9 Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Фрязино», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 15.10.2021 № 105/24, пунктом 2.12 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2022 № 64 (в ред. от 15.05.2023 № 30) в период с 17 мая по 19 июня 2023 года проведена проверка эффективности расходования средств бюджета на содержание органов местного самоуправления городского округа Фрязино за 2022-2023 годы.

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 15.05.2023 № 31.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области от 12.08.2021 № 24РВ-90 «Об утверждении перечней муниципальных образований Московской области, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, по отношению к доходам местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов,

предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, на 2022 год» городской округ Фрязино включен в перечень муниципальных образований с долей дотаций, превышающей 20 процентов собственных доходов местного бюджета, что в соответствии:

- с частью 2 статьи 136 БК РФ накладывает запрет на превышение установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

2. Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 (ред. от 29.12.2021) «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» (далее - Постановление Правительства МО № 947/48) установлено:

Количество должностных окладов в 2022 году, необходимых для обеспечения установленных законодательством Московской области выплат лицам, замещающим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований Московской области, устанавливается в размере, не превышающем 35,9 оклада на 1 штатную единицу (K_1).

При этом должностной оклад устанавливается в соотношении к должностному окладу специалиста II категории в органах государственной власти Московской области, равном среднему коэффициенту должностных окладов по каждой муниципальной должности или должности муниципальной службы, который в проверяемый период составлял 8 813 руб. (K_2).

Средний коэффициент должностных окладов по каждой муниципальной должности или должности муниципальной службы для муниципальных образований с численностью постоянно проживающего населения от 50 тыс. человек и выше устанавливается в размере 2,7 (K_3).

Норматив предельной численности лиц, замещающих муниципальные должности или должности муниципальной службы (без учета штатной численности должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям) для городского округа Фрязино составляет 72 шт. единицы (K).

Норматив расходов рассчитывается по формуле:

$$N = K * K_1 * K_2 * K_3$$

Расчет норматива финансового обеспечения оплаты труда лицам,

замещающим муниципальные должности или должности муниципальной службы в ОМСУ г.о. Фрязино (без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям) (далее - норматив), установил объем плановых назначений на 2022 год:

$$72*8813*35,9*2,7 = 61\ 505,6 \text{ тыс. руб.}$$

Проверка фактически осуществленных расходов бюджета в 2022 году на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ г.о. Фрязино (без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям), установила, что кассовые расходы (ст. 211) составили 66 959,0 тыс. руб., что на 5 453,4 тыс. руб. превышает норматив финансового обеспечения оплаты труда указанных должностей, установленный постановлением Правительства МО № 947/48.

Данный факт свидетельствует о нарушении части 2 статьи 136 БК РФ.

Анализ расходов бюджета в 2022 году на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ, произведенный на основании бухгалтерской информации и данных, отраженных в отчете за 2022 год по ф. 14МО «О расходах и численности работников органов местного самоуправления», утвержденной приказом Минфин РФ от 28.12.2017 № 259н (далее — ф. 14МО), установил следующее:

По ф. 14МО фактическое начисление заработной платы лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы в Администрации, составило 45569,0 тыс. руб. (2 238,0 тыс. руб. и 43 331,0 тыс. руб., соответственно). Без учета расходов на оплату труда лиц, замещающих должности муниципальной службы по переданным государственным полномочиям (3 444,2 тыс. руб.), общая сумма начисленной заработной платы по ф. 14МО за 2022 год составила 42 124,8 тыс. руб. При этом, согласно бухгалтерским данным, полученным в ходе настоящей проверки, установлено, что фактическое начисление заработной платы лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы в Администрации, составило сумму 47 224,8 тыс. руб., что на 5 100,0 тыс. руб. больше, чем отражено в отчете по ф. 14МО.

По ф. 14МО фактическое начисление заработной платы лицам, замещающим муниципальные должности в Контрольно-счетной палате, составляет 2 804,0 тыс. руб., тогда как по бухгалтерским данным, полученным в ходе настоящей проверки, расходы составили 3 188,7 тыс. руб., что на 384,7 тыс. руб. больше, чем отражено в отчете по ф. 14МО.

Как установлено, в ф. 14МО не отражены расходы на оплату труда инспектора Контрольно-счетной палаты Кленовой Ю.Б., замещающей должность муниципальной службы.

Таким образом, данные отчета за 2022 год по ф. 14МО по фактическому начислению заработной платы лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ г.о. Фрязино, занижены на 5 484,7 тыс. руб. (или на 8,2%) по сравнению с данными бухгалтерского учета, что является грубым искажением бухгалтерской (финансовой) отчетности (от 1 до 10 процентов и на сумму, превышающую 1 млн. рублей).

3. Состав денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Фрязино, а также порядок установления размера и выплаты денежного содержания утверждены решением Совета депутатов от 15.12.2011 № 111 (с изм.) «О принятии Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в городе Фрязино» (далее - Положение о денежном содержании № 111).

Решением Совета депутатов от 30.11.2021 № 118/27 (с изм. от 19.12.2022 № 285/53) утверждено Положение о порядке и условиях предоставления дополнительных гарантий муниципальному служащему органов местного самоуправления городского округа Фрязино Московской области (далее - Положение о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27).

Решением Совета депутатов от 01.04.2022 № 156/ 35 (с изм. от 21.04.2022 № 167/37) утверждено Положение о денежном содержании лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Фрязино Московской области (далее — Положение о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/ 35).

4. При проверке порядка исчисления денежного содержания работников ОМСУ установлено:

1) Оформление допуска к государственной тайне заместителю Главы администрации Королевой В.В. установлено 01.11.2022, начальнику отдела жилищной политики Фединой О.В. - 25.11.2022. Однако, распоряжением Администрации от 07.12.2022 № 284р-лс установлены надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, Королевой В.В. и Фединой О.В. в размере 10% от должностного оклада только с 01.12.2022, чем нарушен пункт 2 статьи 9 Положения о денежном содержании № 111, предусматривающий установление надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, со дня оформления допуска.

Таким образом, установлена недоплата надбавки Королевой В.В. в сумме 3348,94 руб. и Фединой О.В. - 453,24 руб.

2) Оформление допуска к государственной тайне начальнику Управления ЖКХ Синещекова В.Н. произведено 16.05.2022. Однако, распоряжением Администрации от 30.05.2022 № 84р-лс установлена надбавка сотруднику за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере 10% от должностного оклада с 27.05.2022, чем нарушен пункт 2 статьи 9 Положения о денежном содержании № 111, предусматривающий установление надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, со дня оформления допуска.

Таким образом, установлена недоплата надбавки Синещекову В.Н. в размере 1 542,28 руб.

3) Распоряжением Администрации от 27.12.2021 № 172р-лс установлена надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, главному эксперту отдела делопроизводства Борисовой Н.М. (замещает должность, не относящуюся к должностям муниципальной службы). Однако, Положением о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35 выплата данной надбавки не предусмотрена.

Таким образом, выплата надбавки Борисовой Н.М. за период с 01.01.2022 по 30.04.2023 в размере 29 677,41 руб. установлена неправомерно.

4) Распоряжениями Главы города от 28.12.2016 № 259р-лс, от 28.12.2017 № 209р-лс «Об установлении ежемесячной процентной надбавки к должностным окладам работников за стаж работы в органе администрации г. Фрязино по защите государственной тайны», принятыми в соответствии со статьей 21 Закона Российской Федерации от 27.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», постановлением Правительства РФ от 18.09.2006 № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», приказом Минздравсоцразвития РФ от 19.05.2011 № 408н «О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», ряду лиц установлены надбавки за стаж работы в органе администрации по защите государственной тайны.

При этом, Положение о денежном содержании № 111 предусматривает только надбавку к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе и надбавку к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, но не содержит надбавку за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны.

5) Распоряжением Администрации от 27.06.2022 № 103р-лс начальник сектора по предоставлению гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг Хоточкина Е.В. уволена 30.06.2022 в связи с сокращением штата. На основании распоряжения Администрации от 30.06.2022 № 109р-лс

Хоточкиной Е.В. произведен расчет и выплачено:

- выходное пособие в размере среднего месячного заработка;
- единовременная выплата средней месячной заработной платы.

Установление единовременной выплаты средней месячной заработной платы по замещаемой должности при увольнении муниципального служащего в связи с сокращением численности или штата, дополнительно к выплатам, предусмотренным Трудовым кодексом Российской Федерации, предусмотрено пунктом 9 статьи 21 Положения о муниципальной службе в городском округе Фрязино, утвержденного решением Совета депутатов от 11.10.2007 № 276 (далее - Положение о муниципальной службе).

Однако, установление данной выплаты не предусмотрено Положением о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27, что создает правовую коллизию с Положением о муниципальной службе.

б) Статьей 13 Положения о денежном содержании № 111 и пунктом 8.1 Положения о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35, предусмотрена выплата материальной помощи в размере двух должностных окладов при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска или его части один раз в календарном году. Ограничения выплаты материальной помощи (например, если не отработан полный календарный год) в 2022 году не были предусмотрены.

В связи с чем получилась следующая картина: Хоточкиной Е.В. за период работы с 01.01.2022 по 30.06.2022 (на должности муниципальной службы - начальник сектора по предоставлению гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг) на основании распоряжения Администрации от 25.05.2022 № 72р-ок предоставлен ежегодный оплачиваемый отпуск на 1 календарный день 06.06.2022 и материальная помощь в размере двух должностных окладов (40 539,80 руб.).

С 01.07.2022 на основании распоряжения Администрации от 01.07.2022 № 115р-лс Хоточкина Е.В. замещает должность главного инспектора сектора социальной политики (должность, не относящаяся к должностям муниципальной службы). На основании распоряжения Администрации от 15.07.2022 № 119р-ок работнику предоставлен ежегодный оплачиваемый отпуск с 08.08.2022 по 21.08.2022 на 14 календарных дней и выплачена материальная помощь в размере двух должностных окладов (44 065,0 руб.).

Таким образом, в течении 2022 года Хоточкиной Е.В. дважды выплачена материальная помощь к ежегодному оплачиваемому отпуску в размере четырех должностных окладов.

С 01.01.2023, вместо Положения о денежном содержании № 111, введено в действие Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в городском округе Фрязино, утвержденное решением Совета депутатов от 07.06.2023 №

334/60 (далее - Положение о денежном содержании № 334/60), в котором установлено, что муниципальному служащему в первый год работы и после выхода из отпуска по уходу за ребенком материальная помощь к отпуску выплачивается пропорционально отработанному времени.

При этом, аналогичная норма не внесена в Положение о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35, что создает с 2023 года необоснованные преференции для данной категории работников ОМСУ.

7) Согласно статье 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Согласно статье 8 Устава городского округа Фрязино (далее — Устав) Совет депутатов, в случае обращения Главы городского округа Фрязино, может принять решение о дополнительном использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий, предусмотрев соответствующее финансирование в бюджете городского округа.

Однако, в нарушение статьи 8 Устава, без обращения в Совет депутатов с предложением принять решение о дополнительном использовании финансовых средств местного бюджета для осуществления переданных отдельных государственных полномочий в области обращения с собаками без владельцев и на оплату труда секретаря административной комиссии городского округа Фрязино, Главой городского округа Фрязино в декабре 2022 года, в связи с недостаточностью средств субвенции из бюджета Московской области, было принято решение произвести дополнительные расходы за счет средств местного бюджета на оплату труда Гуполовой О.С. в размере 5 597,57 рублей, Саблукова Н.А. - 61 083,32 руб.

Данный факт, согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ, является нецелевым расходование бюджетных средств.

8) Штатным расписанием, утвержденным распоряжением Администрации 27.12.2021 № 173р-лс «Об утверждении штатного расписания Администрации городского округа Фрязино с 01.01.2022», по Военно-учетному столу (далее - ВУС) установлено 14 ставок, в том числе: 1,0 ставка начальника ВУС с коэффициентом должностного оклада 1,8 и 13,0 ставок старших инспекторов с коэффициентом 1,4.

Работники ВУС замещают должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы.

Заработная плата сотрудникам ВУС начисляется на основании распоряжения Администрации от 24.12.2012 № 147р (с изм.) «Об условиях оплаты труда работников военно-учётного стола администрации города Фрязино».

Кроме того, на основании Положения о денежном содержании лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, № 156/35, работникам ВУС производятся выплаты по дополнительным гарантиям.

Однако, должность начальника ВУС не включена в Перечень должностей, не относящихся к должностям муниципальной службы, утвержденный Положением № 156/35. При этом, выплаты по дополнительным гарантиям начальнику ВУС производятся в соответствии с данным Положением.

Должность Старший инспектор включена в Перечень должностей, не относящихся к должностям муниципальной службы, утвержденный Положением № 156/35, для которой утверждены коэффициенты должностного оклада от 1,1 до 1,3. Однако, штатным расписанием ВУС для должности Старший инспектор установлен коэффициент 1,4 (что может свидетельствовать о том, что утвержденные Положением о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35, коэффициенты должностного оклада от 1,1 до 1,3 не касаются Старших инспекторов ВУС).

9) В соответствии с разделом 7 Положения о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27 ежемесячная выплата на расходы лечебно-оздоровительного характера устанавливается в едином размере для всех муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Фрязино. Аналогичные условия ежемесячной выплаты на расходы лечебно-оздоровительного характера предусмотрены разделом 14 Положения о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35.

В нарушение данной нормы, распоряжениями Администрации «О ежемесячной выплате на расходы лечебно-оздоровительного характера руководителям органов Администрации городского округа Фрязино» в 2022 году устанавливались ежемесячные выплаты лечебно-оздоровительного характера за фактически отработанное время (что не предусмотрено Положениями о дополнительных гарантиях), что повлекло за собой начисление

заниженных выплат на расходы лечебно-оздоровительного характера начальнику Управления образования:

Чигаревой Т.И. - на 1 203,09 руб.

Кудряшовой О.А. - на 4 872,93 руб.

10) Приказами Управления образования «Об установлении ежемесячной выплаты на расходы лечебно-оздоровительного характера» в 2022 году устанавливалась ежемесячная выплата на расходы лечебно-оздоровительного характера в размере равном 50% от размера оклада специалиста II категории сотрудникам Управления образования (без ссылки на фактически отработанное время).

Однако, в нарушение Положения о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27, Положения о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35, приказов Управления образования МКУ ЦБС в 2022 году производило начисление ежемесячных выплат работникам Управления образования на расходы лечебно-оздоровительного характера согласно фактически отработанному времени.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем.
2. Возместить работникам органов местного самоуправления недоплаченные в 2022 году средства на оплату труда.
3. В соответствии с нормами трудового законодательства взыскать с работников органов местного самоуправления переплаченные в 2022 году средства на оплату труда.
4. Рассмотреть вопрос о дисциплинарном наказании лиц, виновных в допущенных нарушениях.
5. Привести в соответствие Положение о денежном содержании муниципальных служащих № 334/60 и распоряжения Главы города от 28.12.2016 № 259р-лс, от 28.12.2017 № 209р-лс в части установления ежемесячной процентной надбавки к должностным окладам работников за стаж работы в органе администрации г. Фрязино по защите государственной тайны.
6. Привести в соответствие Положение о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27 и Положение о муниципальной службе в

части установления единовременной выплаты средней месячной заработной платы по замещаемой должности при увольнении муниципального служащего в связи с сокращением численности или штата, дополнительно к выплатам, предусмотренным Трудовым кодексом Российской Федерации.

7. Внести в Положение о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35 норму, аналогичную Положению о денежном содержании муниципальных служащих № 334/60, устанавливающую, что в первый год работы и после выхода из отпуска по уходу за ребенком материальная помощь к отпуску выплачивается пропорционально отработанному времени.

8. Включить в Положение о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35 отдельным разделом условия оплаты труда работников ВУС, а в Перечень должностей данного Положения — должности начальника ВУС и старшего инспектора ВУС.

9. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко